

NAVEGAR POR LAS MEGATENDENCIAS: El Programa de Acción de la CIPD para un Futuro Sostenible



El futuro de los datos demográficos

"Los datos válidos, fiables, oportunos, pertinentes desde el punto de vista cultural y comparables en el plano internacional son la base para desarrollar, ejecutar, supervisar y evaluar políticas y programas" (Capítulo XII del Programa de Acción de la CIPD)

A mediados de 2024, el UNFPA publicó cinco artículos de reflexión para conmemorar el trigésimo aniversario de la histórica Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD) de 1994. En el marco de "Navegar por las megatendencias: Programa de Acción de la CIPD para un Futuro Sostenible", los cinco artículos de reflexión se titulan de la forma siguiente:

- ▶ Cambio demográfico y sostenibilidad
- ▶ El futuro en materia de salud y derechos sexuales y reproductivos
- ▶ **El futuro de los datos demográficos**
- ▶ La CIPD y la acción por el clima
- ▶ Un futuro digital seguro

Los artículos de reflexión exploran maneras de mantener, actualizar y acelerar los compromisos de la CIPD en un mundo sujeto a transformaciones radicales. Destinados a los agentes del desarrollo y a los responsables políticos, contienen reflexiones sobre los logros alcanzados y ponen de relieve los posibles escenarios futuros. Ofrecen puntos de partida para el debate sobre el futuro de la población, el desarrollo y la salud y los derechos sexuales y reproductivos (SDSR).

En este breve resumen se destacan las principales constataciones y acciones recomendadas sobre el futuro de los datos demográficos. Se sugiere que los sistemas de datos demográficos pueden aumentar su valor para el desarrollo mediante una mayor y mejor integración de los datos, cimentada en soluciones más sólidas basadas en registros, y el aprovechamiento de nuevas fuentes de datos geoespaciales y no tradicionales. El crecimiento de las nuevas tecnologías digitales exige prestar atención urgente a la gobernanza de los datos y ampliar las inversiones nacionales, regionales y mundiales para preparar a la próxima generación de científicos de datos demográficos a fin de satisfacer las necesidades de información y protección de datos del futuro.

Los sistemas de datos demográficos pueden aumentar su valor para el desarrollo mediante una mejor integración de los datos aprovechando nuevas fuentes de datos geoespaciales y no tradicionales

Introducción

En 1994, la CIPD acordó un Programa de Acción que reconocía la importancia fundamental de los datos sobre población y desarrollo para la planificación y el seguimiento por parte de los Gobiernos. Se hacía especial hincapié en la necesidad de disponer de datos más precisos para definir la situación social y económica de las mujeres, y se señalaba la importancia del desglose de esos datos para comprender y abordar las necesidades de las personas a las que se dejaba atrás.

Desde entonces, estas recomendaciones se han reflejado en llamamientos recurrentes para mejorar los sistemas y capacidades de datos. El Secretario General de las Naciones Unidas pidió recientemente una "revolución de los datos" para dotar a todos los Gobiernos nacionales de sistemas de datos que permitan seguir y alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y los compromisos internacionales conexos.

En 2024, el trigésimo aniversario de la CIPD ofrece una oportunidad para reflexionar sobre los avances y las lagunas en los datos demográficos, así como para perfilar las principales vías para lograr sistemas de datos preparados para el futuro con objeto de la agenda mundial de desarrollo posterior a 2030.

Principales perspectivas

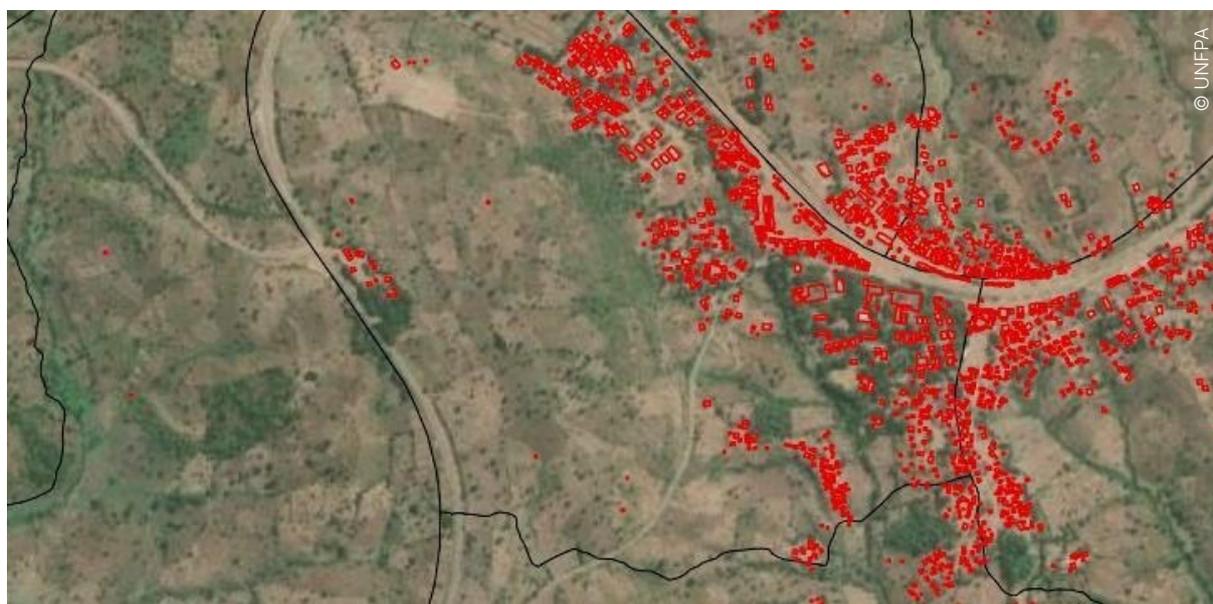
Los censos de población y vivienda son los pilares de los datos demográficos en la mayoría de los países de renta media y baja, y generan denominadores de población para más de 100 indicadores de seguimiento de los ODS. Los censos son la principal (y a menudo única) fuente de datos desglosados sobre zonas pequeñas y subpoblaciones marginadas. El seguimiento de los ODS también depende en gran medida de los datos comparables generados por los programas de encuestas a hogares de escala mundial, que han crecido en popularidad y alcance en las últimas décadas.

El advenimiento de múltiples innovaciones tecnológicas ha modernizado la recogida, producción y utilización de datos. En particular, la adopción de soluciones geoespaciales en todo el ciclo censal ha impulsado la captura y el análisis de datos a niveles muy detallados y ha permitido la difusión de datos a través de mapas que visualizan las desigualdades. En lugares de difícil acceso, los modelos estadísticos geoespaciales basados en imágenes de satélite (véase la figura 1) y los algoritmos de aprendizaje automático permiten ahora estimar el número y la distribución de los habitantes a una escala espacial muy detallada.

Más de 40 países de Europa y partes de Asia han empezado a utilizar registros de población vinculados a otros registros administrativos (como los de educación, empleo, fiscalidad, seguridad social y sanidad) para elaborar datos de tipo censal. Algunos países han realizado un censo totalmente basado en registros, mientras otros combinan datos administrativos con un empadronamiento parcial o total. Cada vez son más los países que dan pasos para avanzar en esta transición.

► FIGURA 1

Ejemplo de edificios detectados a partir de imágenes de satélite



Sin embargo, siguen siendo escasos los avances en la utilización de sistemas de registro civil y estadísticas vitales e información de gestión de la identidad para el seguimiento en tiempo real de dinámicas poblacionales y acontecimientos vitales. Los censos de población sobre el terreno seguirán siendo los pilares de los sistemas de datos demográficos en los países de renta baja para la ronda censal de 2030, mientras que las encuestas a hogares seguirán siendo importantes a nivel mundial para proporcionar métricas de desarrollo, en particular acerca de los ODS, y seguirán aportando valor añadido para comprender los cambios en las normas sociales y de género y para dar respuesta a cuestiones delicadas como la violencia de género.

Aunque la IA puede cambiar las reglas del juego, hay que manejar con cuidado la percepción errónea de que va a resolver por sí sola todas las necesidades de datos

La digitalización de los datos del sector sanitario ha generado aplicaciones prometedoras, como el uso de la inteligencia artificial (por ejemplo, para identificar brotes de enfermedades). Sin embargo, este ámbito sigue plagado de problemas de fragmentación, limitaciones de cobertura y calidad, y desajustes o falta de interoperabilidad entre sectores. Todos estos factores limitan el potencial y el poder del intercambio y la integración de datos. Los sistemas digitalizados de gestión de la identificación biométrica también ofrecen oportunidades sin precedentes para la generación de datos demográficos, pero pueden ocasionar nuevos tipos de perjuicios, como la exclusión de los servicios, y están asociados a una creciente preocupación en torno al capitalismo de la vigilancia.

En el horizonte está el potencial de la IA para automatizar el procesamiento y el análisis de datos, identificar patrones y correlaciones en grandes conjuntos de datos y proporcionar análisis predictivos. Sin embargo, es preciso afrontar algunos retos, como la necesidad de disponer de datos de alta calidad sobre el terreno para calibrar los modelos y el riesgo de que los sesgos algorítmicos generen resultados inexactos que vulneren los derechos fundamentales de las personas, incluida la discriminación por motivo de raza y de género. Aunque la IA puede cambiar las reglas del juego, hay que manejar con cuidado la percepción errónea de que pronto resolverá por sí sola todas las necesidades de datos.

Múltiples aplicaciones han demostrado el potencial de los datos de rastreo digitales¹ para complementar las estadísticas oficiales, sobre todo en el seguimiento de la movilidad de la población. Estos datos también permiten realizar mediciones cuando las formas tradicionales de recopilación de datos no son viables, por ejemplo en situaciones de crisis, y pueden revelar tendencias y pautas antes de que aparezcan en los datos oficiales. Sin embargo, el carácter reservado de los datos de rastreo digital limita seriamente el acceso con fines estadísticos. No se han resuelto problemas como el sesgo en la representatividad, la falta de consentimiento para la reutilización de datos personales y los riesgos para la privacidad. Otra innovación han sido los datos generados por los ciudadanos, que ofrecen planteamientos más inclusivos en todo el ciclo de vida de los datos, desde su generación hasta su uso.

A pesar de que se han realizado importantes avances, persisten lagunas en la disponibilidad, calidad, accesibilidad y utilización de los datos. Como mucho la mitad de los países disponen de datos para supervisar los indicadores de los ODS sobre pobreza, nutrición, ed-

Los datos digitales de rastreo pueden complementar las estadísticas oficiales sobre movilidad de la población, pero su acceso con fines estadísticos sigue siendo muy limitado

ucación y género (véase la figura 2). Este es especialmente el caso de los datos sobre poblaciones clave y algunos de los grupos de más difícil acceso, como migrantes y refugiados, personas con identidades de género no binarias, personas con discapacidad, afrodescendientes y grupos indígenas.

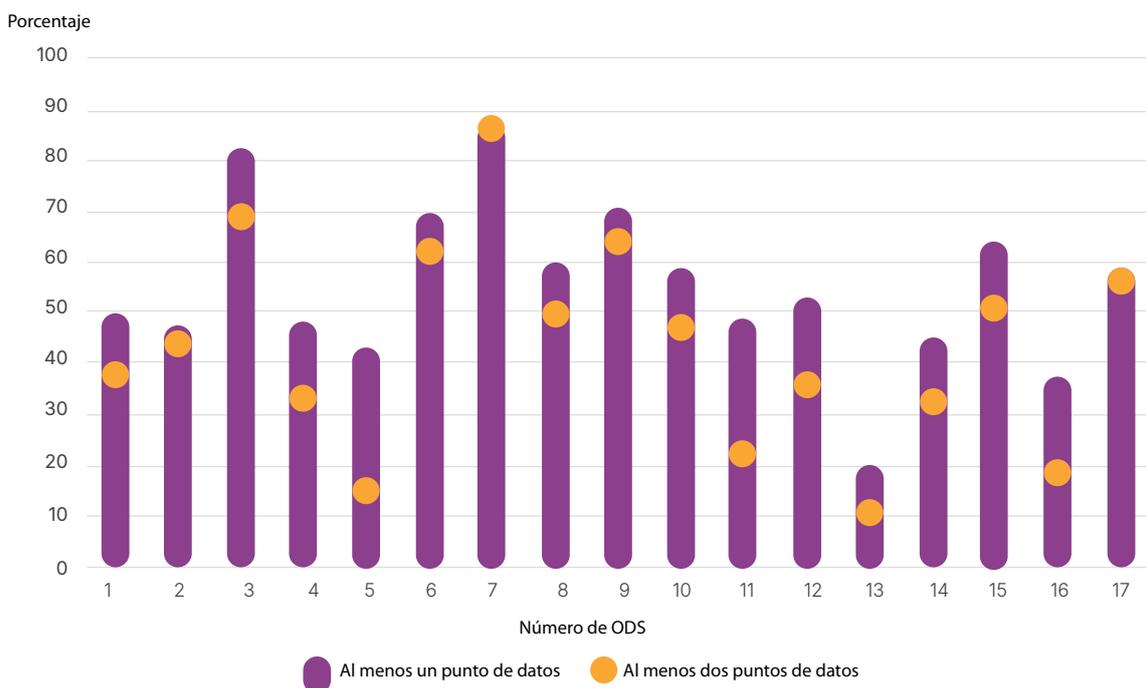
Las lagunas de datos se deben a la persistente falta de inversiones y a las deficiencias estructurales de los ecosistemas de datos nacionales. Para aprovechar plenamente los beneficios potenciales de los datos, las Naciones Unidas recomiendan aumentar la financiación nacional destinada a datos y estadísticas en un 50 % para 2030, así como instar a los donantes a aumentar la proporción de la ayuda oficial al desarrollo destinada a datos al menos hasta el 0,7 % para 2030². Sin embargo, ningún país de renta baja cuenta hasta la fecha con un plan estadístico nacional totalmente financiado. Esto hace que estos países dependan en gran medida de la ayuda de donantes externos, que actualmente sólo cubre aproximadamente la mitad de la cantidad necesaria para ejecutar el Plan de Acción Mundial de Ciudad del Cabo para los Datos sobre el Desarrollo Sostenible.

Otros obstáculos son las persistentes limitaciones en la accesibilidad y apertura de los datos, la inadecuada capacidad técnica tanto en las "viejas" técnicas estadísticas como en las "nuevas" ciencias de datos, la desconexión entre los datos humanitarios y de desarrollo, y la falta de marcos eficaces de gobernanza de datos que faciliten el intercambio de datos en pro del interés público y aborden al mismo tiempo los riesgos de vulneración de derechos y uso indebido de los datos.

Las megatendencias mundiales, que se entrecruzan y refuerzan mutuamente, están creando nuevas necesidades de datos, por ejemplo, sobre el impacto de la crisis climática en los medios de subsistencia, la salud reproductiva y las poblaciones más marginadas, sobre la demanda de tecnologías de reproducción asistida, y sobre los factores determinantes del envejecimiento saludable a lo largo de la vida. En un mundo de crisis humanitarias frecuentes y prolongadas, es imperativo disponer de datos más oportunos y representativos sobre los desplazamientos forzados para orientar no solo las respuestas humanitarias a corto plazo, sino también las soluciones equitativas a largo plazo.

▶ FIGURA 2

Porcentaje de países con datos de indicadores de los ODS desde 2015



Fuente: Adaptado de Naciones Unidas, "Global SDG Indicator Database", consultada en febrero de 2024.

Acciones recomendadas

Acelerar la transición a sistemas integrados de datos demográficos

Se aconseja a los Gobiernos a promover la integración de datos entre censos, encuestas, fuentes administrativas y otros tipos de datos como medio eficaz para mejorar la calidad y la rentabilidad de la generación de datos, salvar la brecha entre los datos humanitarios y de desarrollo, y responder a las necesidades poblacionales y sanitarias durante las crisis. Los sistemas integrados de datos demográficos permiten a los Gobiernos localizar y abordar las desigualdades para alcanzar el objetivo de "no dejar a nadie atrás". Con la inclusión de estadísticas de género, proporcionan a los Gobiernos medios importantes para supervisar y abordar la igualdad de género, las nuevas necesidades en materia de salud y las cuestiones relacionadas con la discriminación, incluida la violencia de género facilitada tecnológicamente. Se aconseja a los Gobiernos a abordar los siguientes aspectos en su transición hacia sistemas integrados de datos demográficos:

- ▶ Una transición gradual hacia un sistema de datos demográficos basado en registros, adaptado a las especificidades nacionales, cuyo núcleo sean los sistemas de registro civil y estadísticas vitales con perspectiva de género y centrados en el ser humano.
- ▶ Adopción e integración de datos geoespaciales en los sistemas de datos demográficos, que permita localizar a las poblaciones que sufren varias formas de desventaja concurrentes y anticipar el impacto demográfico de los fenómenos climáticos y otras crisis humanitarias.
- ▶ Aumentar el uso de fuentes de datos no tradicionales, como los registros de teléfonos móviles y las redes sociales, en particular para obtener información puntual y detallada sobre la migración y los distintos patrones de movilidad.



La integración de datos es un potente medio para mejorar la calidad y la rentabilidad de la generación de datos

Desarrollar una arquitectura de gobernanza de datos basada en derechos

Los sistemas de gobernanza y gestión de datos basados en derechos necesitan atención urgente para establecer las normas necesarias que equilibren el acceso abierto, la confidencialidad de los datos y la propiedad. En los casos en que se integren datos sanitarios y demográficos, la elaboración de mecanismos de gobernanza y protección de datos debe evitar la "deriva funcional", garantizar el consentimiento informado para la reutilización de datos y mitigar los riesgos de uso indebido amplificados por algoritmos basados en IA. Esto es importante para conciliar la creciente brecha entre las estadísticas oficiales y el universo infinitamente mayor de datos producidos por los sectores público y privado, así como para redefinir el papel y la responsabilidad de las oficinas nacionales de estadística como custodios de referencia de la calidad de los datos utilizados por la sociedad.

Ampliar la financiación destinada a datos y estadísticas

Los Gobiernos obtendrán beneficios a largo plazo en materia de desarrollo si aumentan las estrategias nacionales de financiación que integren el refuerzo de la capacidad de datos y la asignación de recursos en los presupuestos sectoriales, con el potencial de reforzar la generación de datos en los ámbitos de la salud, el bienestar y la demografía. Si bien debe darse prioridad a las inversiones en sistemas de registro de datos, sigue siendo importante mantener asignaciones de recursos para los censos de población y las encuestas a hogares en los países de renta baja, en combinación con métodos de optimización de costes para la recopilación de datos gracias a las nuevas tecnologías, a fin de evitar que se amplíe la brecha de datos entre el Norte y el Sur.

Abordar las desigualdades en la capacidad estadística y el uso de datos

Mediante inversiones estratégicas en datos, los Gobiernos pueden reforzar las capacidades locales y nacionales para utilizar y transformar los datos en conocimientos significativos para el desarrollo. Para ello será necesario colmar las lagunas de capacidad institucional y de competencias en toda la cadena de valor de los datos. Los países pueden crear competencias en materia de datos en la intersección de las cuestiones de población, desarrollo y medio ambiente, por ejemplo mejorando la formación de los jóvenes profesionales técnicos de datos e invirtiendo en centros de excelencia a la vanguardia de la innovación de datos en el Sur Global. Esto contribuirá a garantizar que la revolución de los datos y la modelización avanzada se basen en conocimientos y prioridades locales. Los Gobiernos también pueden integrar el conocimiento del uso de datos en los planes de estudios a distintos niveles para fomentar una cultura de toma de decisiones basada en datos en toda la sociedad, en la elaboración de políticas, la ejecución de programas y la incidencia.

Conclusión

Los sistemas de datos demográficos están experimentando grandes transformaciones, condicionados por las megatendencias mundiales, la escasez de recursos y capacidades y la rápida evolución de las tecnologías. Este informe ha demostrado que los sistemas de datos demográficos preparados para el futuro, en lugar de converger hacia una arquitectura común, se caracterizan mejor por los resultados a los que aspira el Programa de Acción de la CIPD, a saber, la generación de datos demográficos frecuentes, detallados, inclusivos y accesibles que satisfagan las necesidades de los usuarios y protejan los derechos de los proveedores de datos. Si bien los países con diferentes historiales de datos y sistemas de información pueden tomar caminos diversos en sus trayectorias, el desarrollo de una arquitectura mundial de gobernanza de datos basada en derechos, la transición hacia sistemas de datos demográficos más integrados, la ampliación de la financiación destinada a datos y estadísticas, y el tratamiento de las desigualdades en cuanto a capacidad serán esenciales para optimizar el futuro de los datos para un mundo mejor.

Será esencial una arquitectura mundial de gobernanza de datos basada en derechos a fin de optimizar el futuro de los datos para un mundo mejor

NOTAS FINALES

- 1 Los datos de rastreo digital son generados por tecnologías digitales como plataformas de redes sociales, aplicaciones móviles y motores web de búsqueda, y por información fuera de línea capturada digitalmente (por ejemplo, contadores de electricidad inteligentes).
- 2 Naciones Unidas, 2023. Informe "Logros alcanzados para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible: hacia un plan de rescate para las personas y el planeta" Página web: <https://unstats.un.org/sdgs>.

Agradecimientos

Autor(es): Alessio Cangiano (FNUAP)

Colaboradores: Jacob Adetunji (Fundación Gates), Karen Bett (Alianza Mundial para los Datos sobre el Desarrollo Sostenible), Lorant Czaran (Oficina de Asuntos del Espacio Ultraterrestre de las Naciones Unidas), Ridhi Kashyap (Universidad de Oxford), Steve MacFeely (Organización Mundial de la Salud), Romesh Silva (UNFPA), Rachel Snow (Consultora), Seiffe Tadesse (División de Estadísticas de las Naciones Unidas)

Revisores: David Anthony (UNICEF), Patrick Gerland (División de Población de las Naciones Unidas), Jeff Jordan (Population Reference Bureau), William Muhwava y Pamela Nabukhonzó (Comisión Económica para África de las Naciones Unidas), Papa Seck (ONU Mujeres), Grupo de Referencia CIPD30 del UNFPA, Oficinas Regionales del UNFPA, Comité Ejecutivo del UNFPA

Coordinación, redacción, diseño y producción

Jefes de redacción y coordinación técnica general: Priscilla Idele (UNFPA), Rachel Snow (Consultora)

Supervisión estratégica: Julia Bunting, Julitta Onabanjo (UNFPA)

Editorial: Gretchen Luchsinger (Words for the World)

Comunicación, incidencia y web: Ana María Currea, Jacqueline Daldin, Etienne Leue, Angélique Reid (UNFPA)

Diseño: Upasana Young, GlowDesign

Apoyo operativo y administrativo: Sara Abranyos, Ashby Anglin, Elsa Dufay, Abbas Omaar, Rayola Osanya (UNFPA)

Copyright © 2024 Fondo de Población de las Naciones Unidas, todos los derechos reservados. Reproducción autorizada, siempre que se cite la fuente.

Cómo citar esta publicación: Fondo de Población de las Naciones Unidas (2024).

Navegar por las megatendencias: Programa de Acción de la CIPD para un Futuro Sostenible

Informe de la CIPD30: El futuro de los datos demográficos

Abril de 2024

Descargo de responsabilidad: Los puntos de vista y opiniones expresados en esta publicación son los de sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista o posiciones de las entidades a las que representan.

Foto de portada © UNFPA

Fondo de Población de las Naciones Unidas
605 Third Avenue
Nueva York, NY 10158
Tel. +1 212-297-5000
www.unfpa.org

X@UNFPA

