

NAVEGAR POR LAS MEGATENDENCIAS: El Programa de Acción de la CIPD para un Futuro Sostenible



Cambio demográfico y sostenibilidad

Dos tercios de la población humana viven actualmente en países con una fecundidad inferior al nivel de reemplazo de 2,1 hijos por mujer

A mediados de 2024, el UNFPA publicó cinco artículos de reflexión para conmemorar el trigésimo aniversario de la histórica Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD) de 1994. En el marco del informe "Navegar por las megatendencias: Programa de Acción de la CIPD para un Futuro Sostenible", los cinco artículos de reflexión se titulan de la forma siguiente:

- ▶ **Cambio demográfico y sostenibilidad**
- ▶ El futuro en materia de salud y derechos sexuales y reproductivos
- ▶ El futuro de los datos demográficos
- ▶ La CIPD y la acción por el clima
- ▶ Un futuro digital seguro

Los artículos de reflexión exploran maneras de mantener, actualizar y acelerar los compromisos de la CIPD en un mundo sujeto a transformaciones radicales. Destinados a los agentes del desarrollo y a los responsables políticos, contienen reflexiones sobre los logros alcanzados y ponen de relieve los posibles escenarios futuros. Ofrecen puntos de partida para el debate sobre el futuro de la población, el desarrollo y la salud y los derechos sexuales y reproductivos (SDSR).

En este informe se destacan las principales constataciones y acciones recomendadas sobre cambio demográfico y sostenibilidad

En este breve resumen se destacan las principales constataciones y acciones recomendadas recogidas en el artículo de reflexión sobre cambio demográfico y sostenibilidad. Se sugiere que los líderes pueden aprovechar las dinámicas poblacionales para acelerar el desarrollo sostenible.

Introducción

Nunca ha habido tanta diferencia entre países en cuanto al ritmo y dirección del cambio demográfico. Mientras la mediana de edad en Europa es de unos 40 años, en África Occidental se acerca más a los 17. Gran parte de África Occidental, Central y Oriental sigue registrando una elevada fecundidad y un rápido crecimiento demográfico. Sin embargo, dos tercios de la población humana viven actualmente en países con una fecundidad inferior al nivel de reemplazo de 2,1 hijos por mujer. Los niveles más bajos de fecundidad se concentran en Europa Meridional, Central y Oriental y en Asia Oriental.

Algunos países están preocupados por el rápido crecimiento demográfico. A otros les preocupa la pérdida de población. Algunos afirman tener "demasiados" inmigrantes. Otros temen las consecuencias de la rápida emigración, sobre todo de sus ciudadanos más instruidos, lo que se conoce como "fuga de cerebros". Tener "demasiadas" personas jóvenes o mayores se considera una crisis existencial y puede generar temor por el futuro de la sanidad y los servicios sociales, las pensiones, el desarrollo urbano, el crecimiento económico e incluso la seguridad nacional

En respuesta a la preocupación por el cambio demográfico, los Gobiernos buscan a veces "soluciones demográficas". Estas suelen ir en contra de los derechos y valores consagrados en el Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD) de 1994. Las políticas adoptadas pueden incentivar el aumento o disminución de las tasas de fecundidad de maneras que vayan contra a la libertad individual. Pueden restringir el acceso a los servicios anticonceptivos, o promover ayudas económicas pronatalistas, o limitar la migración. Estos métodos rara vez tienen éxito, ya que a menudo no abordan las causas sociales y económicas subyacentes del cambio demográfico, al tiempo que distraen a los líderes de lo que tienen que hacer para preparar adecuadamente el futuro demográfico de su país.

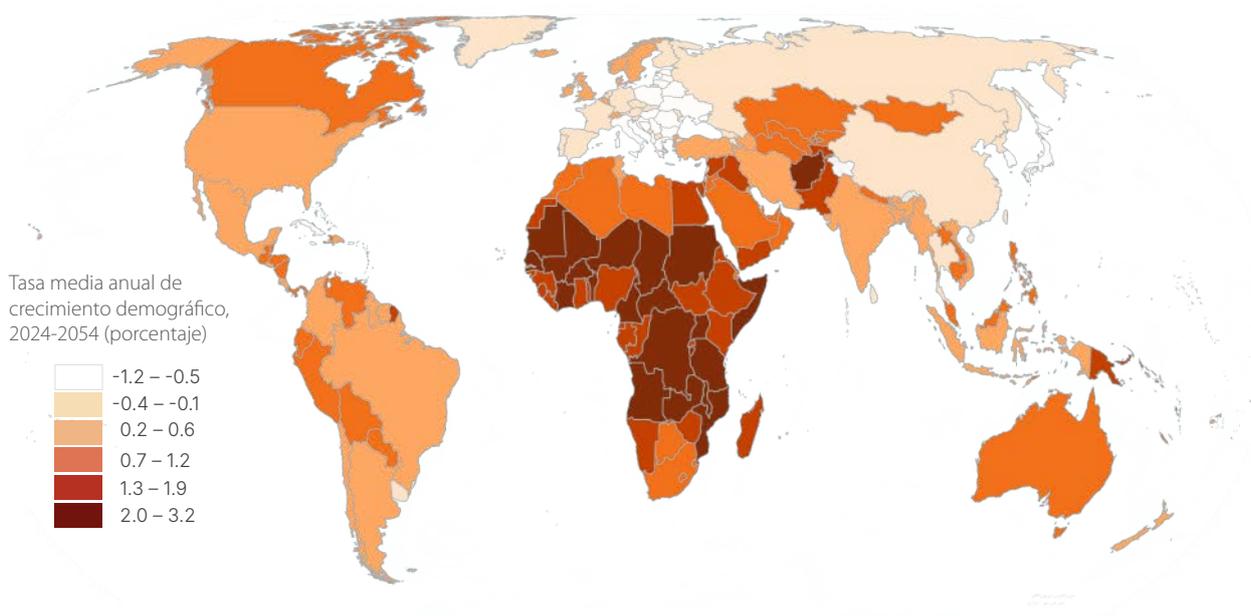
Principales perspectivas

Los países con altas o bajas tasas de fecundidad registran diferencias entre el número de niños nacidos y el número "deseado" por sus progenitores. Dondequiera que esto ocurra, indica que hay una evidente necesidad de acelerar medidas para hacer realidad el derecho de las mujeres a tomar libremente sus decisiones reproductivas y a su autonomía corporal, así como para garantizar los derechos y libertades reproductivos. Esto puede requerir inversiones para proporcionar un acceso universal a servicios de salud reproductiva de calidad, en particular los servicios de anticoncepción e infertilidad, así como acciones para abordar muchas otras cuestiones que determinan las decisiones sobre la procreación. Algunos ejemplos son el acceso a viviendas asequibles, los permisos retribuidos, las guarderías asequibles, el coste de la educación y los horarios de trabajo flexibles.

La economía de los cuidados crece a medida que aumenta la demanda de servicios de guardería y atención a personas mayores en todas las regiones. Esta tendencia al alza viene impulsada por la previsión de que la población de personas mayores (más de 65 años) aumentará en 1.000 millones de personas para la segunda mitad de la dé-

▶ FIGURA 1

Tasa de crecimiento demográfico, 2024-2054



Fuente: Adaptado de "World Population Prospects 2022", División de Población del DAES

Descargo de responsabilidad: Las fronteras y denominaciones que se utilizan en este mapa no implican aprobación o aceptación oficial por parte de las Naciones Unidas.

cada de 2050. Las mujeres prestan actualmente el 76,2 % de los cuidados no remunerados: 3,2 veces más que los hombres. Invertir en sistemas de cuidados con perspectiva de género es fundamental para la igualdad de género, el bienestar de los niños y las personas mayores, y el fomento de sociedades demográficamente más resilientes.

Incluso en un momento de diversidad demográfica generalizada, las pautas generales del cambio demográfico son relativamente lentas y predecibles, al margen de la migración. Algunas características del futuro ya pueden predecirse, salvo crisis imprevistas:

- ▶ El crecimiento de la población mundial continuará, aunque a un ritmo decreciente, al menos durante las próximas cuatro décadas (véase la figura 1).
- ▶ El continuo crecimiento de la población en África y Asia Meridional aumentará la proporción relativa de personas jóvenes en estas regiones. Sus decisiones, educación, salud, derechos y oportunidades económicas serán fundamentales para las perspectivas nacionales de obtener dividendos demográficos y para el desarrollo mundial en general.

El cambio demográfico afecta a la naturaleza y la demanda de los servicios sanitarios, la economía de los cuidados, las prácticas laborales, las necesidades educativas y el apoyo social

- ▶ Las altas tasas de fecundidad seguirán disminuyendo, mientras que las bajas (y muy bajas) se convertirán en la norma en un mayor número de países.
- ▶ A medida que disminuya la fecundidad y sigan mejorando la salud y la longevidad, el número absoluto y relativo de personas mayores aumentará en todos los países.
- ▶ La población urbana seguirá creciendo, sobre todo en las ciudades pequeñas y medianas. No se trata de si los países se urbanizarán, sino de qué forma lo harán.

- ▶ El cambio demográfico afectará a la naturaleza y la demanda de servicios sanitarios, así como a la economía de los cuidados, las prácticas laborales, las necesidades educativas y el apoyo social, lo que exigirá a todos los Gobiernos proyectar y planificar con antelación para cumplir los objetivos globales y lograr un desarrollo sostenible.

La migración no es fácil de predecir, pero las tendencias recientes son notables y ofrecen perspectivas sobre el futuro próximo. Cada vez es más común que las personas emigren no tanto en busca de oportunidades como para escapar de amenazas. Se prevé que aumente el número de personas que huyen de peligros ocasionados por la crisis climática y otras crisis humanitarias. Como señala la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), los solicitantes de asilo y los refugiados necesitan derechos legales no solo para vivir, sino también para trabajar en los países de acogida, así como para seguir un procedimiento realista que les permita obtener la residencia legal permanente cuando sea necesario. Aunque este tipo de reformas pueden resultar difíciles desde el punto de vista político, son abundantes los datos que demuestran que, en última instancia, pueden beneficiar tanto a los inmigrantes como a los ciudadanos y crear un orden económico y social más sólido y resiliente para todos.

Cada vez es más común que las personas emigren no tanto en busca de oportunidades como para escapar de amenazas

La disminución y el envejecimiento de la población pueden considerarse una amenaza para el bienestar nacional, la sanidad y la economía. Esto ha llevado a países de distintas regiones por la senda de las políticas y la retórica pronatalistas. Se han desencadenado debates a escala mundial y local sobre los derechos y libertades reproductivos, con importantes implicaciones para la libertad, la autonomía corporal y la agencialidad de las mujeres. Estos debates son un reflejo moderno de aquellos que hace 30 años llevaron a la CIPD a acordar una visión empoderadora del desarrollo, centrada en las personas y en la realización de sus derechos y libertades reproductivos.

Acciones recomendadas

El cambio demográfico es inevitable. Puede brindar numerosas oportunidades si los países generan y utilizan de forma rutinaria datos demográficos, evidencias y proyecciones de población —en particular a escala subnacional— para planificar y adaptar instituciones, infraestructuras, políticas y servicios. Los datos y análisis desglosados por sexo pueden orientar políticas que respondan a las necesidades y realidades diversas y únicas de los jóvenes de ambos sexos. Estas pueden variar según el país, pero la salud y los derechos sexuales y reproductivos, la igualdad de género, la educación de calidad y el trabajo digno son esenciales para todos. Véase el informe de la CIPD30 sobre el futuro en materia de salud y derechos sexuales y reproductivos.

Los datos y análisis desglosados por sexo pueden orientar políticas que respondan a las necesidades únicas de los jóvenes de ambos sexos

En lugar de imponer objetivos de fecundidad, se aconseja a los Gobiernos abordar los factores que limitan las oportunidades de las personas para tener el número de hijos deseado. La política y la economía, la realización de los derechos reproductivos y la autonomía corporal, así como el acceso a asistencia y apoyo, en particular a servicios



fiables de salud sexual y reproductiva, son factores que influyen enormemente en la capacidad de evitar embarazos no deseados y de tener el número de hijos deseado. Las políticas demográficas holísticas responden a las necesidades locales, garantizan el acceso a los servicios de anticoncepción e infertilidad y promueven los derechos y libertades reproductivos.

Se aconseja a todos los países invertir en su juventud. Son los jóvenes quienes impulsarán la economía productiva, abordarán la crisis climática a lo largo de su vida y harán uso de la revolución tecnológica

Se aconseja a todos los países invertir en su juventud. Son los jóvenes quienes impulsarán las economías productivas, abordarán la crisis climática a lo largo de su vida y harán uso de la revolución tecnológica. Aunque los beneficios de la inversión en la juventud son universales, son especialmente urgentes para los países con un gran número de adolescentes y jóvenes y para los que pierden jóvenes a causa de la emigración.

Los países pueden y deben prepararse para el envejecimiento de su población. El envejecimiento activo y saludable no empieza con lo que hacen las personas al cumplir 60 años, sino que depende fundamentalmente de la inversión en salud que hayan hecho desde sus primeros años y a lo largo de toda su vida. Esto incluye las reformas de los sistemas de pensiones, los seguros de enfermedad y el sistema de asistencia sanitaria, pero va mucho más allá. Además de promover la participación de las personas mayores en el mercado laboral, los Gobiernos deben fomentar la participación

de las mujeres, los inmigrantes, los desempleados y subempleados y las personas con discapacidad, así como garantizar un entorno propicio que promueva salarios dignos. Un mayor intercambio de políticas entre países en distintas fases de envejecimiento puede ser una buena plataforma para compartir las políticas más prometedoras.

Reforzar la economía de los cuidados es fundamental para un envejecimiento saludable. Esto debería llevarse a cabo junto con políticas de planificación urbana y residencial y de vivienda destinadas a crear comunidades "amigables con las personas mayores" en las que estas puedan mantenerse independientes. Lo ideal es planificar el envejecimiento de la sociedad con mucha antelación. Incluso los países con una gran proporción de jóvenes podrían empezar a prepararse para tener más personas mayores.

El aumento de la inversión en la economía de los cuidados y en las políticas de familia con perspectiva de género es un hecho que reconoce que toda la población se beneficia del apoyo universal al cuidado de los niños y las personas mayores. Los cuidados no deben depender principalmente del trabajo no remunerado de las mujeres de la familia. Todos los cuidadores deben tener un salario justo y unas condiciones de trabajo decentes. Para que las familias puedan tener los hijos deseado, se aconseja a los Gobiernos invertir en guarderías de alta calidad y asequibles, adaptadas a las horas de trabajo de los padres.

Los países pueden aprovechar la oportunidad para conseguir "un desarrollo urbano bien hecho". Se ha acumulado una importante experiencia sobre cómo diseñar ciudades habitables, dinámicas y centradas en el ser humano. Los Gobiernos deberían adoptar diseños que mejoren los resultados sanitarios, promuevan la vida en comunidad, protejan la seguridad de poblaciones diversas, reduzcan la huella de carbono, garanticen un acceso equitativo de las mujeres a la tierra y al crédito, reduzcan los efectos de la isla de calor urbana y sean asequibles para los jóvenes.

Se aconseja a todos los países invertir en su juventud. Son los jóvenes quienes impulsarán la economía productiva, abordarán la crisis climática a lo largo de su vida y harán uso de la revolución tecnológica

La migración internacional es una realidad en un mundo globalizado y es probable que aumente debido a las crisis climáticas y humanitarias, así como a las desigualdades económicas. Se aconseja a todos los Gobiernos firmar el Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular adoptado por las Naciones Unidas en 2018 y a hacer realidad sus objetivos. Los líderes políticos de los países receptores deberían considerar la posibilidad de dejar atrás las posturas restrictivas en materia de inmigración y adoptar políticas que garanticen una migración segura, ordenada y regular. Deberían tomar medidas para integrar a los migrantes de forma humanitaria, sin discriminación y con independencia de su origen y situación.

Conclusión

Al destacar las principales constataciones y acciones recomendadas en materia de diversidad y resiliencia demográficas, este informe ha demostrado que los objetivos e incentivos relativos a la fecundidad son instrumentos poco eficaces, y que los Gobiernos pueden prestar un mejor apoyo a las familias si se centran en mitigar los factores que limitan la libertad de las personas para tener el número de hijos deseado, invertir en capital humano y prepararse para su futuro demográfico.

A fin de lograr un envejecimiento saludable y una sociedad favorable a la familia, existe la necesidad generalizada de reforzar la economía de los cuidados, reconociendo que toda la población sale beneficiada cuando existen ayudas para el cuidado de los niños y las personas mayores, y que esta importante labor no puede depender del trabajo no remunerado de las mujeres.

Por último, la migración internacional es inevitable en un mundo globalizado y es muy probable que aumente en los próximos años debido a las crisis climáticas y humanitarias y a la desigualdad económica. La diversidad demográfica ofrece a los países la oportunidad de reconsiderar las posibilidades que encierra una migración internacional segura y ordenada como vía hacia el desarrollo sostenible.

Los objetivos e incentivos relativos a la fecundidad son instrumentos poco eficaces, y los Gobiernos pueden prestar un mejor apoyo a las familias si se centran en mitigar los factores que limitan la libertad de las personas de tener el número de hijos deseado

NOTAS FINALES

¹ El dividendo demográfico es el potencial de crecimiento económico que puede resultar de los cambios en la estructura de edad de una población, principalmente cuando hay más personas en edad de trabajar (de 15 a 64 años) que de otras edades (de 14 años o menos y de 65 años o más). Fuente: Sitio [web del UNFPA](#).

Agradecimientos

Autor(es): Stuart Gietel-Basten (Universidad de Ciencia y Tecnología de Hong Kong), Rachel Snow (Consultora)

Colaboradores: Michael Herrmann (UNFPA), Roman Hoffmann (IIASA), Eduardo Klien (HelpAge), Douglas Massey (Universidad de Princeton)

Revisores: David Anthony (UNICEF), Carmen Barroso (WomenDeliver), Patrick Gerland (DAES), C. Katharina Spiess (Federal Institute for Population Research, BiB), Sivananthi Thanenthiran (Asia-Pacific Resource and Research Centre for Women, ARROW), Grupo de Referencia de la CIPD30 del UNFPA, Oficinas Regionales del UNFPA, Comité Ejecutivo del UNFPA

Coordinación, redacción, diseño y producción

Jefes de redacción y coordinación técnica general: Priscilla Idele (UNFPA), Rachel Snow (Consultora)

Supervisión estratégica: Julia Bunting, Julitta Onabanjo (UNFPA)

Editorial: Gretchen Luchsinger (Words for the World)

Comunicación, incidencia y web: Ana María Currea, Jacqueline Daldin, Etienne Leue, Angélique Reid (UNFPA)

Diseño: Upasana Young (GlowDesign)

Apoyo operativo y administrativo: Sara Abranyos, Ashby Anglin, Elsa Dufay, Abbas Omaar, Rayola Osanya (UNFPA)

Copyright © 2024 Fondo de Población de las Naciones Unidas, todos los derechos reservados. Reproducción autorizada, siempre que se cite la fuente.

Cómo citar esta publicación: Fondo de Población de las Naciones Unidas (2024).

Navegar por las megatendencias: Programa de Acción de la CIPD para un Futuro Sostenible

Informe de la CIPD30: Cambio demográfico y sostenibilidad

Abril de 2024

Descargo de responsabilidad: Los puntos de vista y opiniones expresados en esta publicación son los de sus autores y no reflejan necesariamente los puntos de vista o posiciones de las entidades a las que representan.

Foto de portada © UNFPA

Fondo de Población de las Naciones Unidas
605 Third Avenue
Nueva York, NY 10158
Tel. +1 212-297-5000
www.unfpa.org

X@UNFPA

