

Стратегия ЮНФПА по проведению в
2020 году очередного раунда переписей
населения и жилищного фонда
(2015-2024)



**ПОТОМУ ЧТО
КАЖДЫЙ ЧЕЛОВЕК
ИМЕЕТ ЗНАЧЕНИЕ**



Рабочая группа ЮНФПА по проведению переписей в составе директоров
отделов
(IDWG-Census)

Первое издание: март 2017 года
Исправлено в июле 2019 года

Фото на обложке: © Lorenzo Tugnoli / Страновое отделение ЮНФПА в
Афганистане Фото внутри: © Lorenzo Tugnoli / Страновое отделение
ЮНФПА в Афганистане, UNFPA Country Office Afghanistan, Страновое
отделение ЮНФПА в Туркменистане, Сектор по вопросам
населения и развития



...потому что каждый человек имеет значение

1. Введение	5
2. Контекст раунда 2020 года	7
3. Опыт независимой оценки поддержки ЮНФПА при проведении раунда переписей 2010 года	14
4. Стратегия ЮНФПА в отношении проведения переписей	18
5. Теория перемен	32
Примечания	34

Стратегия ЮНФПА на 2020 год
Раунд переписи населения и жилищного
фонда (2015-2024)



1. Введение

Перепись населения и жилищного фонда относится к наиболее сложным и масштабным мероприятиям, которые та или иная страна может провести в мирное время. Она требует картографирования всей страны, мобилизации и подготовки большого числа счетчиков, проведения информационно-пропагандистской кампании, детального изучения всех домохозяйств, составления огромных объемов данных в бумажной и электронной форме, анализа и распространения результатов. Согласно определению, *перепись населения и жилищного фонда — это подсчет всего населения страны, обеспечивающий получение данных по количеству людей, их пространственному расселению, возрастной и половой структуре, жилищно-бытовым условиям и другим ключевым социально-экономическим показателям*. Такие данные имеют принципиальное значение для планирования развития на национальном и региональном уровнях, отслеживания хода выполнения целей в области устойчивого развития (ЦУР), распределения программ по развитию инфраструктуры и социальному обеспечению, для планирования выборов и анализа рынков. Несмотря на последовательное внедрение во всем мире национальных реестров, которые в некоторых странах уже заменили собой перепись населения и жилищного фонда, для большинства стран перепись населения и жилищного фонда остается основным источником данных о численности и расселении населения и его соответствующих характеристиках. Центральная роль переписей в рамках национальных экосистем данных вероятнее всего в обозримом будущем сохранится.

Раунд переписей населения и жилищного фонда 2010 года (переписи проводились с 2005 по 2014 гг.) обеспечил максимальный глобальный охват на сегодняшний день. Переписью было охвачено примерно 93% населения Земли в 214 из 235 стран, территорий и районов.

Не участвовали в переписи всего 21 страна, территория и район, в основном африканские (8) и некоторые арабские государства (6) [1].¹ Такой охват стал большим шагом вперед по сравнению с раундом переписи 2000 года, когда ее не проводили 26 стран, территорий и районов.

Негативно влиять на охват при проведении переписи населения и жилищного фонда могут войны, гражданские волнения, недоступность тех или иных районов. В этих условиях растущее внимание получают инновационные моделирующие подходы к оценке численности населения. Методы моделирования с применением спутниковых изображений, дистанционного зондирования, данных микропереписей и материалов обследований представляются перспективными с точки зрения восполнения пробелов в охвате, так как позволяют правительствам оценивать основные демографические показатели по неполным данным. Эти достижения важны для оценки численности населения, но не заменяют исчерпывающих данных по демографическим характеристикам, которые дает традиционная перепись.

¹ Организация Объединенных Наций. Статистический отдел. Всемирная программа переписей населения и жилищного фонда 2010. Источник: <http://unstats.un.org/unsd/demographic/sources/census/wphc/default.htm>

С момента создания одним из основных мандатов ЮНФПА является укрепление национального потенциала для обеспечения высокого качества переписей населения и жилищного фонда, их соответствия международным принципам и стандартам. За счет присутствия в 155 странах программа ЮНФПА оказывает правительствам стран надежную и широкую поддержку по планированию и проведению национальной переписи населения, а также использованию полученных данных. Институциональная поддержка включает укрепление потенциала для использования данных переписей в целях отслеживания динамики изменения численности населения на национальном и региональном уровнях, выявления пространственных и социальных диспропорций в развитии, в том числе показателей выполнения Целей устойчивого развития (ЦУР) и Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР). Демографические данные нужны для оценки 98 показателей выполнения ЦУР.

Во время раунда 2010 года ЮНФПА оказал поддержку 135 странам, из которых 122 странам обеспечил, среди прочего, техническую поддержку, укрепление потенциала, закупки оборудования или услуг, финансовую и оперативную поддержку, управление и координацию финансовых ресурсов для проведения переписи от имени правительств-партнеров и содействия по линии Юг — Юг.

Стратегия ЮНФПА по проведению раунда переписи 2020 года разработана с учетом критического анализа опыта, полученного при проведении раунда 2010 года, а также новых глобальных рамочных программ в области развития. Основное внимание в стратегии уделено укреплению национального потенциала стран с точки зрения генерирования, анализа, распространения и использования высококачественных, актуальных, релевантных и дезагрегированных данных переписи с географической привязкой с целью формирования, внедрения, отслеживания и оценки устойчивой политики, планов и программ в области развития ради общего блага.



2. Контекст раунда 2020 года

Новые рамочные программы в области развития

Раунд переписей 2020 года (с 2015 по 2024 годы) реализуется в контексте новых обязательств по выявлению и устранению неравенства между странами и внутри них по широкому кругу показателей в области развития. Двадцатилетний анализ, предпринятый в рамках Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) в 2014 году [2], который предусматривал проведение анализа на региональном уровне, показал, что процесс выполнения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, происходил на фоне очень неравномерных достижений с сохранением (или усугублением) диспропорций на региональном уровне в ряде стран.

В основных направлениях дальнейших мер, сформулированных МКНР на период после 2014 года, содержится призыв уделять дополнительное внимание устранению диспропорций в развитии, более системно подходить к работе с нуждающимися группами населения, к развитию принципов надлежащего управления и систем подотчетности с целью обеспечения доступности качественных данных и знаний для общественности и руководителей, а также к использованию данных по демографической динамике для определения направлений и целей инвестиций в

развитие. В знак важности внимания к обеспечению всеохватывающего развития в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой государствами-членами Организации Объединенных Наций (ООН) в 2015 году, высший приоритет получили меры, обеспечивающие «всеобщий охват» и «первоочередное внимание наиболее нуждающимся». На 46-й сессии Статистической комиссии ООН в 2015 году Генеральный секретарь ООН поручил Статистическому отделу ООН (СОООН), родственным учреждениям ООН, международным и региональным организациям в области развития предпринять совместные усилия с целью повышения качества технической помощи национальным статистическим службам (НСС) для укрепления их потенциала по проведению раунда Переписей населения и жилищного фонда 2020 года в качестве основополагающего приоритета для обеспечения устойчивого развития и выполнения Повестки дня на период до 2030 года.

Для выполнения этого мандата и реализации основных направлений дальнейших мер, сформулированных МКНР на период после 2014 года, национальным экосистемам сбора и обработки данных необходимо оказывать поддержку и дополнительно укреплять их. Перепись населения и жилищного фонда — основа для национальных экосистем сбора и обработки данных. Она обеспечивает демографические факторы для отслеживания показателей ЦУР и контрольные основы выборки для всех национальных и региональных обследований. Кроме того, запрос на разбивку всех показателей достижения ЦУР по слоям, например, по миграционному статусу или ограниченным возможностям, требует включения в перепись соответствующих вопросов.

Вопросы финансирования

Анализ раунда переписей 2010 года, проведенный СОООН и Бюро переписи населения США (USCB)², показал, что наиболее часто (67%) упоминаемым правительствами стран вызовом при проведении переписей были связанные с ней расходы. Стремление выполнить требование о своевременном предоставлении высококачественных данных переписей приводит к необходимости вложений в расширение потенциала и новые технологии. Например, наблюдался постепенный переход к расширенному использованию административно-информационных систем в дополнение к традиционной переписи и для потенциального снижения затрат на нее. Раунды 2000 и 2010 годов показали снижение числа стран, проводящих традиционные переписи, с тридцати до двадцати четырех в Европе и Центральной Азии, а также соответствующее увеличение — с девяти до девятнадцати — числа переписей, в которых использовались только реестровые данные, либо комбинированные методики. Несмотря на то, что такой переход обеспечивает дополнительную устойчивость процедур проведения переписей, для их успешного внедрения необходимы значительные системные инвестиции в обеспечение охвата, качество и координирование реестровых данных.

² Организация Объединенных Наций. (2012) Report of the United States of America on the 2010 World Program on Population and Housing Censuses. E/CN.3/2012/2. Источник: <http://unstats.un.org/unsd/statcom/sc2012.htm>

Кроме того, анализ показал, что вопросы финансирования, как правило, возникали в связи с проблемами концептуального и оперативного характера. Исторически сложилось, что традиционные переписи населения проводятся как государственный проект, а не в качестве неотъемлемой составляющей национальной статистической системы. Из-за этого финансирование переписи — из национального бюджета или за счет донорской поддержки — не гарантируется заблаговременно, а требует мгновенного исполнения сразу после выделения, что приводит к недостаточности планирования и тестирования переписных процессов. Кроме того, финансирование переписи характерным образом концентрируется на самых дорогостоящих ее компонентах, в частности, на полевой работе и обработке данных с относительно незначительным вниманием к информационно-разъяснительной работе, распространению и использованию результатов переписи, и (или) небольшим бюджетом, выделяемым на эти задачи. При недостаточном финансировании эти задачи, как правило, сокращаются или исключаются из переписей.

Недостаточность потенциала на национальном уровне

НСС в развивающихся странах часто испытывают большую текучку и низкий уровень удержания квалифицированного технического персонала за время осуществления переписи. Как показывает опыт, ограниченность потенциала становится причиной снижения качества оперативного планирования, задержек обнародования результатов переписей и недостаточной глубины анализа и (или) использования данных. Ограничения потенциала сдерживают результативность НСС, так как основное внимание уделяется исключительно сбору и обработке данных, необходимых для обнародования предварительного отчета о проведенной переписи. Кадровые ограничения очень часто приводят к тому, что переписи проводятся без соответствующей и подкрепленной бюджетом стратегии полной обработки, анализа и распространения полученных данных. Эти ограничения препятствуют полноценному применению данных переписей и потенциальному их использованию вместе с результатами обследований домохозяйств, данными учета населения и статистики естественного движения населения независимыми аналитиками, местными планировщиками и общественными активистами, так как данные не удается адекватным образом обработать для обнародования.

Благодаря инновационным технологиям начали приниматься меры по решению этих вопросов путем создания механизмов модернизации процедур проведения переписей, предоставления автоматизированных систем обратной связи и контроля качества, особенно на этапе непосредственной работы на местах по сбору данных. Например, использование спутниковых изображений для картографирования может уменьшить время, необходимое для планирования переписи, а использование современных переносных устройств для сбора данных позволяет отслеживать работу счетчиков на местах. Однако такие современные и инновационные системы требуют авансовых инвестиций в новые технологические мощности, которые могут превышать возможности НСС. По мере внедрения инновационных подходов к проведению переписей необходимо соответствующим образом инвестировать в национальный потенциал по развитию

информационных технологий, интернет-охвату, полноценному использованию и интерпретации данных геоинформационных систем.

Перспективные технологии

Во время раунда переписей 2010 года был внедрен широкий спектр передовых технологических разработок для сбора, анализа и распространения данных переписи. К ним можно отнести использование интернета, ноутбуков, переносных компьютеров и планшетов, геоинформационных систем (ГИС), систем сканирования и распознавания. Страны сообщали о преимуществах использования автоматизированных технологий, в том числе о повышении качества ввода данных, своевременного их распространения и снижения затрат во время работы на местах.³ В большинстве стран, где во время раунда 2010 года использовались бумажные опросники, теперь планируют начать использование переносных электронных устройств, ноутбуков и интернета во время раунда 2020 года.



Технологии картирования счетных участков (СУ) и домохозяйств прошли большой путь от громоздких бумажных списков до комплексных методик с использованием ГИС, глобальной системы определения местоположения (GPS) и электронных карт. Методы ввода данных изменились: вместо ручного набора данных используются технологии сканирования с

³ Организация Объединенных Наций. (2012) Report of the United States of America on the 2010 World Program on Population and Housing Censuses. E/CN.3/2012/2. Источник: <http://unstats.un.org/unsd/statcom/sc2012.htm>.

визуализацией и безбумажным вводом данных посредством электронных опросников. Обработка данных переписей теперь проводится с использованием передовых аналитических технологий и визуализационных программ, платформ для электронного распространения данных и интерактивных интернет-систем распространения и анализа информации. Применение таких перспективных технологий требует серьезных авансовых инвестиций на уровне НСС и международного статистического сообщества в течение всего раунда переписей 2020 года. Для успешного применения и внедрения этих инновационных технологий потребуются гибкость и готовность к переменам.

Новые и перспективные технологические разработки для переписей открывают широкие возможности для повышения качества, снижения затрат и обеспечения своевременности проведения переписей. Чтобы с пользой применять эти разработки, НСС необходимо принять своевременные, стратегические решения по внедрению технологий, уместных в том или ином контексте. К потенциальным проблемным аспектам при принятии таких решений можно отнести наличие или отсутствие у государства персонала для работы с современными технологиями, а также адекватность информационно-коммуникационной инфраструктуры и доступа к ней. Международное статистическое сообщество должно быть готово оказать поддержку при выборе оптимальных технологических разработок, при необходимости, для каждого из контекстов индивидуально.



Ландшафт многостороннего партнерства

Многосторонний характер технической и финансовой поддержки успешного проведения переписей населения и жилищного фонда в тех или иных странах требует тщательной координации. С учетом раунда 2010 года необходимо улучшить координацию на глобальном, региональном и национальном уровнях, чтобы обеспечить действенность и эффективность технической и финансовой поддержки.

Со стратегической точки зрения по мере внедрения и применения инновационных технологий необходимо обеспечивать более широкое партнерство с участием НСС, национальных картографических служб, поставщиков спутниковых изображений, специалистов по ГИС и т.д.

В Отчете Соединенных Штатов Америки по Всемирной программе переписей населения и жилищного фонда 2010 года 43-й сессии Статистического отдела отмечается, что критически важной составляющей успешной реализации Всемирной программы переписей было взаимодействие между странами и сотрудничество с ООН, ее региональными комиссиями и другими межправительственными организациями.⁴ Обмен информацией и научно-технической экспертизой также были отмечены как критически важные для совершенствования переписей в будущем и использования их результатов. Кроме того, региональные учреждения обладают уникальным позиционированием для выявления и максимально полного использования ресурсов в рамках конкретных регионов. Использование имеющихся региональных ресурсов может снизить затраты, расширить возможности и дать решения, подходящие в региональном контексте.

По результатам отчета ООН было поручено расширить возможности для стран по обмену информацией о своем опыте, распространению полного набора возможных методик проведения переписей и предоставлению рекомендаций при необходимости и с учетом контекста каждой из стран, чтобы они могли выбрать наиболее подходящую методику или методики и технологические возможности. Критически важно выступать за взаимодействие по линии Юг – Юг и трехстороннее сотрудничество для формирования реальных возможностей по обмену опытом и информацией между странами. Взаимодействие по линии Юг – Юг расширяет региональный фонд знаний и обеспечивает внедрение тех или иных возможных посреднических мер в похожих средовых контекстах, часто повышающее шансы на успех. ООН и ее партнерам надлежит также в приоритетном порядке обеспечивать соответствие Принципам и рекомендациям ООН в отношении переписей населения и жилищного фонда.

Снижение безопасности, повышение нестабильности

Отсутствие безопасности и нестабильность серьезно угрожают проведению традиционных переписей населения, так как, с одной стороны, могут существенно затруднить физический сбор необходимых данных, а с другой — подорвать усилия по надежному планированию, картографированию и собственно проведению переписи в связи с массовым незапланированным перемещением населения. Нестабильность численности населения и массовые его перемещения могут возникать по ряду причин, в частности, из-за острых социальных или политических

⁴ Организация Объединенных Наций. (2012) Report of the United States of America on the 2010 World Program on Population and Housing Censuses. E/CN.3/2012/2. Источник: <http://unstats.un.org/unsd/statcom/sc2012.htm>.

конфликтов или экологических происшествий, либо из-за более длительных и сложных гуманитарных ситуаций чрезвычайного характера. По мере проведения раунда переписей 2020 года странам, переживающим такие ситуации или находящимся под их угрозой, требуется постоянная оценка с целью оказания им адекватной поддержки. Кроме того, соседним странам требуется увеличение объема мониторинга, так как конфликты могут распространяться поверх границ.

Недопущение частичных или неполных переписей является высшим приоритетом для стратегии переписей ЮНФПА.

Кроме того, гуманитарные ситуации чрезвычайного характера создают сложные обстоятельства с высоким уровнем потребности в демографических данных, при том что сбор таких данных одновременно из-за этих обстоятельств затруднен. Сбор данных резко падает, когда доступ в те или иные районы ограничен, а существующие информационные системы могут быть уничтожены. Ответственным лицам, осуществляющим вмешательство гуманитарного характера, требуются актуальные, надежные и адекватные данные, при этом любое такое вмешательство окажется под угрозой, если невозможно будет найти, сгенерировать или оценить необходимые данные о пострадавшем населении.

Политические и социальные кризисы могут также сказываться на доверии к результатам переписей. По мере проведения переписей раунда 2020 года необходимы инвестиции в течение всех этапов управления и планирования, чтобы обеспечить авторитетность полученных результатов и широкое доверие к ним.

Это принципиально важно, поскольку во время политических кризисов статические возможности обычно снижаются, так как истощение ресурсов или насилие ведут к сокращению персонала во всех государственных органах, в том числе в НСС. Могут также пострадать или использоваться нецелевым образом инфраструктурные, IT- и коммуникационные сети, что снижает доступ к имеющимся демографическим данным и сдерживает производство новых.



3. Опыт независимой оценки поддержки ЮНФПА при проведении раунда переписей 2010 года

В 2014 году была проведена независимая оценка поддержки, которую оказал ЮНФПА во время раунда переписей 2010 года. Эта оценка дала важные сведения ЮНФПА о раунде переписей 2010 года, а также о вкладе ЮНФПА и общих недостатках при оказании глобальной поддержки национальным программам переписи.⁵

Проведенная оценка показала, что с 2000 года наблюдаются лишь незначительные постепенные улучшения в производстве, распространении и использовании данных переписей национальными правительствами и местным самоуправлением, научным сообществом и организациями гражданского общества. Текучка кадров влияет на экспертное сопровождение переписей в рамках национальных статистических служб, ограничивая тем самым использование данных и полноценное применение полученных результатов. Во многих из самых бедных стран национальные обучающие программы не обеспечивают достаточного обучения и профессиональной подготовки демографов, экспертов по переписям или специалистов по обработке и анализу данных, либо устаревшие учебные программы не соответствуют перспективным международным стандартам. Кроме того, во многих развивающихся странах возможности местных планировщиков, научных работников, независимых аналитиков и общественных активистов по анализу и использованию данных переписей остаются ограниченными.

В целом оценка повлекла за собой значительное увеличение вложений в обеспечение доступности современной экспертизы в сфере проведения переписей и расширение потенциала государственных служащих с целью использования данных переписей и других аналогичных данных для национального развития. Основные рекомендации по результатам оценки представлены во Врезке 1 (страница 15).



⁵ UNFPA. (2016) Evaluation of UNFPA support to Population and housing census data to inform decision-making and Policy formulation 2005-2014, том 1, Управление по оценке ЮНФПА. Доступна по ссылке: <http://www.unfpa.org/evaluation>

Врезка 1: Рекомендации по результатам независимой оценки ЮНФПА для целей проведения раунда Переписей населения и жилищного фонда 2020 года

ЮНФПА необходимо и впредь оказывать и расширять поддержку при проведении переписей населения и жилищного фонда, в частности: Разработать корпоративную стратегию и руководящие указания для раунда 2020 года.

С целью обеспечения прозрачности алгоритмов, а также более эффективного контроля, распространения и мониторинга поддержки переписей, в основе такой поддержки раунду переписей 2020 года со стороны ЮНФПА должна лежать четкая, формализованная стратегия с официальными, всеобъемлющими и структурированными методическими указаниями для региональных и страновых представительств, т.е. указаний по поддержке ЮНФПА во время раунда переписей 2020 года.

Адаптировать текущие кадровые ресурсы и стратегии технической помощи для решения проблем нехватки экспертных знаний и навыков при проведении переписей и обеспечения адекватной поддержки во время раунда переписей 2020 года.

Для этого ЮНФПА следует рассмотреть возможность проведения штабных учений с участием штатных экспертов по переписи по формированию и применению региональных технических групп и дальнейшему использованию опыта Главных технических консультантов.

Активно применять принципы управления знаниями для оказания поддержки при проведении переписи.

ЮНФПА необходимо воспользоваться сравнительными преимуществами географического охвата его работы и с пользой применить широкий спектр странового и регионального опыта и знаний по оказанию поддержки при проведении переписи, полученного при реализации раунда переписей 2010 года и в настоящее время используемого не полностью. Наличие базы данных передовых практик по проведению переписи, в том числе по использованию данных переписей и обследований при формировании политики позволяет выявлять потенциальные возможности для взаимодействия по линии Юг – Юг.

Внедрить использование данных в качестве одного из приоритетов при оказании ЮНФП поддержки при проведении переписей.

ЮНФПА необходимо принять решение о том, будет ли его поддержка раунда переписей 2020 года в основном оказываться по линии генерирования и обеспечения доступности данных в продолжение нынешней практики или он будет также уделять внимание использованию данных для формирования политики. В последнем случае ЮНФПА необходимо обеспечить соответствие реальной стратегии оказания поддержки теории перемен. Это может также предполагать обеспечение достаточного уровня гибкости бизнес-модели ЮНФПА для задействования соответствующих моделей участия в разных страновых контекстах и при разных параметрах оказания поддержки ЮНФПА.

Рассматривать распространение данных в качестве связующего звена между доступностью данных и их использованием для формирования политики.

ЮНФПА необходимо наладить взаимодействие с НСС на инновационной основе, чтобы обеспечить распространение данных переписей таким образом, который бы способствовал их использованию при формировании политики в правозащитной деятельности. Для этого ЮНФПА необходимо поставить под сомнение нынешние представления НСС по работе механизмов распространения данных.

Изучить вопрос об объединении данных переписей с данными из других источников, в том числе полученных в результате обследований, административных и других источников с целью содействия полноценному использованию данных переписей в рамках национальных статистических систем.

ЮНФПА необходимо популяризировать роль переписи населения и жилищного фонда в качестве стержня национальных статистических систем, а не разового проекта по сбору данных. ЮНФПА необходимо поддержать усилия страны, в которой реализуется Программа, направленные на изучение возможностей и полноценное использование потенциала объединения данных переписей с данными из других источников.

Изучить новые механизмы финансирования для оказания поддержки распространения и использования данных, в том числе данных переписей.

Изучить возможности и целесообразность создания глобального целевого фонда, деятельность которого была бы направлена исключительно на поддержку распространения и использования данных, в том числе данных переписей, проведенных в рамках раунда переписей 2020 года. Целевой фонд мог бы заняться решением

некоторых задач, затронутых в настоящем отчете, в том числе 1) ограниченностью поддержки при распространении и использовании данных переписей; 2) узким понятием переписи (т.е. восприятием переписи как разового проекта) и 3) неадекватными инвестициями в расширение национального потенциала по использованию данных переписей.

В приоритетном порядке изучить потенциал полноценного взаимодействия по линии Юг – Юг для оказания поддержки при проведении переписи в соответствии со Стратегическим планом на 2014-2017 годы.

Взаимодействие по линии Юг – Юг должно стать ключевой стратегией в рамках оказания ЮНФПА поддержки во время раунда переписей 2020 года. Расширить сферу текущего успешного взаимодействия по переписи по линии Юг – Юг на поддержку взаимодействия по анализу, распространению и использованию данных переписей. Помимо НСС ЮНФПА необходимо привлечь к взаимодействию в рамках переписей по линии Юг – Юг ряд других заинтересованных сторон (например, профильные министерства, ОГО, науку).

Таблица 1: Поддержка переписей со стороны ЮНФПА - Анализ сил и средств, слабых мест, возможностей и угроз (SWOT-анализ)

<p>ВНУТРЕННЯЯ И ВНЕШНЯЯ СРЕДА</p>	<p>СИЛЫ И СРЕДСТВА</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Серьезное присутствие ЮНФПА более чем в 155 странах и территориях (страновое отделение / присутствие в рамках программ); ▪ Богатый опыт оказания поддержки странам при проведении переписей; ▪ Доверительное партнерство с НСС, строящееся на долгой истории оказания финансовой и технической поддержки 	<p>СЛАБЫЕ СТОРОНЫ</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Ограниченный набор механизмов координации с другими глобальными институтами ▪ Немногочисленность системных подходов к расширению использования данных переписей на национальном уровне ▪ Ограниченность действия по линии Юг – Юг ▪ Снижение численности экспертов по переписям
<p>ВОЗМОЖНОСТИ</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Новые глобальные повестки по устойчивому развитию и растущий запрос на дезагрегированные данные ▪ Ландшафт многостороннего партнерства ▪ Появление перспективных технологических разработок для проведения переписей ▪ Новые источники данных и методики объединения данных переписей и других данных, например, больших данных 	<p>СФЕРЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ВНИМАНИЯ</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Рационализация внутренних организационных структур для оказания действенной поддержки ▪ Укрепление национальных институциональных потенциалов ▪ Укрепление институциональных партнерств и координации на глобальном, региональном и национальном уровнях ▪ Укрепление роли данных переписей для систем отслеживания показателей по ЦУР и МКНР на период после 2014 года ▪ Обеспечение структурированного и своевременного технического сопровождения ▪ Использование преимуществ новых технологических разработок ▪ Укрепление систем управления знаниями и обмена ими ▪ Расширение доступа к данным переписей в публичной сфере посредством, в частности, баз данных IPUMS и REDATAM 	

УГРОЗЫ

- Общемировая экономическая неопределенность и вопросы финансирования
 - Недостаточность координации между глобальными партнерами
 - Ограниченность технического потенциала НСС для применения современных методик и использования данных
 - Масштаб и комплексность работы по проведению переписей
- Мобилизация ресурсов для выполнения всех перечисленных выше задач

В таблице 1 представлены оценка сил и средств, слабых мест, возможностей и угроз (SWOT-анализ) для оказания поддержки при проведении переписей со стороны ЮНФПА и соответствующие сферы стратегического внимания, лежащие в основе новой Стратегии ЮНФПА в отношении проведения переписей.

Новая стратегия по проведению раунда переписей 2020 года нацелена на увеличение отдачи от инвестиций ЮНФПА в переписи как внутри собственной структуры, так и за ее пределами. Внутри ЮНФПА отныне действует рационализированная структура его подразделений в глобальном, региональных и страновых отделениях, включающая и более действенную структуру управления — Рабочую группу ЮНФПА по проведению переписей в составе директоров отделов (IDWG-Census). Благодаря этому все страновые отделения своевременно получают руководящие указания и технические инструкции. За пределами своей организационной структуры ЮНФПА сократил объем дублирующих функций и улучшил координацию технической поддержки странам за счет проведения ежеквартальных совещаний членов вновь созданной межведомственной группы — Международного комитета по координации переписей (МККП), который включает представителей Статистического отдела Организации Объединенных Наций (СОООН), Бюро переписи населения Соединенных Штатов Америки (Бюро переписи населения США) и Всемирного банка.



4. Стратегия ЮНФПА в отношении проведения переписей

Данные могут менять мир к лучшему, вопрос в том, чтобы собирать, анализировать, распространять и использовать качественные, актуальные, релевантные и дезагрегированные данные таким образом, чтобы на их основе принимать информированные решения. Основными целями стратегии ЮНФПА в отношении раунда переписей 2020 года являются: а) укрепление потенциала национальных статистических систем по сбору, обработке и распространению данных переписей с их географической привязкой и б) обеспечение полноценного использования данных переписей для формирования социально-демографической информации, необходимой для формирования и отслеживания выполнения пунктов повестки дня в области развития на региональном, национальном и глобальном уровнях. На каждом из этапов переписи ЮНФПА будет отдавать приоритет качеству.



В основе стратегии ЮНФПА в отношении проведения переписей лежат имеющиеся рамочные документы в области развития (Повестка дня на период до 2030 года и МКНР), имеющиеся страновые особенности (например, технические возможности, политическая стабильность/гуманитарные ситуации, вопросы финансирования и ландшафт многостороннего партнерства), а также рекомендации независимой оценки ЮНФПА в отношении поддержки раунда переписей 2010 года. Успешная реализация стратегии будет способствовать модернизации экосистем переписей и данных во многих странах мира.

СТРАТЕГИЯ

В рамках раунда переписей 2020 года ЮНФПА будет укреплять национальный потенциал для генерирования, использования и распространения данных переписей с географической привязкой профильными министерствами, НКО, научными организациями, партнерами в области развития и широкой общественностью без ущерба для конфиденциальности.

ЮНФПА БУДЕТ ДЕЙСТВОВАТЬ ПО СЛЕДУЮЩИМ НАПРАВЛЕНИЯМ:

- Рационализация внутренних организационных структур для оказания действенной поддержки;
- Создание ключевых механизмов оперативного и финансового управления для проектов, связанных с переписями;
- Совершенствование управления снабжением при проведении переписей;
- Выявление и популяризация инновационных технологий и методик;
- Обеспечение структурированного технического сопровождения, соответствующего потребностям стран и международным стандартам;
- Поддержка усилий, направленных на включение в опросники вопросов о миграции, ограниченных возможностях, виде брака и регистрации брака;
- Поддержка усилий по более широкому и инновационному использованию данных переписей;
- Поддержка усилий, направленных на обеспечение свободного и открытого доступа к данным о переписях населения без ущерба для их конфиденциальности;
- Выявление и формирование критически важных институциональных партнерств;
- Усиление мобилизации необходимых ресурсов.

Техническая поддержка со стороны ЮНФПА будет оказываться на всех этапах переписи от планирования до реализации, анализа, распространения и использования данных.

Операционная архитектура ЮНФПА

Рационализация внутренних организационных структур для оказания действенной поддержки:

- Провести оценку потенциала штатных экспертов по переписям и разработать стратегию развития потенциала для восполнения имеющихся пробелов, в частности разработать руководящие указания по минимальным профессиональным требованиям к персоналу ЮНФПА для оказания действенной поддержки при проведении переписей.
- Обеспечить функциональность Рабочей группы ЮНФПА по проведению переписей в составе директоров отделов (IDWGC) с целью эффективного планирования, координации и

обеспечения технической и оперативной поддержки. Деятельность IDWGC координирует Сектор по вопросам народонаселения и развития. В состав IDWGC входят эксперты по всем аспектам проведения переписей, в том числе из Сектора мобилизации ресурсов, Сектора закупочных услуг, Финансового сектора, Отдела по гуманитарным вопросам, Сектора планирования и бюджетирования ресурсов, Отдела информационно-технологических разработок, Региональных отделов и Региональных секций.

- Институционализировать обмен знаниями, в том числе опытом, передовыми практиками, инструментарием и ключевыми документами (по предыдущим тендерам, маркетингу, логистике и т.д.) путем приведения в рабочее состояние и ведения архива переписей, доступного всем страновым отделениям (внутреннее веб-сообщество по переписям).
- Увеличить число и масштаб задействования технических консультантов по переписи (СТА) для поддержки стран с низким уровнем дохода и краткосрочной мобилизации расширенного пула технических экспертов в сферах, пользующихся высоким спросом.
- Задействовать на краткосрочной основе технических экспертов по ключевым сферам, в том числе по электронной картографии, гибридным методам, оценке данных по небольшим районам и демографическому прогнозированию.
- Совместно с правительствами стран и региональными отделениями ЮНФПА внедрить новую Программу стипендий ЮНФПА для работы с демографическими данными в целях оказания поддержки молодым специалистам в обучении методам проведения переписей, участии в углубленном анализе данных переписей и выработке ориентированных на конкретные страны вариантов их применения.

Создание ключевых механизмов оперативного и финансового управления для проектов, связанных с переписями:

- В целях более эффективного управления проведением переписей разработать и распространить Практические рекомендации по проведению переписей, в том числе пошаговые инструкции и требования к финансовому контролю для проектов, связанных с переписями.
- Создать в рамках Рабочей группы по проведению переписей в составе директоров отделов Рабочую подгруппу по оперативным вопросам проведения переписей в целях оказания поддержки текущих оперативных потребностей с точки зрения закупок, кадров и финансового контроля. Рабочая подгруппа должна будет взаимодействовать по ключевым вопросам со страновыми отделениями ЮНФПА с целью обеспечения заблаговременного планирования и эффективного управления переписями.

Укрепление управления снабжением при проведении переписей:

Проведение переписи — критически важный элемент всей программы переписи, а на закупки и оперативную деятельность уходит примерно 75% общего бюджета проекта. Вследствие их «проектной» природы переписи, с точки зрения оперативной деятельности, характеризуются

длительным латентным периодом, который достигает пика с быстрым увеличением объема работ. Это требует наличия мощностей для планирования и реализации мер за относительно короткий период. Такая модель чревата рисками, которые ЮНФПА может помочь снизить с точки зрения управления снабжением (SCM).

За счет внедрения усовершенствованной и рациональной системы SCM ЮНФПА будет привлекать участвующие в переписи стороны (национальных партнеров, донорское сообщество, другие агентства ООН и т.д.) для предоставления важного и применимого на практике инструментария (каталога товаров и услуг, имеющих отношение к переписи, закупочных планов, средних сроков реализации, реалистичных бюджетов и т.д.). Своевременное применение этого инструментария имеет принципиальное значение для проведения переписей. Одновременно руководители проектов (Главные технические консультанты или представители страновых отделений ЮНФПА) будут обеспечены необходимым инструментарием для реализации программы как с точки зрения ее алгоритма, так и с оперативной точки зрения.

ЮНФПА примет следующие меры для улучшения согласованности и координации в снабжении:

- Оказание участвующим сторонам всеобъемлющих закупочных услуг, связанных с проведением переписей, которые будут включать все потенциальные потребности для реализации программы проведения переписи (в том числе по товарам и услугам);
- Укрепление потенциала национальных партнеров с точки зрения SCM;
- Разработка закупочной стратегии для предоставления новых технологий проведения переписей за счет целевых исследований рынка и выявления инновационных трендов;
- Снижение рисков, связанных с недостатком финансирования, путем своевременного составления закупочных планов, разработки всеобъемлющих закупочных стратегий и внедрения передовых практик в процесс контроля за выполнением контрактов;
- Разработка широкого спектра рамочных контрактов или долгосрочных соглашений (LTA), чтобы сэкономить на обычных товарах и услугах и снизить риски по стратегически важным товарам.

Техническое и методологическое консультирование

Выявление и популяризация инновационных технологий и методик:

- Поддерживать усилия по поиску адекватных, эффективных и действенных технологических разработок:
 - Популяризировать использование наиболее передовых и экономичных методов проведения переписей, в частности многорежимных и смешанных подходов к сбору данных, в том числе телефонных интервью, электронных опросников на

планшетах или мобильных телефонах, интегрированных систем с географической привязкой для управления на местах, а также геопространственных технологий для картирования и сканирования;

- о Популяризировать локальные разработки и взаимодействие по линии Юг – Юг для обмена знаниями по новым технологиям проведения переписей, в частности содействовать проведению ознакомительных поездок между странами.
- Поддерживать усилия по модернизации картографии переписей, в частности, применению ГИС для повышения точности данных по границам, качества охвата переписей, содействовать интеграции геопространственных данных из разных источников. ГИС также обеспечивает сопоставимость данных переписей во времени за счет растровых данных, не зависящих от меняющихся административных границ и счетных участков (СУ).
- Укреплять региональный и национальный потенциалы для генерирования и использования данных переписей высокого разрешения с географической привязкой, сопоставленных с цифровыми границами СУ.
- Популяризировать использование спутниковых изображений в сочетании с данными микропереписей и из других источников для оценки населения на национальном и региональном уровнях в уязвимых странах, где традиционный подсчет невозможен (см. Врезку 2).
- Поддерживать долгосрочную разработку систем административных данных для стран, планирующих проведение переписей на основе реестровых данных или в сочетании с ними, с предоставлением краткосрочных рекомендаций, а также путем посредничества для формирования технических партнерств между странами.
- Реализовать бессрочную годовую программу обучающих семинаров по применению новых методик проведения переписей и оперативного управления ими.

Врезка 2: Гибридная перепись — новая методика генерирования дезагрегированных оценок численности населения, когда традиционный подсчет невозможен. Демографические данные, особенно на региональном уровне, имеют принципиальное значение для множества сфер применения, связанных с развитием, в том числе для планирования и оказания услуг, подготовки выборов и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. В странах с высоким уровнем нестабильности и в нестабильных обстоятельствах свежих и надежных демографических данных может либо не быть совсем, либо они могут быть неполными, а традиционные переписи невозможны из-за конфликтов и проблем с безопасностью. Кроме того, имеющиеся данные могут быстро устаревать из-за перемещения больших групп населения. В таких условиях технологические достижения, например, спутниковые изображения, системы геопозиционирования, статистические методики и вычислительные мощности позволяют применять инновационные подходы к оценке распределения населения по шкале высокого разрешения — *гибридная перепись*.

Подход к проведению «гибридных переписей» предполагает комбинирование за счет статистического моделирования демографических данных по небольшим, четко определенным районам, полученных в рамках микропереписей, со спутниковыми изображениями с целью оценки населения и их базовых характеристик в районах, не охваченных переписью.

Требования к данным в рамках «гибридных переписей» предусматривают наличие полной географической привязки результатов микропереписей и слоев спутниковых изображений высокого разрешения, связанных с плотностью населения, например, по растительности, склонам, ночным огням и т.п. Затем с помощью статистических моделей эта геопространственная информация связывается для расчета численности населения в местах, не охваченных микропереписями.

Несмотря на множество преимуществ, «гибридная перепись», тем не менее, никогда не заменит всего богатства и уровня детализированной информации, полученной индивидуально, на уровне семей, домохозяйств или сообществ в рамках традиционной переписи населения и жилищного фонда.

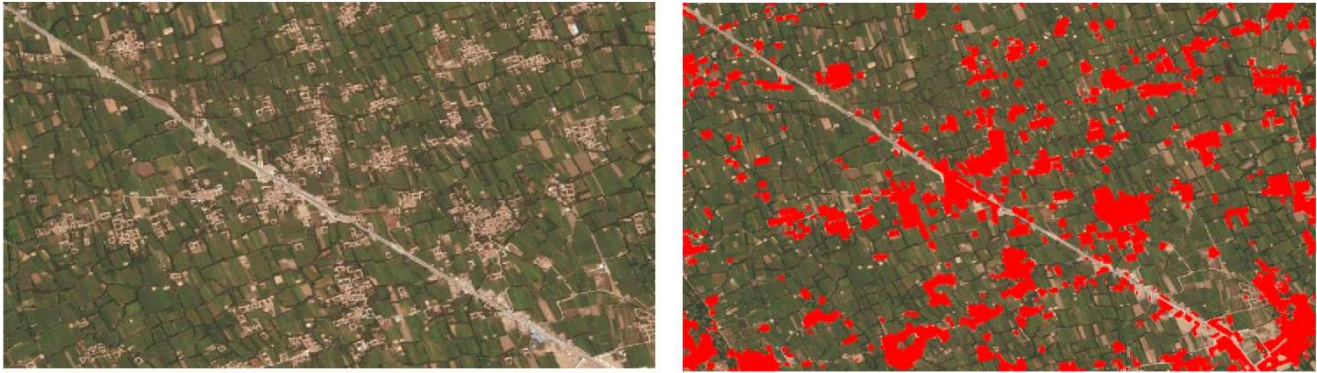


Рисунок 1: (слева) Спутниковый снимок высокого разрешения сельской местности в Афганистане; (справа) Территории расселения, выявленные автоматически с помощью компьютерных алгоритмов.

Обеспечение структурированного технического сопровождения, соответствующего потребностям стран и международным стандартам:

- Предоставлять региональным и страновым отделениям ЮНФПА удобный в применении инструментарий технического сопровождения для оказания поддержки НСС. Этот инструментарий регулярно обновляется с включением в его состав материалов, созданных на основе вновь полученного опыта, например, пошаговый справочник многолетнего планирования при проведении переписей, соответствующий график Гантта по переписям, технические обзоры новых методик, мобилизации ресурсов, консультирования пользователей, оценки политических рисков, управления на местах, обследования после проведения переписи и оценки качества данных.
- Организовать совместные региональные семинары по переписям и онлайн-обучение сотрудников НСС на разных этапах проведения переписи и совместно с партнерами, в частности с СОООН, региональными комиссиями ООН, Бюро переписи населения США, партнерами по программе GRID3, Саутгемптонским университетом и т.д. Обучающие семинары должны охватить все этапы переписи и разные темы, в частности «Перепись и ЦУР», «Гибридная перепись», «Использование ГИС при проведении переписи», «Использование демографических данных для обеспечения готовности к ситуациям гуманитарного характера». Такие семинары станут площадкой для сбора региональных знаний, которая может иметь мультипликативный эффект для общей способности региона провести перепись.
- Усилить механизмы обеспечения управляемости и качества, чтобы гарантировать прозрачность и действенную подотчетность, а также независимость процедуры и результатов переписи за счет следующих мер:
 - о Поддержка формированию функционирующих Международных технических консультативных советов (ИТАВ) и Национальных консультативных советов/комитетов;

- o Содействие внедрению действенных механизмов координации действий доноров;
- o Формирование пула независимых рецензентов, которые бы действительно и своевременно оценивали проектные документы и опросники для переписи;
- o Финансирование перевода и распространения международных принципов и рекомендаций в отношении переписей населения и жилищного фонда и использования глобальных рекомендаций и стандартов по проведению переписей, разработанных СОООН;⁶
- o Содействовать консультированию пользователей, в том числе представителей организаций гражданского общества (ОГО);
- o Консультировать по вопросам анализа локальных контекстов переписи, в том числе по чувствительным религиозным и культурным вопросам, оценкам политических рисков и соответствующим вопросам в уязвимых контекстах и в сложной гуманитарной обстановке;
- o Поддерживать усилия по проведению обследований после переписи для оценки охвата и качества данных.

Поддерживать усилия по включению в опросники вопросов о миграции, ограниченных возможностях, виде брака и регистрации брака:

- Поддерживать усилия по включению трех ключевых вопросов по международной миграции в соответствии с требованиями [Принципов и рекомендаций в отношении переписей населения и жилищного фонда](#), в том числе о стране рождения, стране гражданства и годе или времени прибытия. Включение вопросов по миграции в перепись соответствует призыву к определению и замеру миграционного статуса, который содержится в Повестке дня по ЦУР на период до 2030 года (Целевой показатель ЦУР 17.18).
- В соответствии с задачами, сформулированными в [Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции](#), поддерживать усилия по включению в переписи других вопросов по миграции, в том числе о стране рождения родителей, стране проживания в течение пяти лет до переписи, последней дате прибытия и причинах миграции.
- Поддерживать усилия, направленные на включение в переписи вопросов об ограниченных возможностях, предложенных Вашингтонской группой по статистике ограниченных возможностей для лиц в возрасте от 5 лет. Вашингтонская группа определила шесть функциональных сфер, которые необходимо включить в перепись, а именно:
 - o Испытываете ли вы трудности со зрением, даже если носите очки?

⁶ UN (2015) Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилищного фонда, Редакция 3. Департамент по экономическим и социальным вопросам. Статистический отдел

- o Испытываете ли вы трудности со слухом, даже если используете слуховой аппарат?
- o Испытываете ли вы трудности с ходьбой или подъемом по лестнице?
- o Испытываете ли вы трудности с памятью или концентрацией?
- o Испытываете ли вы трудности с самообслуживанием, например, с мытьем всего тела или одеванием?
- o Испытываете ли вы трудности в общении, например, в понимании других людей или с пониманием другими людьми, на языке, на котором вы обычно общаетесь.

Ответ о трудностях хотя бы в одной из сфер, помеченный как «большие трудности или вообще не могу это делать», указывает на лицо с ограниченными возможностями.

- Поддерживать усилия, направленные на придание приоритетного статуса вопросам, связанным с видом брака и регистрацией брака, для их включения в национальные опросники при проведении переписей. Эти вопросы заполняют три важных пробела в гендерной статистике и системах учета населения, статистике естественного движения населения (CRVS): 1) необходимость перекрестной проверки данных переписей и статистики органов регистрации актов гражданского состояния по бракам; 2) отсутствие системных данных об охвате регистраций браков; 3) необходимость доказательств о преимуществах регистрации браков для женщин и детей в рамках национальной правовой системы.

Использование и распространение

Поддержка усилий по более широкому и инновационному использованию данных переписей:

- Усиление потенциала по использованию данных переписей и CRVS для демографического прогнозирования и оценок численности населения между переписями, в том числе на региональном уровне.
- Обучение использованию данных переписей для отслеживания и отчетности по ЦУР. Примерно 98 из четких 232 показателей ЦУР требуют наличия демографических данных для их расчета.
- Популяризировать интеграцию геопространственных демографических данных с другими наборами геопространственных данных, чтобы содействовать:
 - o обеспечению картографирования и визуального представления показателей развития для совершенствования планирования и определения целей;
 - o проверки подходов, разработанных для оценки численности населения с помощью данных, полученных путем дистанционного зондирования и микропереписей;
 - o актуализации оценок численности населения и карт между переписями;

- актуализации основ для построения выборки для национальных обследований.
- Консультировать по вопросам картографирования данных переписей на более низких географических уровнях.
- Популяризировать использование данных переписей для генерирования Оценок по небольшим районам (SAE) по некоторым показателям развития, в том числе по показателям ЦУР. ЮНФПА предоставляет технические рекомендации и обучение по SAE. За счет объединения данных переписей и выборочных обследований с помощью моделирования SAE дает надежные оценки по некоторым ключевым показателям, которые доступны только при выборочных обследованиях (например, по показателям планирования семьи, бедности, см. Рис. 1 *где он?* Ниже рисунок 2), на более низком географическом/административном уровне, чем это было бы возможно только при выборочных обследованиях.
- Оценивать полноту и качество систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения (CRVS) за счет использования дополнительных вопросов в переписях о регистрации рождения, брака и смерти. Использовать результаты для совершенствования и масштабирования систем CRVS. В свою очередь данные CRVS необходимо использовать для проверки полноты и качества данных переписей.
- Расширить потенциал для использования данных переписей с географической привязкой и региональных демографических прогнозов для формирования Общих оперативных данных о населении для обеспечения национальной готовности к бедствиям и Гуманитарных страновых групп ООН.
- Усовершенствовать использование данных переписей для формирования оценок по беженцам и перемещенным лицам, соответствующих [Международным рекомендациям ООН по статистике о беженцах и Техническому отчету ООН/Евростат по статистике о внутренне перемещенных лицах.](#)
- Обеспечивать своевременную обработку, анализ и распространение результатов переписей, имеющих отношение к миграции, дезаггегированных и сведенных в таблицы в соответствии с международными стандартами.

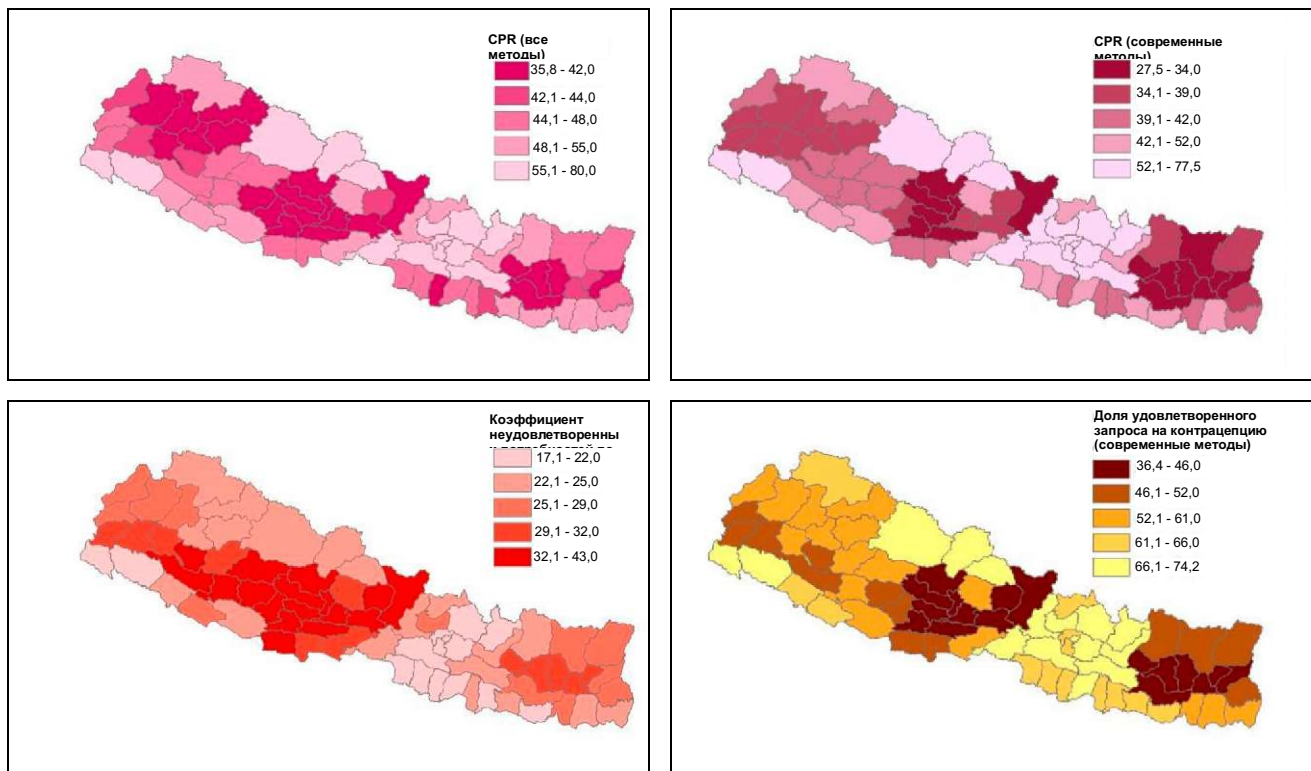


Рисунок 2: Иллюстрация Оценки по небольшим районам данных по показателям планирования семьи (Непал, перепись 2011 года)

- Популяризировать внедрение инновационных аналитических технологий, в том числе привязывающих данные переписей к данным обследований и источникам больших данных, в рамках национальных статистических систем.
- Поддерживать НСС для создания углубленных аналитических отчетов по темам, имеющим отношение к мандату ЮНФПА, в том числе, по планированию семьи, детским бракам, демографическому дивиденду и меняющимся возрастным структурам.
- Поддерживать усилия, направленные на поддержку НСС при анализе данных переписей по темам, запрашиваемым сторонними акторами в сфере развития, с целью формирования более точного, адекватного и своевременного анализа с географической привязкой и в дезагрегированном виде.

Поддержка усилий, направленных на обеспечение свободного и открытого доступа к данным о переписях населения без ущерба для их конфиденциальности:

- Поддерживать анализ национальных и региональных законодательных систем для популяризации обмена данными и их использования.
- Поддерживать усилия, направленные на более широкое использование инновационных методов распространения, показа и визуализации данных переписей в удобном для пользователей формате.
- Популяризировать онлайн-овые, интерактивные, бесплатные и открытые площадки для распространения данных переписей с возможностью размещения геопространственных данных.
- Поддерживать национальные порталы для онлайн-овых, общедоступных площадок для данных переписей и геопространственных данных. Поддерживать интеграцию национальных площадок с новой Платформой демографических данных ЮНФПА (PDP) для содействия развитию картографирования, кросс-национальных сопоставлений и функций углубленной аналитики данных по населению, СРЗ, данных, связанных с гендерной проблематикой и развитием.
- Поддерживать усилия, направленные на получение репрезентативных образцов данных национальных переписей для обмена с глобальной базой данных IPUMS.
- Поддерживать усилия по обнародованию данных микропереписей в течение двенадцати месяцев со дня опубликования основных результатов переписи.
- Популяризировать использование различных способов распространения данных и изучить различные каналы в целях популяризации использования данных переписи для формирования фактологически обоснованной политики.

Партнерства и мобилизация ресурсов

Выявление и формирование критически важных институциональных партнерств

Укреплять институциональные партнерства на глобальном, региональном и национальном уровнях для улучшения координации, формирования синергии институтов во избежание дублирования инвестиций. Организационная структура ЮНФПА будет и далее укрепляться с целью предоставления в распоряжение региональных и страновых отделений сил и средств, необходимых для действенной и эффективной поддержки НСС при проведении переписей.

НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ

На глобальном уровне ЮНФПА:

- Усилит взаимодействие с [Международным комитетом по координации переписей населения \(ИССС\)](#) в целях обеспечения координации планируемой и текущей поддержки национальных служб по проведению переписи.⁷ Ежеквартальные совещания ИССС позволят добиться действенного объединения усилий партнеров по вопросам развития. Недавно был подписан Меморандум о взаимопонимании с Бюро переписи населения США с целью предоставления Национальным статистическим службам и СО доступа к экспертизе Бюро переписи населения США через ЮНФПА.
- Совместно с Всемирным банком будет оказывать оперативную поддержку и оценку качества переписей, получающих финансирование Всемирного банка.
- Текущее партнерство с Корейским статистическим управлением (KOSTAT) поддерживает деятельность ЮНФПА по укреплению потенциала для проведения переписей в Азии и Латинской Америке.
- Установит и будет укреплять партнерские отношения на глобальном и региональном уровнях с другими агентствами ООН и партнерами в сфере развития с целью популяризации гармонизации их деятельности, ресурсов и инструментария в рамках инициативы «Единство действий».
- Совместно с WorldPop/Flowminder будет поддерживать формирование оценок численности населения для небольших районов или единообразных, детальных таблиц («гибридных переписей») в отсутствие традиционных национальных переписей или где перепись населения может быть проведена лишь частично.

⁷ ИССС был создан для содействия информированию и координации прогнозируемой, запланированной и текущей технической поддержки национальным службам по проведению переписей и для популяризации внедрения новейших международных рекомендаций, инструкций, классификаций и инноваций при проведении переписей. В его состав входят представители Фонда ООН по народонаселению, Статистического отдела ООН и Бюро переписи населения США. ИССС был создан во исполнение Резолюции Экономического и социального совета ООН E/RES/2015/10 по Всемирной программе переписей населения и жилищного фонда 2020 года, в котором содержится призыв к «координации деятельности среди участвующих сторон по оказанию помощи государствам-участникам» и в качестве признания растущей важности переписей населения и жилищного фонда как важного источника дезагрегированных данных, необходимых для оценки хода реализации Повестки дня по устойчивому развитию на период до 2030 года. За счет проактивной вовлеченной работы ИССС стремится направить в нужное русло различные виды поддержки, оказываемой многосторонними и двусторонними донорами, целью гомогенизации этой поддержки.

НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

На региональном уровне ЮНФПА улучшит региональную координацию технической поддержки:

- Снизит затраты на традиционные международные группы реагирования и углубит критическую массу экспертизы в каждом регионе путем расширения регионального пула технических экспертов ЮНФПА и за счет мобилизации ресурсов для поддержки расширенного задействования Главных технических консультантов (СТА) и экспертов по переписям, привлекаемых на короткие сроки.
- Мобилизует ресурсы для поддержки региональных эталонных центров поддержки при проведении переписей и использования демографических данных для межрегионального и внутрирегионального взаимодействия. С помощью эталонных центров со специальными учебными курсами по демографии ЮНФПА может более системно делиться периодическими новостями о вновь возникающих тенденциях и технологиях и широко задействовать новые инструменты анализа, например, для геопространственного анализа, оценок по небольшим районам и других видов интеграции данных.
- Мобилизует ресурсы для поддержки следующего поколения технических демографов и аналитиков демографических данных с целью обеспечения устойчивой и нарастающей модернизации систем для проведения переписей, экосистем демографических данных и использования демографических данных для развития.
- Будет оказывать поддержку странам, чтобы содействовать включению переписи в состав национальной статистической системы.
- Будет оказывать поддержку концентрации ресурсов и совместному использованию странами новых технологий, в частности программного обеспечения и техники, в частности планшетов, Глобальной навигационной спутниковой системы и т.д. для снижения общих затрат на переписи.
- Будет содействовать налаживанию партнерских отношений и обмену знаниями на уровне стран, а также взаимодействию по линии Юг – Юг, национальным ознакомительным поездкам, участию в глобальных и региональных совещаниях экспертов и растущему взаимодействию стран по различным аспектам проведения переписей, в том числе по вопросам составления опросников, распространения данных и использования данных, имеющих отношение к переписям, для формирования политики и альтернативных методик проведения переписей.
- Будет выявлять и документировать опыт оказания поддержки при проведении переписей для пополнения базы знаний по организационным вопросам, связанным с проведением переписей, в том числе по использованию данных переписей и обследований для формирования политики.
- Усилит роль региональных отделений ЮНФПА в работе с региональными комиссиями ООН и поддержке, оказываемой региональным политическим организациям, в частности Комиссии Африканского Союза, Африканскому Банку Развития и другим институтам, участвующим в проведении переписей населения и жилищного фонда.

НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

На национальном уровне региональные отделения ЮНФПА будут с пользой задействовать партнерские связи:

- Будут держать руку на пульсе процессов планирования переписей в соответствующих странах с одновременным налаживанием тесного взаимодействия с НСС для обеспечения стабильного сотрудничества и поддержки.
- Усилят техническое взаимодействие по проведению переписей с другими агентствами ООН в контексте Страновых групп ООН (СГООН) и других партнерских форумов, в том числе исследовательских и научных учреждений, СМИ и ОГО, в частности будет своевременно призывать агентства ООН и доноров для мобилизации ресурсов.
- Будет поддерживать вовлечение научных партнеров и организаций гражданского общества (ОГО) на ранних этапах процесса проведения переписи с целью поддержки усилий, направленных на повышение потенциальной значимости данных переписей, выяснения потребностей в знаниях со стороны потенциальных пользователей данных переписей и повышения общественной заинтересованности в них. Взаимодействие производителей данных и конечных пользователей на ранних этапах повышает общественную заинтересованность в переписи и долгосрочном использовании ее данных.
- Будет популяризировать взаимодействие НСС и научных учреждений для задействования специалистов и экспертов на местах с целью расширения потенциала и проведения более углубленного анализа.
- Будет содействовать повышению осведомленности заинтересованных лиц помимо НСС о полезности данных переписей для развития в контексте Повестки дня на период до 2030 года, МКНР, региональных и национальных организационных структур, занимающихся вопросами развития.
- Будет оказывать поддержку взаимодействующим акторам в сфере развития для укрепления потенциала национальных статистических систем в рамках ЦУР и революции в использовании данных.

Усиление мобилизации ресурсов

ЮНФПА изучит возможности для создания специального Целевого фонда с целью поддержки использования данных переписей и демографических данных для развития, в том числе поддержки при проведении переписей и использования данных переписей, и будет содействовать мобилизации ресурсов для скоординированных действий с другими агентствами.

Значительные средства будут вложены в создание нового механизма финансирования и архитектуры внедрения, которые будут эффективно задействовать текущую поддержку, оказываемую ЮНФПА при проведении национальных переписей населения и жилищного фонда и

использовать эту поддержку для укрепления различных измерений национальных систем данных. Критически важными для реализации этих планов являются два аспекта:

- Признание многообразия существующих государственных систем данных и повышение доступности «национальных методов диагностики» и «национальных планов данных», создающихся правительствами стран для выполнения ЦУР в партнерстве с такими акторами, как Paris 21, Health Data Collaborative, двусторонние доноры и т.д.
- На национальном уровне — деятельность в тесном контакте с соответствующими инвестиционными программами, например, с программой «Единство действий ООН», и с другими партнерами в сфере развития с целью расширения общих усилий, направленных на укрепление интегрированных национальных систем данных.

Реализация этих ключевых инициатив представляет собой удачную возможность для удовлетворения растущего запроса со стороны правительств стран и для ускорения темпов, повышения масштабов и устойчивости инвестиций на период до 2030 года.

5. Теория перемен

ЮНФПА обязуется оставаться ведущим и надежным партнером по проведению переписей населения и жилищного фонда в рамках раунда переписей 2020 года за счет своих давних и доверительных отношений с НСС. Выработанная в результате теория перемен в рамках стратегии ЮНФПА по проведению переписей в контексте Стратегического плана ЮНФПА на 2018-2021 годы, сведена воедино в диаграмме на следующей странице. В диаграмме представлены технические и алгоритмические рекомендации по мерам вмешательства в зависимости от результатов, а также риски и предположения, связанные с достижением результатов. В основе диаграммы лежит сравнительное преимущество ЮНФПА как ведущего агентства по системам и анализу демографических данных с программным присутствием в 155 странах, шестью региональными отделениями (РО) и специальной группой в составе директоров отделов на уровне штаб-квартиры.



Цель: Укрепление потенциала национальных статистических систем для производства, распространения и использования высококачественных, актуальных и дезагрегированных демографических данных, позволяющих фиксировать демографические и социально-экономические диспропорции для формирования и отслеживания национальной и глобальной повестки дня в области развития.

Результат СП* 4: Каждый и везде подсчитан и учтен в целях реализации целей устойчивого развития

- Доля стран, которые провели хотя бы одну перепись населения и жилищного фонда за последние 10 лет (часть (а) показателя ЦУР 17.19.2)
- Доля лиц, подсчитанных в ходе последней переписи
- Доля показателей устойчивого развития, сгенерированных на национальном уровне с полной дезагрегацией, когда это соответствует цели, в соответствии с основополагающими принципами официальной статистики (показатель ЦУР 17.18.1)
- Доля стран, реализующих национальную политику в сфере развития городов или региональный план развития, реагирующие на демографическую динамику
- Доля детей до 5 лет, рождение которых было зарегистрировано органом власти, по возрасту

Риски: Глобальные, региональные и национальные партнеры не разделяют то же видение.

Предположения:

- Правительства стран отдадут приоритет и увеличат объемы государственного финансирования сбора, анализа, распространения и использования данных для процедур реализации государственной политики;
- Национальные и региональные правительства используют данные и информацию для совершенствования процедур реализации государственной политики, повышения осведомленности общественности и подотчетности.

Результат СП 13: Усовершенствованные национальные системы демографических данных для фиксации и устранения диспропорций, для выполнения ЦУР и обязательств по программам действий МКНР и укрепления действенности вмешательств во время гуманитарных кризисов.

Показатели

- Доля стран с результатами переписи, дезагрегированными по возрасту и полу для каждого счетного участка, доступными публично онлайн
- Доля стран, выпускающих репрезентативную выборку данных переписи в течение 12 месяцев с момента выпуска основного отчета по переписи
- Доля переписей, включающих вопросы по ограниченным возможностям

Риски: Национальные статистические службы, проводящие перепись как нечто рутинное.

Предположения:

- Министерства и ведомства принимают и используют данные переписи;
- ЮНФПА в состоянии влиять на облик проекта переписи с самого начала;
- Правительства стран реализуют международные рекомендации и стандарты по проведению переписей.

Результат СП 14: Широко применяемая демографическая информация для повышения динамичности, целенаправленности и влияния политики, программ и общественной деятельности в сфере развития.

Показатели

- Доля стран, генерирующих общедоступные демографические прогнозы на национальном и региональном уровнях, дезагрегированных по возрасту, полу и местонахождению
- Доля стран, реализующих национальные планы развития, в которых четко и явно интегрирована демографическая динамика, в том числе меняющиеся возрастная структура, распределение населения и урбанизация
- Доля стран, генерирующих и использующих оценки по небольшим районам показателей сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав для программного планирования
- Доля стран, генерирующих и использующих картографическую информацию (на районном уровне и ниже) для иллюстрирования уязвимости населения к стихийным бедствиям и гуманитарным кризисам

Основные направления стратегического вмешательства

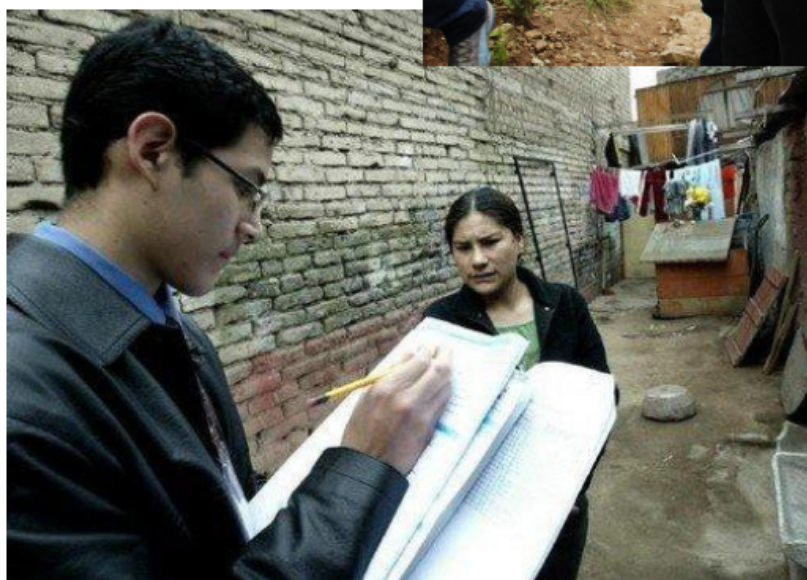
- Повышение эффективности механизмов управления переписями и обеспечения качества
- Мобилизация ресурсов и поддержка усилий, направленных на взятие политических обязательств и выделение соответствующих ресурсов для проведения высокотехнологичных переписей
- Популяризация взаимодействия НСС с научными учреждениями для задействования локальных специалистов и экспертов
- Поддержка углубленного анализа и генерирования доказательств на основе переписей
- Поддержка усилий, направленных на повышение эффективности и действенности технологических разработок для обработки, анализа и распространения собранных данных на основе оценки релевантности контексту
- Популяризация внедрения инновационных технологий анализа, визуализации и распространения данных переписей
- Поддержка долгосрочного развития административных систем данных для стран, планирующих проводить перепись на основе реестровых данных или с их использованием
- Поддержка центров повышения квалификации в каждом из регионов ЮНФПА (по 2 на каждый регион)
- Поддержка вовлечения научных партнеров и ОГО на ранних этапах организации переписи
- Налаживание региональных партнерских связей и содействие обмену знаниями на региональном и национальном уровнях
- Поддержка партнерского взаимодействия акторов в сфере развития для укрепления потенциала национальных статистических систем.

ПРИМЕЧАНИЯ

[1] Подробную информацию по странам в рамках раунда переписей 2010 года можно найти на сайте Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда <http://unstats.un.org/unsd/demographic/sources/census/censusdates.htm>

[2] Рамочная программа действий по контролю выполнения Программы действий МКНР на период после 2014 года (публикация ООН A/69/62), подготовленная во исполнение резолюции Генеральной ассамблеи 65/234

[3] Результаты оценки ЮНФПА переписей 2010 года доступны для всех на сайте: <http://www.unfpa.org/admin-resource/evaluation-unfpa-support-population-and-housing-census-data-inform-decision-making>





**Строить мир, в котором
каждая беременность
желанна, рождение каждого
ребенка безопасно, а
потенциал каждого
молодого человека
реализуем**

United Nations Population Fund

605 Third Avenue
New York, NY 10158
Тел.: +1 212 297 5000
www.unfpa.org

