

**LA LIBERTAD:**  
**ANÁLISIS DE SITUACIÓN**  
**EN POBLACIÓN**

**JORGE NECIOSUP OBANDO**

**3**



# La Libertad: análisis de situación en población

---

Jorge Neciosup Obando

---



1994 - 2009  
**CAIRO/15**  
Conferencia Internacional  
sobre Población y Desarrollo



CIES  
consorcio de investigación  
económica y social

*CIES 1989-2009: veinte años construyendo  
conocimiento para mejores políticas*



CIES - Observatorio  
de la Salud



- © Fondo de Población de las Naciones Unidas, UNFPA  
Av. Guardia Civil 1231, Urb. Córpac, San Isidro, Lima, Perú  
Teléfono: [51-1] 226-1026, fax: 226-0875  
Correo electrónico: unfpaperu@unfpa.org.pe  
Web: www.unfpa.org.pe
  
- © Consorcio de Investigación Económica y Social, CIES  
Observatorio de la Salud  
Antero Aspíllaga 584, El Olivar, Lima 27, Perú  
Telefax [51-1] 421-2278  
Web: www.cies.org.pe

Primera edición: Lima, setiembre del 2009  
Revisión de contenido: Walter Mendoza, UNFPA  
Edición y corrección de estilo: Luis Andrade Ciudad  
Foto: Américo Barriga  
Arte de carátula: Julissa Soriano.  
Impreso por Ediciones Nova Print S.A.C.

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N.º 2009-11185  
ISBN 978-9972-804-92-2

El Fondo de Población de las Naciones Unidas, UNFPA, es una agencia de cooperación internacional para el desarrollo que promueve el derecho de cada mujer, hombre y niño a disfrutar de una vida sana, con igualdad de oportunidades para todos. El UNFPA apoya a los países en la utilización de datos sociodemográficos para la formulación de políticas y programas de reducción de la pobreza, y para asegurar que todo embarazo sea deseado, todos los partos sean seguros, todos los jóvenes estén libres del VIH-sida y todas las niñas y mujeres sean tratadas con dignidad y respeto.

El Observatorio de la Salud es un programa del Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES) cuyo objetivo es fortalecer a las comunidades que actúan a favor de los derechos humanos y de la salud pública, principalmente en lo que se refiere a sus relaciones con la academia y los agentes públicos. El Observatorio produce y disemina conocimiento útil en torno a las necesidades sanitarias, el derecho a la salud y las políticas económicas y sociales que posibiliten el desarrollo, la factibilidad y la viabilidad del derecho a la salud.

El Observatorio de la Salud del CIES y UNFPA no comparten necesariamente las opiniones vertidas por la autora en el presente libro.

---

# CONTENIDO

---

Presentación	7
Introducción	9
CAPÍTULO 1. PANORAMA REGIONAL Y CUMPLIMIENTO DE LOS ACUERDOS INTERNACIONALES	13
1.1 Las grandes transformaciones demográficas	14
1.2 El contexto económico	26
1.3 El contexto sociocultural	29
1.4 El contexto político e institucional	31
1.5 Gasto social con énfasis en educación y salud	33
1.6 Avances en los acuerdos y objetivos internacionales: Conferencia Internacional de Población y Desarrollo-ODM y otras cumbres y conferencias internacionales	34
CAPÍTULO 2. DINÁMICA DE LA POBLACIÓN Y SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA	37
2.1 Trayectoria y crecimiento de la población en el marco de la transición demográfica	37
2.2 Cambios en la situación sexual y reproductiva, con énfasis en la fecundidad	39
2.3 Cambios en la mortalidad y morbilidad general, la mortalidad infantil y en la niñez y la mortalidad materna	45
2.4 Morbimortalidad y transición epidemiológica	49

2.5	Situación y tendencias del VIH-sida y otras enfermedades de transmisión sexual	50
2.6	Reestructuración etaria con especial referencia al envejecimiento	52
2.7	Los adolescentes y jóvenes y su emergencia como grupo prioritario	53
2.8	Cambios en las estructuras familiares, particularmente en el número de miembros activos e inactivos	53
2.9	Patrones de asentamiento y movilidad de la población	54
2.10	La migración internacional	57
2.11	La información sociodemográfica como instrumento de análisis, de políticas y de empoderamiento	57
CAPÍTULO 3. DESIGUALDAD Y EJERCICIO DE DERECHOS		59
3.1	Apreciaciones generales sobre la desigualdad en la región	59
3.2	Desigualdad en el acceso a servicios educativos y de salud	60
3.3	Jóvenes y adolescentes: desaprovechando el bono demográfico	61
3.4	Violencia de género	62
3.5	Los riesgos de la migración y el envejecimiento	64
CAPÍTULO 4. DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES		65
4.1	Los principales desafíos	65
4.2	Oportunidades para la acción y recomendaciones para las políticas	65
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS		67
ANEXOS		69
	Anexo A	69
	Anexo B	72
	Anexo C	76
	Anexo D	79

---

## PRESENTACIÓN

---

La presente publicación expresa la confluencia de diversas oportunidades y esfuerzos. Por un lado, oportunidades como las que ofrece la disponibilidad de información sociodemográfica (censos, proyecciones de población y encuestas de base poblacional), así como estudios especializados sobre temas sociales (educación, salud, empleo, entre otros), todos con resultados de interés directo para los gobiernos regionales. En efecto, en los últimos años, el país avanzó de manera importante en contar con información periódica, con calidad y oportunidad, que nos permite analizar e identificar la situación y las tendencias poblacionales.

Por otro lado, tenemos los esfuerzos de los gobiernos regionales, que vienen elaborando, ejecutando y evaluando sus planes de desarrollo, planes que, por cierto, requieren fortalecer la incorporación de perspectivas de interés para el corto, mediano y largo plazo, como el enfoque poblacional: el comportamiento de la migración, la fecundidad, la mortalidad, así como las implicancias de los cambios en las estructuras de edades y en los patrones de asentamiento territorial en el desarrollo regional.

Como un aporte a dicha confluencia, se concreta la asistencia técnica del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y del Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES), al incorporar la perspectiva poblacional en la planificación regional. Para ello, se usó la *Guía para el análisis de situación en población (ASP). Propuesta conceptual y metodológica*, desarrollada por la División de América Latina y el Caribe del UNFPA en colaboración con el Centro Latinoamericano y del Caribe de Demografía (CELADE). La aplicación de este documento al ámbito regional buscó orientar a los gobiernos regionales en la asimilación de «las

tendencias y comportamientos de la población para el análisis, diseño e implementación de las políticas sociales y de reducción de la pobreza».

En el caso de La Libertad, resulta pertinente destacar los logros de sus administraciones regionales en establecer mecanismos y procedimientos de planificación urbana, que han permitido atenuar los efectos de una intensa dinámica poblacional, como consecuencia del crecimiento económico registrado en los últimos años.

Con estas expectativas, presentamos el documento *La Libertad: Análisis de situación en población*, preparado por el demógrafo Jorge Neciosup, docente de la Universidad Nacional de Trujillo, esperando que, tal como lo propone la guía que le sirvió de base, se promuevan «diálogos políticos sustentados en evidencias entre distintos actores sociales y políticos, que contribuyan a fortalecer los procesos de gobernabilidad democrática», sobre todo para respaldar el proceso de descentralización que se viene desarrollando en el país y el fortalecimiento de sus instituciones.

*José Murgia Zanier*

Presidente Regional de La Libertad

*Javier Portocarrero Maisch*

Director Ejecutivo del Consorcio  
de Investigación Económica y Social – CIES

*Esteban Caballero Carrizosa*

Representante del Fondo de Población  
de las Naciones Unidas – UNFPA

---

# INTRODUCCIÓN

---

El proceso de descentralización iniciado en el 2004 en el Perú tiene entre sus fines trasladar las competencias y la toma de decisiones de la administración pública a las propias regiones. Por ello, los planes regionales de desarrollo deben tener como horizonte la construcción de una sociedad justa, moderna, inclusiva y saludable, y deben señalar los mecanismos y estrategias para alcanzar estos objetivos.

Actualmente, enfrentamos el reto de que cada región trace su hoja de ruta hacia el desarrollo. Para tal efecto, se requiere información actualizada, confiable, y sobre todo una línea de base que incluya indicadores adecuados. La región La Libertad es el escenario de interés de la presente investigación. En esta, las autoridades están desplegando esfuerzos para conseguir los objetivos citados y se viene elaborando el Plan de Desarrollo 2007-2011. Hasta la fecha, se han constituido ya el Consejo Regional de Salud y el Consejo Regional de Educación, mientras que en el sector empleo viene actuando el Observatorio Socioeconómico Laboral La Libertad.

Paralelamente, la región experimenta un proceso muy importante de desarrollo, en el que destacan los sectores agrario, construcción y servicios. El primero está creciendo, sobre todo en lo que se refiere a productos agroexportables.

Por tal motivo, es necesario contar con una línea de base con indicadores demográficos y sociales de la región La Libertad, así como describir los escenarios provinciales, con sus diferencias y potencialidades, como un instrumento para la gestión del desarrollo.



## ANTECEDENTES

El Plan de Desarrollo Metropolitano de Trujillo 2010 presenta, a modo de diagnóstico, información sobre la provincia de Trujillo que privilegia el censo de 1993 y se refiere al poblamiento, el cuidado del medio ambiente y algunas características del empleo. Pone especial énfasis en la evolución y el crecimiento de la población por distrito y presenta una propuesta de crecimiento urbano.

El Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) de la región La Libertad publicó un importante documento, *Conociendo La Libertad: 1999*, en el que añadió a su ya conocido reporte de cifras estadísticas información sobre rasgos históricos, morfológicos y climáticos de la región; un listado de las principales festividades de los pueblos libertesños; una relación de los principales lugares turísticos; y un directorio de hoteles, albergues, restaurantes y lugares de esparcimiento.

El Consorcio Mochica-Chimú de organizaciones privadas de desarrollo publicó el documento *La pobreza en La Libertad: Apuntes para una visión más cercana*,<sup>1</sup> en el cual se presentan mediciones y análisis de la pobreza en La Libertad y un interesante capítulo que muestra las brechas de la pobreza entre costa y sierra, así como un adecuado enfoque acerca de los aciertos y debilidades de las experiencias en la lucha contra la pobreza. El documento incluye un mapeo provincial con indicadores claves, así como algunas ideas fuerza sobre el potencial productivo de la región.

La Dirección Regional de Salud ha publicado dos últimas versiones del Análisis de la Situación de Salud (ASIS) Regional 2003 y 2005, en las cuales se describe la mortalidad general según las causas y se reportan indicadores de la morbilidad atendida por sexo y por grupo de edad. Este esfuerzo incluye un interesante reporte de la casuística de la mortalidad y morbilidad según etapas de la vida y estratos de pobreza, e incluye matrices en las cuales se pueden identificar con precisión las entidades mórbidas con mayor impacto para cada etapa de la vida y en los diferentes estratos de pobreza.

Las Encuestas Demográficas de Salud (ENDES) entregan fascículos departamentales en las ediciones 1991-1992, 1996 y 2000 con la misma

---

1 *La pobreza en La Libertad: apuntes para una visión más cercana*. Trujillo: Consorcio Mochica Chimú, 2001.

temática nacional; es decir, características generales de las mujeres, indicadores sobre la fecundidad y salud reproductiva, planificación familiar, determinantes de la fecundidad, preferencias de la fecundidad, mortalidad infantil (es decir, hasta el primer año de vida) y en la niñez (de menores de 5 años), salud materna infantil, lactancia y nutrición de niños y madres, conocimientos sobre VIH-sida y otras enfermedades de transmisión sexual, y violencia contra las mujeres y niños.

Las Encuestas Nacionales de Hogares (ENAHO), conducidas por el INEI, también presentan reportes departamentales con módulos vinculados al empleo, la pobreza, la salud, la educación, los programas sociales, la victimización, los módulos de opinión, el ingreso del productor agropecuario y las características de la vivienda. Se trata de una importante experiencia que permitió un proceso de mejoramiento de los instrumentos a través del Programa de Mejoramiento de las Encuestas y la Medición de las Condiciones de Vida en América Latina y el Caribe (MECOVI). Los resultados pueden observarse en la página web del INEI hasta el año 2001 y luego se cuenta con reportes solo para Lima Metropolitana, aunque esta experiencia se condujo hasta el primer trimestre del 2005 en el ámbito nacional. En particular, diremos que esta experiencia privilegió la medición de la pobreza pasando por diversas estrategias metodológicas.

Los Censos Nacionales de Población y Vivienda 2005 constituyen un antecedente imprescindible, a pesar del limitado número de variables que fueron recogidas por las limitaciones presupuestales. Los resultados disponibles abarcan incluso los distritos y las bases de datos pueden procesarse empleando el *software* REDATAM, elaborado por el Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE). El INEI ha incorporado la base de datos de los censos nacionales de 1981 y 1993 para el sistema de recuperación REDATAM y puede accederse a ellos en la página web de la institución.

Otro importante antecedente reciente lo constituye la Encuesta Nacional Continua (ENCO) 2006, que tuvo el propósito de complementar la información del censo 2005 y que también exhibe reportes regionales sobre características de vivienda y hogar, educación, salud, empleo, migración, turismo interno, etnia, discapacidad, violencia y victimización, población indocumentada, religión, acceso a servicios públicos, información y comunicación.

El gobierno regional de La Libertad ha colgado en su página web un documento titulado *Región en cifras*, fechado en marzo del 2007. En

este se aborda, de manera sistemática, amplia información reportada por el INEI y por los diferentes sectores productivos. Un aspecto valioso del documento consiste en la actualización del mapa de pobreza del Fondo Nacional de Cooperación para el Desarrollo (FONCODES) al 2006.

## METODOLOGÍA Y FUENTES

La metodología comprende la recolección de información de los documentos que constituyen nuestras fuentes, así como cálculos y proyecciones a partir de bases de datos de los Censos de Población y Vivienda 1993 y 2005, y de la Encuesta ENCO 2006. Asimismo, bases de datos de mortalidad general 2005 (DIRES) y de mortalidad materna 2007 (DIRES). Dichos cálculos y proyecciones son de entera responsabilidad del autor.

## EJES ARTICULADORES

Los ejes articuladores de este análisis del estado de la población liberteña son los Objetivos y Metas del Milenio. Se ha buscado integrar las características poblacionales de la región La Libertad a modo de línea de base.

---

## CAPÍTULO 1

# Panorama regional y cumplimiento de los acuerdos internacionales

---

La región La Libertad atraviesa un proceso de despegue económico liderado por la agroindustria y las cadenas productivas del agro, así como por la industria del calzado, el sector construcción y servicios. Este hecho ha atraído la inversión: en Trujillo se han instalado grandes centros comerciales que generan cambios en los patrones de consumo y los sistemas de comercialización.

Este desarrollo se vincula con los procesos demográficos: fecundidad, mortalidad y migración. Hace falta precisarlos y comprenderlos a fin de contar con un marco que oriente las políticas públicas. Además, conviene señalar que este auge económico ocurre luego del fracaso del sistema de cooperativas agroindustriales, el cierre de muchas empresas del Parque Industrial de Trujillo —que durante la década perdida generó una ola de despidos con su consecuente impacto en el desempleo y subempleo urbanos— y una masiva concentración en las ciudades por el desplazamiento de la población rural.

Es importante, además, conocer cómo se enfrentan estos procesos desde las políticas institucionales; en particular, cómo se está llevando a cabo el plan de desarrollo regional y cómo se está invirtiendo preferentemente en educación y salud, que son dos pilares fundamentales para el desarrollo.

Hay que advertir que estos procesos han generado mayores brechas entre los no pobres y los pobres extremos, y constituyen el marco para el surgimiento de nuevas estrategias delincuenciales y la formación tanto de pandillas juveniles como de grandes bandas que muestran sorprendentes niveles de organización. Debido a estos procesos, en Trujillo ha aumentado la criminalidad.

Conviene, asimismo, identificar los planteamientos y las estrategias para alcanzar los Objetivos y Metas del Milenio, así como las barreras más importantes para su consecución.

## 1.1 LAS GRANDES TRANSFORMACIONES DEMOGRÁFICAS

En el contexto nacional, la región La Libertad ha experimentado cambios notables en la dinámica demográfica, con una concentración de la población en la franja costera y el sobredimensionamiento de la capital regional, la ciudad de Trujillo, que por sí sola alberga aproximadamente 50% de la población regional. Asimismo, los componentes poblacionales de egreso, mortalidad y emigración han experimentado cambios. La mortalidad ha ido disminuyendo, en tanto que la emigración, sobre todo internacional, ha crecido en los años recientes. El INEI, en su publicación *Perú: Estadísticas de la migración internacional de peruanos*,<sup>2</sup> ubica a Trujillo como uno de los principales orígenes de la migración internacional: de esta ciudad provienen 2,4% de los emigrantes nacionales totales del período 1995-2005, con un ligero predominio de mujeres: 53,7% frente a 46,3% de hombres.

Los determinantes que influyen en la población —fecundidad e inmigración— también han experimentado modificaciones que ameritan ser consideradas. La fecundidad ha venido reduciéndose en la región y ha llegado casi al nivel de reemplazo en el área urbana, aunque es un poco más alta en el área rural. Con respecto a la inmigración, la región La Libertad es receptora de procesos migratorios de regiones vecinas, sobre todo de Cajamarca. Estos determinantes han hecho que el volumen poblacional de la región haya pasado de un ritmo muy intenso en la década de 1970 a moderado en el quinquenio 2000-2005, conforme veremos en detalle más adelante.

Por las características de sus determinantes poblacionales, la región se ubica en la tercera fase de la transición demográfica; sin embargo, las diferencias del nivel de desarrollo, acceso a los servicios básicos y mejores

---

2 Instituto Nacional de Estadística e Informática. *Perú: Estadísticas de la migración internacional de peruanos 1990-2005*. Lima: Instituto Nacional de Estadística e Informática-Organización Internacional para las Migraciones, 2006.

oportunidades entre las áreas urbana y rural se traducen en un abanico de transiciones demográficas con estadios diferenciables.

### 1.1.1 VOLUMEN Y ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN DE LA REGIÓN LA LIBERTAD

El volumen poblacional de la región La Libertad casi se cuadruplicó entre los censos de 1940 y 2005, según puede apreciarse en el cuadro 1. La tasa de crecimiento tuvo su valor más alto en el período intercensal 1961-1972, con 2,6 por cada 100 habitantes como tasa anual de crecimiento, y su valor más bajo se encuentra en el intervalo intercensal 1993-2005.

Cuadro 1  
EVOLUCIÓN DEL VOLUMEN POBLACIONAL DE LA REGIÓN LA LIBERTAD ENTRE  
LOS CENSOS NACIONALES DE POBLACIÓN DE 1940 AL 2005

<i>Año censal</i>	<i>Población</i>	<i>Tasa de crecimiento* (%)</i>
1940	484.000	
1961	625.600	1,90
1972	825.300	2,60
1981	1.011.700	2,30
1993	1.287.400	2,00
2005	1.596.900	1,80

<i>Proyecciones:</i>		
Al 1 de julio del 2010	1.641.560	Habitantes
Al 1 de julio del 2015	1.748.577	Habitantes
Al 1 de julio del 2020	1.855.475	Habitantes

Fuente: INEI, Censos Nacionales de Población.

\* Tasa anual correspondiente al período intercensal.

El cuadro 2 presenta la distribución de la población de la región La Libertad por edad en grupos quinquenales y por sexo, a partir de la base de datos del Censo de Población y Vivienda del 2005. Al pie de este cuadro se describen los indicadores demográficos de las características

Cuadro 2  
REGIÓN LA LIBERTAD: POBLACIÓN POR EDAD Y SEXO. CENSO DE POBLACIÓN  
Y VIVIENDA 2005

Edades	Sexo		Total
	Hombre	Mujer	
0-4	74.604	72.287	146.891
5-9	82.846	81.313	164.159
10-14	87.625	84.005	171.630
15-19	77.721	77.502	155.223
20-24	73.083	73.606	146.689
25-29	61.580	63.996	125.576
30-34	53.466	56.043	109.509
35-39	50.342	54.019	104.361
40-44	42.660	44.605	87.265
45-49	35.806	38.234	74.040
50-54	30.896	32.864	63.760
55-59	23.691	24.946	48.637
60-64	20.751	21.328	42.079
65-69	16.676	16.870	33.546
70-74	12.878	13.172	26.050
75-79	9.211	9.517	18.728
80-84	5.340	5.865	11.205
85-89	3.034	3.699	6.733
90-94	987	1.427	2.414
95-99	493	786	1.279
TOTAL	763.690	776.084	1.539.774
Indicadores morfológicos de la población:			
Índice de masculinidad		98,4 hombres por cada 100 mujeres	
Índice de dependencia		61 menores de 15 años o adultos mayores por cada 100 en edad PEA	
Razón niños-mujer		40 menores de 5 años por cada 100 mujeres en edad fértil (15-44 años)	
Edad mediana de la población		24,5 años	
Edad mediana de los hombres		24,0 años	
Edad mediana de las mujeres		25,0 años	

Fuente: Censo de Población y Vivienda 2005 (INEI).  
Cálculos: Jorge Neciosup Obando.

morfológicas de la población de la región La Libertad. Destaca el hecho de que la población femenina es un año mayor que la población masculina (por su indicador edad mediana).

De manera similar, se ha ensayado la proyección de la población a través del método de los componentes para el año 2020 y se han calculado los indicadores morfológicos. Los resultados de este último cálculo aparecen en el cuadro 3.

Los gráficos 1 y 2 representan las pirámides poblacionales de la región La Libertad correspondientes a los censos de población 1993 y 2005. Puede apreciarse el cambio en la forma de la pirámide —sobre todo en la base—, que se ha comprimido por la reducción de la fecundidad. A este proceso se le suele llamar “envejecimiento por la base”.

Cuadro 3  
REGIÓN LA LIBERTAD: POBLACIÓN POR EDAD Y SEXO  
ESTIMADA AL 2020

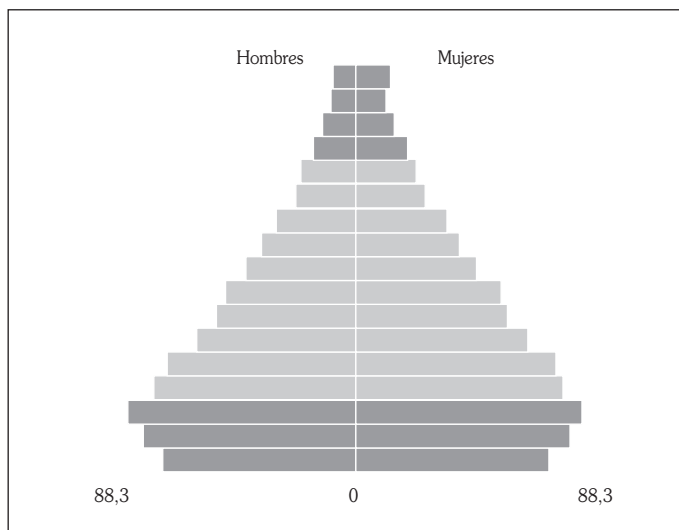
Edades	Sexo		Total
	Hombre	Mujer	
0-4	80.496	75.650	156.146
5-9	78.309	73.789	152.098
10-14	75.404	71.375	146.779
15-19	73.897	71.574	145.471
20-24	81.463	79.940	161.403
25-29	87.664	84.188	171.853
30-34	77.131	77.021	154.152
35-39	72.386	73.084	145.470
40-44	60.782	63.159	123.941
45-49	52.203	54.827	107.030
50-54	48.249	52.154	100.403
55-59	39.615	42.127	81.742
60-64	31.534	34.790	66.324
65-69	25.074	28.071	53.144
70-74	16.982	19.270	36.252
75-79	12.130	13.638	25.767
80+	12.932	14.569	27.500
TOTAL	926.251	929.226	1.855.477



Indicadores morfológicos de la población	
Índice de masculinidad	99,67 hombres por cada 100 mujeres
Índice de dependencia	51 menores de 15 años o adultos mayores por cada 100 en edad PEA
Razón niños-mujer	27 menores de 5 años por cada 100 mujeres en edad fértil (15-44 años)
Edad mediana de la población	29,4 años
Edad mediana de los hombres	28,9 años
Edad mediana de las mujeres	29,9 años

Cálculos: Jorge Neciosup Obando.

Gráfico 1  
LA LIBERTAD: PIRÁMIDES POBLACIONALES. CENSOS  
DE POBLACIÓN Y VIVIENDA 1993 Y 2005



Se puede apreciar el cambio de estructura de la población a través de la representación conjunta de ambas pirámides, presentada en el gráfico 2.

Gráfico 2  
 PERFILES DE LA PIRÁMIDE POBLACIONAL DE LA REGIÓN LA LIBERTAD  
 CENSOS DE POBLACIÓN Y VIVIENDA 1993 Y 2005

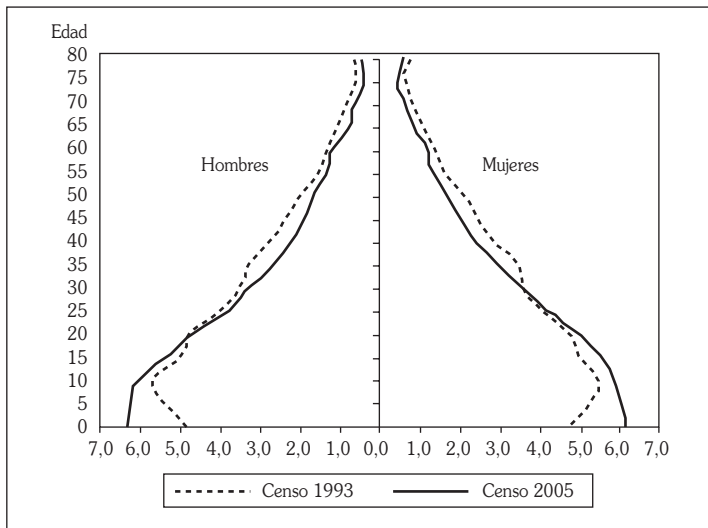
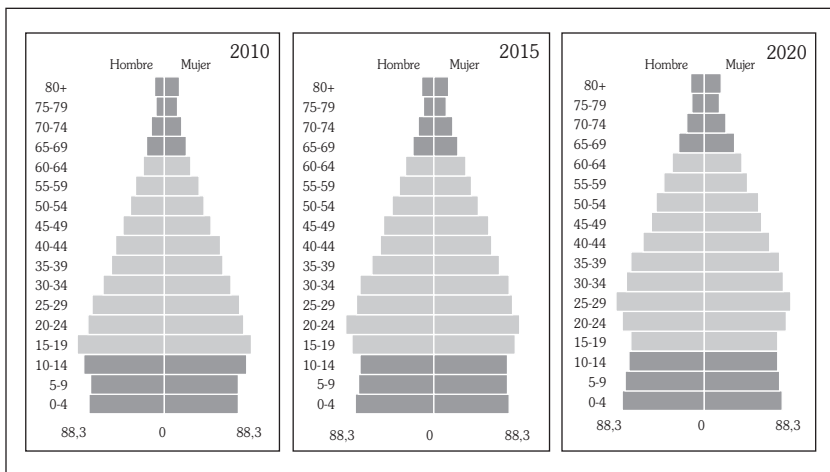


Gráfico 3  
 LA LIBERTAD: PIRÁMIDES POBLACIONALES. PROYECCIONES PARA LOS AÑOS  
 2010, 2015 Y 2020



Cuadro 4  
LA LIBERTAD: PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN POR EDAD Y SEXO PARA LOS  
AÑOS 2010, 2015 Y 2020, Y ESTIMACIÓN DE LOS INDICADORES SELECCIONADOS

Edades	Años								
	2010			2015			2020		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
0-4	75.680	71.665	147.345	78.466	73.990	152.456	80.496	75.650	156.146
5-9	74.101	71.729	145.831	75.495	71.446	146.941	78.309	73.789	152.098
10-14	81.757	80.153	161.910	73.999	71.651	145.650	75.404	71.375	146.779
15-19	88.092	84.492	172.584	81.630	80.058	161.688	73.897	71.574	145.471
20-24	77.601	77.401	155.002	87.891	84.356	172.247	81.463	79.940	161.403
25-29	72.976	73.602	146.578	77.379	77.233	154.612	87.664	84.188	171.853
30-34	61.541	63.843	125.384	72.718	73.382	146.100	77.131	77.021	154.152
35-39	53.291	55.776	109.066	61.233	63.564	124.797	72.386	73.084	145.470
40-44	49.974	53.611	103.586	52.865	55.395	108.260	60.782	63.159	123.941
45-49	42.064	44.046	86.110	49.305	53.029	102.335	52.203	54.827	107.030
50-54	34.871	37.454	72.325	41.102	43.283	84.385	48.249	52.154	100.403
55-59	29.505	31.757	61.263	33.515	36.403	69.918	39.615	42.127	81.742
60-64	21.924	23.615	45.540	27.628	30.295	57.923	31.534	34.790	66.324
65-69	18.399	19.465	37.864	19.739	21.820	41.559	25.074	28.071	53.144
70-74	13.882	14.598	38.480	15.635	17.112	32.747	16.982	19.270	36.252
75-79	9.599	10.257	19.856	10.617	11.577	22.195	12.130	13.638	25.767
80+	10.649	12.189	22.839	11.627	13.138	24.765	12.932	14.569	27.500
Total	815.906	825.653	1.641.559	870.844	877.732	1.748.576	926.251	929.226	1.855.477

Indicadores:			
Tasa global de fecundidad	2,19	2,08	2,01
Tasa de mortalidad infantil	21,83	17,09	13,59
Esperanza de vida al nacer	74,7	75,9	77,0

Fuente: Base de datos censales.  
Cálculos: Jorge Neciosup Obando.  
Método de proyección: Componentes.

### 1.1.2 CAMBIOS IMPORTANTES EN LA ESTRUCTURA DE LA REGIÓN LA LIBERTAD. CENSOS DE POBLACIÓN 1993-2005

¿Qué cambios importantes se han producido en la región La Libertad? ¿Ocurrieron estos cambios en forma homogénea en las diferentes provincias? El cuadro 5 ayuda a responder estas interrogantes, pues permite conocer qué proporción de la población tiene menos de 5 años, al grupo de adultos mayores, al de mujeres en edad fértil y a la edad PEA para los censos de 1993 y el 2005, así como las correspondientes proporciones para la estimación al 2020.

Cuadro 5  
REGIÓN LA LIBERTAD: EVOLUCIÓN DE GRUPOS POBLACIONALES FOCALES DE ATENCIÓN SOCIAL POR PROVINCIA, CENSOS 1993-2005 Y PROYECCIÓN AL 2020

Región-provincias	% población menor de 5 años			% población adultos mayores			% población mujeres en edad fértil			% población en edad PEA		
	1993	2005	2020	1993	2005	2020	1993	2005	2020	1993	2005	2020
Región La Libertad	12,4	9,5	6,5	7,3	9,2	12,0	25,9	26,5	26,8	58,5	62,2	66,1
Trujillo	11,2	8,4		6,6	9		28,5	28,7		61,9	66,1	
Ascope	10,3	8,2		8,6	11,6		26,1	26,2		61,5	64,1	
Bolívar	16,6	13,2		6,5	8,3		19,5	20,4		49,9	51,7	
Chepén	11,4	8,5		8,1	10,1		26	26,5		59,3	63,1	
Julcán	15,4	11,7		7,1	9		21,8	22,6		51,8	54,5	
Otuzco	13,8	10,3		9,2	10,3		21,7	23,2		53,8	56,9	
Pacasmayo	11,4	8,6		8,2	10,1		26,1	27		59,4	63,9	
Pataz	15,7	12,9		7,9	9,1		20,5	21,4		51,7	51,8	
Sánchez Carrión	16,6	13,3		6,5	7,5		22,3	23,1		50	52,8	
Santiago de Chuco	14,7	11,8		8,6	9,8		21,8	22,9		51,7	54,5	
Gran Chimú		10			11,2			22,2			57,7	
Virú		11,6			6,1			25,7			61,1	

Fuente: INEI (Censos Nacionales: 1993 y 2005).

Cálculos: Jorge Neciosup Obando.

La población menor de 5 años, que en el censo de 1993 representaba 12,4% —cuando la tasa global de fecundidad era de 3,3 hijos por mujer—, se redujo en el censo del 2005 a solo 9,5%, como efecto de la disminución de la fecundidad, que bajó a 2,3 hijos por mujer. Según nuestra proyección, el 2020, cuando la fecundidad se aproxime aún más a la tasa de reemplazo, la proporción de menores de 5 años será solo de 6,5% de la población. En el otro extremo, la población adulta mayor con 60 años y más correspondió, en el censo de 1993, a 7,3% de la población. En el censo del 2005 esa proporción pasó a ser 9,2% y tiende a 12% para el año 2020.

Estas dos apreciaciones muestran que la pirámide poblacional de la región La Libertad va experimentando una gran reducción en la base y un incremento en la cima, como respuesta a la reducción de la tasa global de fecundidad y al incremento de la esperanza de vida. Al centro de la estructura poblacional, la población femenina en edad fértil correspondió, en 1993, a 25,9% del total de la población, mientras que, en el censo del 2005, representó 26,5%. Para el año 2020 probablemente se aproxime a 23,8%.

Un grupo muy especial es la población de 15 a 64 años, que constituye el contingente que se va incorporando a la PEA activa. En el censo de 1993, correspondía a 58,5%; en el censo del 2005, pasó a ser 62,2%; y para el año 2020, tiende a 66,1%. Esta contribución a la sociedad de personas en edad de producir es conocida como *bono demográfico* y se considera un gran beneficio. Sin embargo, si este grueso contingente no consigue insertarse en el mercado laboral, ese beneficio puede interpretarse como un “castigo demográfico”; en este caso, la población de este segmento optará por la migración. La Libertad viene siendo un gran contribuyente a la migración internacional y las familias disfrutan del bono demográfico vía las remesas económicas enviadas desde los países escogidos como destino, en los que, generalmente, hace falta población en edad PEA; de este modo, se puede afirmar que el Perú no es el único beneficiario de este bono.

### 1.1.3 DINÁMICA DEMOGRÁFICA DE LA REGIÓN LA LIBERTAD

En los componentes de la dinámica demográfica intervienen, como es sabido, la fecundidad y la mortalidad, que determinan el componente

Cuadro 6  
LA LIBERTAD: POBLACIÓN POR PROVINCIAS

Provincias	Población 1993 <sup>a</sup>	%	Población 2005 <sup>b</sup>	%
Total regional	1.287.383	100	1.599.096	100
Trujillo	604465	46,95	794.652	49,7
Ascope	111.27	8,64	121.179	7,58
Bolívar	17.089	1,33	18.226	1,14
Chepén	60.189	4,68	74.726	4,67
Julcán	29.734	2,31	36.803	1,98
Otuzco	37.067	2,88	92.487	2,3
Pacasmayo	85.255	6,62	97.593	5,78
Pataz	80.282	6,24	69.123	6,1
Sánchez Carrión	64.983	5,05	132.476	4,32
Santiago de Chuco	108.618	8,44	59.743	8,29
Gran Chimú	53.342	4,14	31.702	3,74
Virú	35.089	2,73	70.386	4,4

a Censos Nacionales: IX Población y IV de Vivienda 1993.

b Censos Nacionales: X de Población y V de Vivienda 2005 (incluye a la población censada más la población).

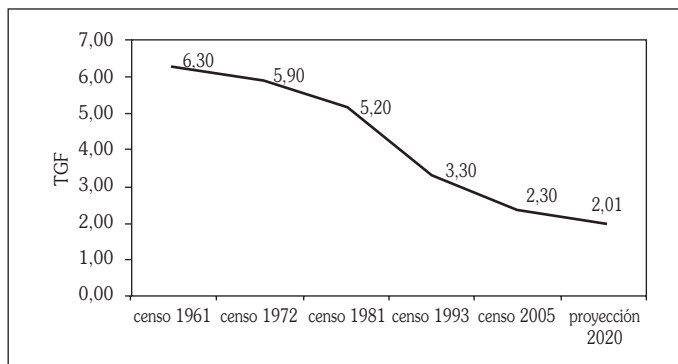
Fuente: INEI.

vegetativo, y el saldo migratorio, que es la diferencia entre inmigraciones y emigraciones.

En el gráfico 4 se presenta la evolución del indicador *tasa global de fecundidad* en la región La Libertad, que corresponde al número de hijos que tienen las mujeres liberteñas a lo largo de su vida reproductiva. Puede observarse que el valor de este indicador ha evolucionado de 6,6 hijos por mujer en 1961 a 2,3 hijos por mujer en el 2005; es decir, se ha experimentado un descenso importante en la fecundidad debido al creciente componente urbano.

Con respecto a la tasa de mortalidad infantil, indicador que da cuenta del número de fallecimientos, por cualquier causa, de niños de menos de un año por cada mil nacidos vivos, podemos decir que este indicador se encontraba en 106,7 hacia 1970 y se mantuvo aún muy alto hasta la década de 1980, con 85,85. Recientemente, en el censo de 1993, la tasa fue de 45,5, por la mejor cobertura de inmunizaciones y el mayor

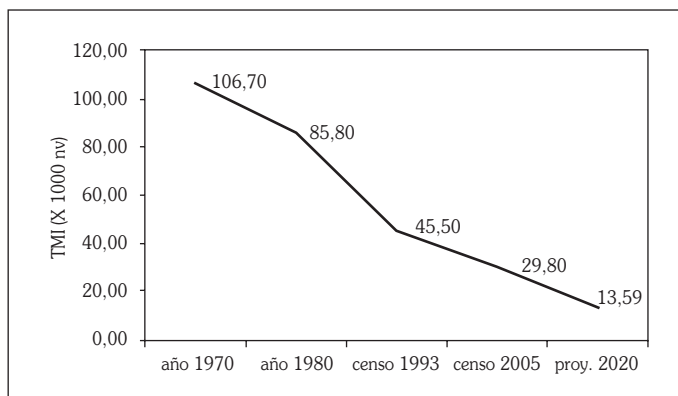
Gráfico 4  
LA LIBERTAD: EVOLUCIÓN DEL NIVEL DE LA FECUNDIDAD  
1961-2020



Fuente: INEI, Censos Nacionales de Población.

acceso a los servicios de salud, aunque con un gran predominio de partos domiciliarios y la vigencia de prácticas tradicionales en la recuperación de la salud. Las últimas observaciones reportadas por ENDES 2004-2006 y ENCO 2006 dan cuenta de que hacia el 2005, la tasa era de 29,8. La información aparece en el gráfico 5.

Gráfico 5  
LA LIBERTAD: TASA DE MORTALIDAD INFANTIL  
1970-2020



Cuadro 7  
LA LIBERTAD: TASAS DE MORTALIDAD ESPECÍFICAS SEGÚN LISTA AGRUPADA DE LA OPS EN TODA LA POBLACIÓN Y EN EL TRAMO DE 15 A 70 AÑOS, 2005

Lista agrupada de mortalidad OPS	Toda la población			Tramo de 15 a 70 años		
	Total	Tasa de mortalidad por 1.000 hab.	%	Total	Tasa de mortalidad por 1.000 hab.	%
Enfermedades transmisibles	1.720	1,1	19,5	380	0,4	11,4
Tumores	1.797	1,2	20,4	879	0,9	26,4
Enfermedades del aparato circulatorio	1.879	1,2	21,3	556	0,6	16,7
Afecciones originadas en el período perinatal	381	0,3	4,3	0	0,0	0,0
Causas externas de traumatismos y envenenamientos	815	0,5	9,3	628	0,6	18,9
Otras enfermedades	2.217	1,4	25,2	884	0,9	26,6
<i>Total</i>	8.809	5,7	100,0	3,327	3,4	100,0

Fuentes: Base de datos DISA La Libertad y Censo de Población y Vivienda, Perú, 2005.

Cálculos: Jorge Neciosup Obando.

Ahora veremos el nivel de la mortalidad general y la mortalidad según causas.<sup>3</sup> El cuadro 7 muestra que hacia el año 2005, la mortalidad general en la región La Libertad correspondía a 5,7 muertes por cada 1.000 habitantes.

La esperanza de vida al nacer es un indicador sintético de la mortalidad. Corresponde a la edad que, en promedio, alcanzarían a vivir los integrantes de una generación. Así, en los últimos 35 años, la región La Libertad ha sido impactada con un incremento de 16 años en este indicador. A partir de lo observado en el gráfico 6, hacia 1970 el indicador era de 56,6 años, y para el 2005, se reportan 72,4 años.

3 Citamos los resultados de la investigación de Neciosup y colaboradores. "Impacto de la mortalidad por accidente y violencia contra las personas en la esperanza de vida temporaria. La Libertad, 2005". Universidad Nacional de Trujillo, Oficina General de Promoción y Desarrollo de la Investigación.



## 1.2 EL CONTEXTO ECONÓMICO

Como se afirmó en la introducción, la región La Libertad viene experimentando cambios favorables hacia el desarrollo económico por la apertura de oportunidades de empleo, pero en un contexto de economía de mercados abiertos, con la consecuente desregulación del Estado. Esto lleva a las empresas, en su permanente búsqueda de la competitividad, a reducir sus costos de planilla utilizando servicios según modalidades de contrato o de *services*. En muchos casos, se presenta la modalidad de subempleo, sea porque el trabajador está sobrecalificado para el puesto que ocupa o porque se lo está empleando a tiempo parcial. Así, resulta conveniente medir permanentemente el perfil del empleo en la región. Esta tarea viene siendo asumida por el Observatorio Socioeconómico Laboral, dependiente del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo.

La región se ha visto beneficiada por el auge de la agroexportación, que se concentra en la costa como un polo atractivo de la migración. Otro sector que ha contribuido al crecimiento del empleo es vivienda, pues se han intensificado las construcciones de edificios para departamentos.

Resulta importante medir la fuerza de trabajo de la región La Libertad, para lo cual, siguiendo el criterio de la OIT y con información corres-

Cuadro 8  
LA LIBERTAD: PORCENTAJE DE POBLACIÓN Y FUERZA DE TRABAJO, 2005

<i>Población y fuerza de trabajo</i>	<i>Habitantes</i>	<i>%</i>
Población total	1.539.774	
Población en edad de trabajar	1.101.322	
Población económicamente activa	736.901	100,0
PEA ocupada	706.589	95,9
Subocupada	427.290	58,0
Por horas	97.389	13,2
Por ingresos	329.901	44,8
Adecuadamente empleada	279.299	37,9
PEA desocupada	30.313	4,1
Población inactiva	364.421	

Fuente: INEI, Censo de Población y Vivienda 2005.

pondiente al censo del 2005, se detalla la estructura porcentual de la PEA en la región. Se observa que si bien 95,9% de la PEA se encuentra ocupada, 58% lo hace en condición de subempleo. Asimismo, se puede discriminar que 13,2% de los integrantes de la PEA están subocupados o subempleados respecto al criterio tiempo —es decir, trabajan a tiempo parcial—, y los restantes 44,8% se encuentran subempleados por ingresos —ganan menos de lo que obtendrían en una actividad para la cual están capacitados—.

Lo dicho puede parecer intrascendente, pero si se observan las cifras absolutas, resulta alarmante que 427.290 trabajadores que constituyen parte de la PEA ocupada están en condición de subempleo y, por lo tanto, “no satisfechos” plenamente con su empleo actual. Esto lleva a que se asuman retos para la competitividad personal, con lo cual ha surgido un mercado de universidades privadas, posgrados y diplomados.

Por otro lado, la PEA no ocupada —llamada también *desempleada*— corresponde a la población de 14 años y más que busca empleo, sea o no por primera vez. En la región La Libertad, este conjunto representa 4,1% de la PEA, con 30.313 personas, al que podrían añadirse quienes habiendo estado en la PEA desocupada, dejaron de buscar empleo; en tal caso, suele hablarse de *desempleo invisible*.

Veamos cómo está constituido este importante grupo que pugna por un empleo en la región La Libertad. Nos apoyaremos en el cuadro 9, en el que destaca el hecho de que la desocupación está algo más concentrada en el grupo de mujeres con solo secundaria y superior no universitaria, lo cual puede interpretarse como una manifestación de la discriminación de género.

La participación laboral en los diferentes sectores productivos puede apreciarse en el cuadro 10. Destacan los sectores agropecuario (36,6%), servicios (26,2%) y comercio (18,7%), mientras que los sectores con menor participación de la fuerza laboral son minería (1,2%) y construcción (2,8%). Los ingresos promedio más altos corresponden a los sectores minería (1.080 nuevos soles) e industria (772 nuevos soles), que se potencian aún más en el ámbito urbano.

El cuadro 11 presenta la distribución de la PEA ocupada y los ingresos según la estructura de mercado. En ese marco, podemos citar el caso particular de las PYME. En la microempresa tenemos 23,4%; en la pequeña empresa, 7,0%; y en la mediana y gran empresa, 8,8%. El ingreso laboral para la microempresa es de 645 nuevos soles; para la

Cuadro 9  
REGIÓN LA LIBERTAD: TASA DE DESEMPLEO POR SEXO, SEGÚN EDAD  
Y NIVEL EDUCATIVO, 2005 (%)

<i>Edad y nivel educativo</i>	<i>Total</i>	<i>Hombre</i>	<i>Mujer</i>
Total	4,1	4,2	4,0
Edad			
14-24	7,9	7,5	8,6
25-29	6,6	7,5	5,5
30-45	2,9	2,8	3,0
46+	1,6	1,9	1,1
Nivel educativo <sup>a</sup>			
Primaria <sup>b</sup>	2	3	0,9
Secundaria	6,3	5,5	7,7
Superior no universitaria	4,8	3,8	5,7
Superior universitaria	4,5	4,7	4,1

Nota: Son cifras referenciales.

<sup>a</sup> Se refiere a educación completa e incompleta.

<sup>b</sup> Incluye a los que no tienen nivel educativo.

Fuente: ENAHO sobre condiciones de vida y pobreza continua, 2005.

Elaboración: DRTPE-OSEL La Libertad.

Cuadro 10  
REGIÓN LA LIBERTAD: DISTRIBUCIÓN E INGRESO PROMEDIO DE LA PEA OCUPADA  
POR ÁMBITO GEOGRÁFICO, SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA, 2006

<i>Rama de actividad económica</i>	<i>Distribución de la PEA ocupada (%)</i>			<i>Ingreso laboral promedio<sup>a</sup> (S/.)</i>		
	<i>Total</i>	<i>Urbano</i>	<i>Rural</i>	<i>Total</i>	<i>Urbano</i>	<i>Rural</i>
Total absoluto	763.652	478.402	288.249	570	565	363
Total relativo	100,0	100,0	100,0	-	-	-
Agropecuario	36,6	15,8	76,9	392	547	309
Minería <sup>b</sup>	1,2	0,7	2,0	1.080	1.634	746
Industria	9,7	13,2	3,7	772	836	422
Construcción	2,8	3,4	1,8	497	552	319
Comercio	18,7	26,1	6,3	477	501	325
Servicios	26,2	37,2	7,9	755	782	633
Higiene	2,6	3,7	1,5	349	372	259

Nota: La información es preliminar.

<sup>a</sup> Para el cálculo del ingreso promedio, se excluye a los trabajadores familiares no remunerados. El ingreso promedio se expresa en nuevos soles del 2006.

<sup>b</sup> Cifras referenciales.

Fuente: INEI-ENAHO sobre condiciones de vida y pobreza continua 2005.

Elaboración: DRTPE-OSEL La Libertad.

Cuadro 11  
 REGIÓN LA LIBERTAD: DISTRIBUCIÓN E INGRESO PROMEDIO DE LA PEA OCUPADA  
 POR ÁMBITO GEOGRÁFICO, SEGÚN ESTRUCTURA DEL MERCADO, 2006

Estructura de mercado	Distribución de la PEA ocupada (%)			Ingreso laboral promedio (S./)		
	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural
Total absoluto	763.652	478.402	295.249,0	570,0	565	353
Total relativo	100,0	100,0	100,0	-	-	-
Sector público	5,1	7,2	1,5	1.270,0	1.305,0	963
Sector privado <sup>a</sup>	39,2	46,6	26,6	677,0	748,0	468
Microempresa	23,4	25,5	19,9	557,0	645,0	369
Pequeña empresa	7,0	10,0	2,0	663,0	677,0	544
Mediana y gran empresa	8,8	11,1	4,9	1.007,0	1.050,0	843
Independiente	38,6	35,3	38,7	375,0	458,0	252
Trabajadores familiares no remunerados <sup>b</sup>	16,1	6,9	31,5	-	-	-
Resto <sup>c</sup>	3,1	4,0	1,5	370	395	259

Nota: La información es preliminar. Para el cálculo del ingreso promedio, se excluye a los trabajadores familiares no remunerados. El ingreso se expresa en nuevos soles del 2006. Las cifras del ámbito rural (distribución e ingreso) para el sector público y pequeña empresa son referenciales.

<sup>a</sup> Incluye a los empleadores. La microempresa comprende de 2 a 9 trabajadores; la pequeña empresa, de 10 a 49 trabajadores; y la mediana y gran empresa, de 50 a más trabajadores.

<sup>b</sup> Incluye a trabajadores del hogar, practicantes, otros.

Fuente: INEI-ENAHO sobre condiciones de vida y pobreza continua 2005.

Elaboración: DRTPE-OSEL La Libertad.

pequeña empresa, 677 nuevos soles; y para la mediana y gran empresa, 1.050 nuevos soles.

### 1.3 EL CONTEXTO SOCIOCULTURAL

En esta parte consignamos información relativa a las condiciones de pobreza reportadas para La Libertad por la encuesta ENAHO del primer trimestre del 2005.

Podemos apreciar que 40,3% de la población está en situación de pobreza, 27,2% como pobres no extremos y el restante 13,1% en extrema pobreza. Estos cálculos fueron realizados según la base de datos ENAHO 2005 con el criterio de NBI, en el cual el propio INEI ha fijado como

Cuadro 12  
LA LIBERTAD: PORCENTAJE DEL NIVEL DE POBREZA POR NBI, 2005<sup>A</sup>

<i>Medición de pobreza</i>	<i>%</i>
No pobres	59,7
Pobres no extremos	27,2
Pobres extremos	13,1
Total	100,0

\* Criterio de hacinamiento: 3,4 a más.

Fuente: INEI-base de datos ENAHO 2005.

Elaboración: propia.

punto de corte el indicador 3,4 personas por habitación o más como hacinamiento, a pesar de que el punto de corte convencional es de solo 3 personas por habitación.

Recientemente, el Fondo Nacional de Cooperación para el Desarrollo (FONCODES) presentó el nuevo Mapa de la Pobreza 2006 a nivel distrital, en el que se construye un indicador denominado “índice de carencias”, que va de 0 a 1, y a partir de la distribución de los distritos según este indicador, se presentan los quintiles de carencias, donde 1 corresponde al quintil más pobre, y 5, al menos pobre. Podemos, entonces, identificar que, en el quintil 5, se ubican los distritos de Trujillo y Víctor Larco; en el quintil 4, los distritos de La Esperanza, Casa Grande, Santiago de Cao y Pacasmayo; y así para los otros quintiles, según se muestra en el anexo A.

El mapeo reflejado en el anexo A evidencia la gran disparidad de los niveles de vida de la población en la región, pues en la provincia de Trujillo el índice de carencias es de 0,0138, donde solo 3% de la población no tiene agua, 2% carece de desagüe, 3% no tiene electricidad, 3% son mujeres analfabetas y 8% acusan desnutrición. En el otro extremo, con un índice de carencias que se aproxima a la unidad, están Bambamarca (0,9642), Huaso (0,9177), Sinsicap (0,9440), Chilia (0,9568), Huayo (0,9412), Huancaspata (0,9008), Ongón (0,9753), Chugay (0,9298), Cochorco (0,9452), Curgos (0,9094), Marcabal (0,9505), Sarín (0,9122), Sartimbamba (0,9710), Sitabamba (0,9481) y Sanagorán (0,9948). En este último distrito, 86% de la población carece de agua en red pública; 89%, de desagüe en letrina; y 97%, de electricidad. Entre las mujeres de 15 a más años, 61% son analfabetas y 66% acusan desnutrición.

Desde la década de 1990, el PNUD viene trabajando el concepto de desarrollo humano y ha publicado documentos de gran utilidad, entre los que destaca el *Informe sobre desarrollo humano. Perú 2006: hacia una descentralización con ciudadanía*. Este documento constituye un valioso esfuerzo porque presenta el índice de desarrollo humano para todo el país, lo que puede servir como una línea de base al inicio del proceso de descentralización peruana. En el anexo B de este documento se presenta la información distrital que corresponde a la región La Libertad. El índice de desarrollo humano regional se ubica en 0,6046.<sup>4</sup>

## 1.4 EL CONTEXTO POLÍTICO E INSTITUCIONAL

La región La Libertad viene adecuándose al proceso de descentralización peruana y para ello debe formar capacidades entre los funcionarios de los diferentes sectores, establecer un mapa de competencias y fijar objetivos regionales de desarrollo, buscando la participación de la sociedad civil en la toma de decisiones.

Al respecto, los diferentes sectores muestran avances diferentes. Percibimos que el sector Salud ha tomado la delantera, pues ya cuenta con un consejo regional y ha logrado priorizar la agenda nacional de intervención a través del Plan Participativo Regional de Salud de La Libertad 2006-2010, PPR Salud, aprobado mediante Ordenanza Regional del 8 de noviembre del 2005 y publicado en enero del 2006.

Este plan buscó evaluar las necesidades en materia de la salud en la región La Libertad, así como organizarse para priorizar los problemas sanitarios. Para ello, se organizaron dos talleres: uno en la costa, con la participación de representantes de las provincias costeras, y otro en la sierra, con la participación de los representantes de las provincias andinas.

La estrategia condujo a una consulta ciudadana en la que se recogieron por votación las opiniones respecto a los problemas prioritarios de salud en la región, con los siguientes resultados:

1. Bronquitis, pulmonía y asma.
2. Embarazo no deseado. Aborto y embarazo en menores de edad.
3. Diarrea y parasitosis intestinal.

---

4 Recuérdese que a mayor desarrollo humano corresponde mayor valor numérico del indicador.

4. Violencia intrafamiliar.
5. Delincuencia y pandillaje.

El documento presenta, además, los compromisos interinstitucionales para lograr los objetivos trazados.

Otro sector que ha mostrado avances es Trabajo. Se ha organizado el Observatorio Socioeconómico Laboral La Libertad, que vigila los indicadores de empleo y otras características sociales de la región. Sin embargo, sería conveniente constituir el Consejo Regional del Empleo.

El sector Educación, uno de los que tiene mayor presencia en la región, ha logrado conformar su Consejo Regional de Educación. Se viene organizando un Plan Estratégico de Desarrollo para el sector. El tema de la educación en el medio rural es prioritario, así como el acceso a la educación y la retención escolar, a fin de cumplir el Segundo Objetivo del Milenio: la educación primaria universal.

Por otro lado, una experiencia importante de concertación ciudadana es el Acuerdo Regional en Salud de Partidos Políticos, acción cívica promovida por el Proyecto PHR Plus, ahora con el nombre de Promoviendo Alianzas y Estrategias (PRAES). Esta iniciativa logró reunir a 15 movimientos políticos que participaron en las elecciones nacionales, regionales y municipales del 2005, buscando elaborar una lista de acciones prioritarias en pro de la salud liberteña, a modo de agenda para ser ejecutada por el movimiento político que ganara las elecciones. Esta agenda incorporó acuerdos en los siguientes componentes:

- Bronquitis, pulmonía y asma
- Embarazos no deseados. Aborto y embarazo en menores de edad
- Enfermedades diarreicas
- Violencia intrafamiliar
- Delincuencia y pandillaje juvenil

Además, se añadieron los siguientes puntos:

- Descentralización en salud
- Financiamiento en salud
- Aseguramiento en salud
- Programa social integral
- Participación ciudadana en salud y lucha contra la corrupción
- Acceso a medicamentos y disponibilidad de ellos

Estas iniciativas en la región aún son aisladas, pero han marcado una pauta para la integración social. Buscan lograr la inclusión y el sentido de pertenencia de todos los actores de la sociedad civil libertenseña, en el marco de las estrategias para el desarrollo según el nuevo modelo de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

## 1.5 GASTO SOCIAL CON ÉNFASIS EN EDUCACIÓN Y SALUD

En este documento, tomaremos como referencia la información disponible sobre el gasto del gobierno regional de La Libertad de enero a setiembre del 2007, que alcanzó la suma de 494,2 millones de nuevos soles. Este monto fue 5,3% superior al del mismo período del ejercicio anterior. Puede observarse que el gasto corriente se expandió en 5,6%, lo cual corresponde a gasto en personal y gasto social.

El gasto de capital ascendió a 53,9 millones de nuevos soles. Al sector Salud le corresponde solo 2%, y al Proyecto Especial Chavimochic, 40,6%. Según la composición del gasto de capital, le correspondieron a Agricultura 66.000 nuevos soles; a Educación, 82.000 nuevos soles; a Salud, 1.082.000 nuevos soles; y al Proyecto Especial Chavimochic, 21.889.000 nuevos soles.

El proyecto de inversión pública por sectores refiere que de la ejecución regional de 112.278.000 nuevos soles para el total de proyectos, 10.750.000 nuevos soles le correspondieron a Educación; 7.431.000 nuevos soles, a Mujer y Desarrollo Social; 5.705.000 nuevos soles, a Trabajo y Promoción del Empleo; y a Saneamiento, 2.102.000 nuevos soles.

Por otro lado, los proyectos o programas de inversión pública iniciados en el 2007 correspondieron a salud individual; atención médica especializada a favor del hospital Belén de Trujillo, con un presupuesto de 0,06 millones de dólares; y atención médica especializada, con la Unidad de Cuidados Intensivos del Hospital Regional Docente de Trujillo como beneficiaria, con un presupuesto de 0,07 millones de nuevos soles.

El Programa Agua para Todos, que se desarrolla en diversas zonas de las provincias de Trujillo y Ascope, cuenta con un presupuesto de 10,6 millones de dólares. También hay proyectos menores simplificados e integrales, orientados a mejorar la infraestructura de centros de salud



y hospitales; así, diversos centros asistenciales de La Libertad fueron beneficiados con equipamiento y mejoras en la implementación, con un presupuesto de 2,9 millones de dólares.

Para el sector Educación, se financiaron proyectos de emergencia de mejoramiento de infraestructura educativa que beneficiaron a diversos centros educativos de la región, con un presupuesto de 3,7 millones de dólares.

Asimismo, se vienen desarrollando algunos proyectos de inversión privada a favor de la agroindustria, la minería, el comercio, la educación, el turismo y el comercio exterior.

Destacamos aquí la inversión de la ONG Ayuda en Acción con el Programa de Desarrollo Integral en Paiján, dirigido al mejoramiento de la calidad educativa y productiva. Este programa se sustenta en la formación de capacidades locales para la autogestión del desarrollo local, y cuenta con un presupuesto de un millón de dólares financiados por la Agencia Española de Cooperación Internacional. Según su cronograma, el programa finaliza el 2007.

## 1.6 AVANCES EN LOS ACUERDOS Y OBJETIVOS INTERNACIONALES: CONFERENCIA INTERNACIONAL DE POBLACIÓN Y DESARROLLO-ODM Y OTRAS CUMBRES Y CONFERENCIAS INTERNACIONALES

Respecto a los avances en la implementación de los acuerdos internacionales como los Objetivos de Desarrollo del Milenio, diremos que es la política pública la que marca la rectoría para los planes de desarrollo en los diferentes sectores productivos de la región. Así, es clave el cumplimiento de los objetivos y metas que persigue el gobierno nacional, que se adecúan a las regiones desde el gobierno regional. Para evaluar este tema, se ha revisado el Plan de Desarrollo Regional Concertado 2003-2006, fechado en mayo del 2003 y propuesto mediante el proceso de planificación estratégica participativa y concertada de la región La Libertad.

Si bien el instrumento de gestión disponible corresponde al período 2003-2006, se mantiene vigente, según se nos comunicó en la sesión de coordinación con las autoridades regionales. También se indicó que el equipo de gestión viene proyectando el plan 2007-2011.

Entre los objetivos de este documento se proponen la necesidad de preparar y formar al individuo frente a problemas complejos, aludiendo a una formación integral en la que el protagonista es el sector Educación en todos sus niveles. Esto se relaciona con el importante papel que está cobrando la investigación en las universidades de la región, orientadas a expandir alianzas estratégicas universidad-empresa que hagan posible fortalecer la relación entre ciencia, tecnología y empresa. Este objetivo involucra, además, la participación de otros sectores y de la familia misma, en un marco de visión compartida hacia los objetivos del desarrollo regional.

El Plan de Desarrollo Regional 2003-2006 hace un amplio diagnóstico sociodemográfico, que incluye indicadores de fecundidad, de mortalidad, de morbilidad, de acceso educativo, etcétera. Hace una importante precisión sobre los cambios en las características del empleo regional, caracterizándolo como más flexible, lo cual tiene implicancias en la extensión de horas en la jornada laboral y la movilidad laboral; esto genera una reducción de los beneficios laborales y una baja identificación de los empleados con las instituciones, pues ellos migran constantemente de empresa, provincia y departamento.

Con referencia al desarrollo humano, se mencionan dos grandes objetivos: 1) fortalecer las capacidades de la población —acciones dirigidas a obtener una mayor esperanza de vida, mayor acceso al empleo y mejor educación— y 2) reorientar el uso de las capacidades adquiridas. En esa dirección, el plan replantea las dimensiones productividad, equidad, sostenibilidad y participación.

El plan plantea escenarios para la formulación de acciones estratégicas, identificando como “subespacios” los siguientes: costero, andino-central y andino-oriental, cada uno con sus propias necesidades y perfiles territoriales y de capital humano.

El gobierno nacional, a través del Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social (MIMDES), viene implementando el Programa de Seguridad Alimentaria, que aborda el primer Objetivo de Desarrollo del Milenio para la meta Erradicación del Hambre en el Perú. Este programa ha recibido el apoyo de las autoridades regionales y ya se han iniciado las coordinaciones interinstitucionales con el Ministerio de Salud (MINSA), el Ministerio de Agricultura (MINAG), el Gobierno Regional y el MIMDES para aplicar estrategias inmediatas a fin de aproximarse a la meta el 2011 y alcanzarla el 2015.

Por su parte, el MINSA ha incorporado la salud materna como un eje estratégico de intervención, capacitando a líderes comunales, realizando campañas de salud y difundiendo entre la población de mujeres en edad fértil los signos de alarma y los mecanismos de atención para una mejor cobertura del control de gestantes, de atención del parto institucional y del Programa de Inmunización y de Lactantes y Niños. Para ello, cuenta con el apoyo decidido del propio presidente del Gobierno Regional. Recientemente, la Dirección Regional de Salud ha firmado un convenio con la empresa minera Barrick para llevar a cabo una intervención destinada a erradicar la desnutrición infantil, las bajas coberturas de inmunizaciones, la desnutrición materna y el escaso saneamiento. Esta intervención se desarrollará en los distritos de Usquil (provincia de Otuzco), Sanagorán (provincia de Sánchez Carrión) y Quiruvilca (provincia de Santiago de Chuco).

---

## CAPÍTULO 2

### Dinámica de la población y salud sexual y reproductiva

---

La dinámica de la población es determinada por los componentes biológico (mortalidad y natalidad) y social (inmigración y emigración). Es de la interacción de este conjunto de fuerzas que resulta el cambio demográfico. Así, la salud sexual y reproductiva influye en el componente biológico con una procreación saludable y siguiendo criterios de decisión informada; a la vez, el componente social influye en la salud sexual y reproductiva mediante barreras, creencias y patrones de conducta que podrían afectar la procreación saludable, y que se pueden ver potenciados por las migraciones.

Entonces, resulta muy necesario confrontar los procesos socioeconómicos que determinan el contexto en el que se desarrollan las formas y estilos de vida. En ese escenario social, los seres humanos, siguiendo patrones fijados como un contrato social, cumplen la tarea de la renovación generacional.

#### 2.1 TRAYECTORIA Y CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN EN EL MARCO DE LA TRANSICIÓN DEMOGRÁFICA

El volumen poblacional de la región La Libertad se ha cuadruplicado entre los censos de 1940 y 2005. Así, hacia 1940 se registró una población de 484.000 habitantes y, en el censo de 1961, había una población de 625.000 habitantes, lo que muestra una tasa de crecimiento anual de 1,9 por cada 100 habitantes para dicho período intercensal. Desde ese momento hasta el censo de 1972, la población aumentó a 825.300 habitantes, registrándose el crecimiento más acelerado de la historia

demográfica regional, pues el ritmo de crecimiento alcanzó 2,6 por cada 100 habitantes anualmente. Este ritmo de crecimiento no volverá a repetirse, puesto que en ese decenio, la región La Libertad entraba a la segunda fase de la transición demográfica, con una tasa de fecundidad todavía muy alta, por el estímulo de una sociedad pronatalista, en la que el trabajador tenía un plus en su salario por matrimonio y otro mayor si, además, tenía carga familiar e hijos, en tanto que la tasa de mortalidad se iba reduciendo, sobre todo por la disminución de la mortalidad infantil.

Hacia el censo de 1981, la población liberteña pasó la barrera del millón de habitantes con 1.011.700, registrándose una tasa de crecimiento intercensal de 2,3 por cada 100 habitantes. Por aquel entonces, la ciudad de Trujillo experimentó un crecimiento horizontal expansivo, al haberse constituido en un atractivo destino migratorio como fuente de empleo (Parque Industrial de Trujillo en auge); acceso a mejor educación, puesto que la Universidad Nacional de Trujillo constituía el referente académico del norte, con prestigio y solvencia académica; acceso a los servicios de salud, con tres hospitales de nivel III: Hospital Belén, Hospital Regional y Hospital Lazarte; y un gran despegue comercial de la ciudad. Por la gran demanda educativa, los principales centros educativos empezaron a tener anexos, los que luego se independizaron.

Hacia 1993, el ritmo de crecimiento empezó a decaer. La región salía de su segunda fase transicional, puesto que la tasa global de fecundidad empezó una reducción moderada y la tasa de mortalidad seguía decreciendo en forma importante, sobre todo por las actividades preventivo-promocionales y por la mejora en la cobertura de inmunizaciones. Para aquel año, el censo registró una población de 1.287.400, siendo la tasa de crecimiento de 2 por cada 100 habitantes por año.

Finalmente, en el censo del 2005, la población alcanzó un volumen de 1.596.900 habitantes, registrándose un ritmo de crecimiento con una tasa de 1,8 por cada 100 habitantes anualmente. En este período, la población liberteña se encontraba plenamente en la tercera fase de la transición demográfica, con una muy importante reducción de la fecundidad, que para el censo del 2005 se registraba en 2,3 hijos por mujer y con una tasa bruta de mortalidad de 5,7 muertes por cada 1.000 habitantes.

El autor ha ensayado una proyección de la población mediante el método de las componentes. Así, se proyecta una población de 1.855.475 habitantes para el primero de julio del año 2020, con una tasa anual de crecimiento de 1,01 por cada 100 habitantes. Se espera que la tasa global

de fecundidad, al final del período, se ubique en 2,01 hijos por mujer. Se prevé, además, que la mortalidad infantil regional se haya logrado reducir a 13,59 muertes por cada 1.000 nacidos vivos y que la esperanza de vida al nacer alcance los 77,8 años.

De cumplirse estas proyecciones, la región La Libertad estaría concluyendo su tercera fase transicional, puesto que la fecundidad estaría muy próxima al nivel de reemplazo. De seguir el auge económico de la región, es probable que la emigración —sobre todo la internacional— se reduzca significativamente.

## 2.2 CAMBIOS EN LA SITUACIÓN SEXUAL Y REPRODUCTIVA, CON ÉNFASIS EN LA FECUNDIDAD

El indicador más comúnmente usado para medir el nivel de la fecundidad es la tasa global de fecundidad (TGF). El cuadro 13 muestra las tasas específicas de fecundidad por grupos quinquenales de mujeres en edad fértil y la tasa global de fecundidad reportada por el INEI para la ENDES IV del año 2000, tanto para el ámbito regional de La Libertad como para las áreas urbana y rural.

Podemos observar que la región La Libertad tenía una tasa global de fecundidad de 2,9 hijos por mujer en el año 2000, y que, por área de residencia, este indicador estaba en una relación de 2 a 1 para el área rural respecto al área urbana. Las cifras registraban 4,4 hijos por mujer en el área rural y solo 2,1 hijos por mujer en el área urbana.

Con respecto a la estructura de la fecundidad, podemos decir que esta corresponde a una estructura de cúspide temprana para la región y para el ámbito rural, pues hay un predominio de la contribución de hijos nacidos en el grupo de 20-24 años de edad, y la estructura para el área urbana es dilatada, pues la mayor contribución está repartida en los grupos 20-24, 25-29 y 30-34 años de edad.

Podemos notar, además, que el grupo 45-49 años aporta muy poco a la fecundidad, correspondiendo a la región 8 nacimientos vivos anuales por cada 1.000 mujeres de este rango. En el área rural, la contribución corresponde a cada 24 nacidos vivos por cada 1.000 mujeres de 45-49 años, en tanto que en el área urbana las mujeres de esta edad ya no contribuyen y el período reproductivo se acorta a los 44 años, como en los países más desarrollados.

En el estudio de la fecundidad, un tema que no puede obviarse es la fecundidad en la adolescencia, una edad en la que la mujer no ha alcanzado suficiente madurez biológica y, además, está en una fase formativa. Asimismo, los riesgos son mayores tanto para la embarazada como para el niño. En suma, es una edad no recomendada para la fecundidad. Como se ve en el cuadro 13, las adolescentes de 15-19 años en la región están aportando anualmente 53 nacidos vivos por cada 1.000 madres. En el ámbito rural, la cifra correspondiente es de 92 nacidos vivos por cada 1.000 adolescentes de 15-19 años, y en el área urbana, 33 nacidos vivos por cada 1.000 adolescentes.

Cuadro 13  
NIVELES DE FECUNDIDAD PARA LOS TRES AÑOS QUE PRECEDIERON  
A LA ENCUESTA, POR ÁREA DE RESIDENCIA. LA LIBERTAD, 2000  
(NACIMIENTOS ANUALES POR CADA 1.000 MUJERES)

Grupo de edad	Área de residencia		
	Urbana	Rural	Total
Edad			
15-19	33	92	53
20-24	114	226	149
25-29	96	180	128
30-34	102	148	118
35-39	51	93	64
40-44	20	114	50
45-49	0	24	8
Indicador			
Tasa global de fecundidad <sup>a</sup>	2,1	4,4	2,9
Tasa general de fecundidad <sup>b</sup>	70	146	95
Tasa bruta de natalidad <sup>c</sup>	16,8	26,1	20,5

<sup>a</sup> La tasa global está expresada en nacimientos por mujer.

<sup>b</sup> La tasa de fecundidad general (nacimientos divididos por número de mujeres de 15-49) está expresada en nacimientos por cada 1.000 mujeres.

<sup>c</sup> La tasa bruta de natalidad está expresada en nacimientos por cada 1.000 habitantes.

Fuente: ENDES 2000.

El cuadro 14 muestra, en forma desagregada por edades simples, el quinquenio 15-19 años, y reporta el porcentaje de adolescentes que

Cuadro 14  
FECUNDIDAD EN ADOLESCENTES POR CARACTERÍSTICAS SELECCIONADAS  
LA LIBERTAD, 2000

Características	Porcentaje de adolescentes		Total de adolescentes que alguna vez estuvieron embarazadas
	Ya son madres	Están embarazadas del primer hijo	
Edad			
15	0,0	1,8	1,8
16	1,5	1,5	3,1
17	13,5	0,0	13,5
18	16,7	2,1	18,8
19	14,7	2,9	17,6
Área de residencia			
Urbana	5,8	0,6	6,5
Rural	11,9	3,6	15,5
Nivel de educación			
Primaria	13,1	4,9	18,0
Secundaria	7,2	0,7	7,8
Total	7,9	1,7	9,6

Fuente: ENDES 2000.

ya son madres, que están embarazadas con el primer hijo y la suma de ambas. Así, para La Libertad, de cada 1.000 adolescentes de 15 años, 1,8 ya son madres o están embarazadas, lo que equivale a 18 por cada 10.000. A los 16 años, la cifra corresponde a 31 por cada 10.000; a la edad de 17 años, la cifra es de 135 por cada 10.000; y a los 18 años, de 188 por cada 10.000.

El nivel educativo es un inhibidor social de la fecundidad. Así, de las adolescentes que solo tienen primaria, 18% ya son madres o están embarazadas, en tanto que de las adolescentes que tienen nivel secundario, solo 7,8% están en esa situación.

No solo en las adolescentes la educación influye significativamente en el nivel de fecundidad. El cuadro 15 muestra que, para las mujeres sin educación en general, la tasa global de fecundidad corresponde a 6,2 hijos por mujer, en tanto que, en el grupo 40-49 años, la cifra de la paridez —promedio de nacidos vivos en ese rango de edad— corresponde a 6,3



hijos por mujer. La cifra se reduce conforme progresa el nivel educativo. Para aquellas mujeres que se encuentran en el nivel superior completa o parcialmente, la tasa global de fecundidad es de solo 1,7 hijos por mujer, en tanto que el promedio de hijos nacidos vivos de las mujeres de 40-49 años es de 2,1 hijos por mujer.

Cuadro 15  
FECUNDIDAD Y PARIDEZ SEGÚN LUGAR DE RESIDENCIA Y EDUCACIÓN  
LA LIBERTAD, 2000

<i>Características</i>	<i>Tasa global de fecundidad 15-49</i>	<i>Promedio de nacidos vivos de mujeres de 40-49</i>	<i>Porcentaje de mujeres actualmente embarazadas 15-49</i>
Área de residencia			
Urbana	2,1	3,4	1,9
Rural	4,4	5,8	5,7
Nivel de educación			
Sin educación	6,2	6,3	11,3
Primaria	3,8	5,3	4,8
Secundaria	2,4	3,3	2,2
Superior	1,7	2,1	1,2
Total	2,9	4,2	3,2

Fuente: ENDES 2000.

En el estudio de los determinantes próximos de la fecundidad, según el modelo de Bongaarts, intervienen los siguientes factores: la no nupcialidad, que corresponde al hecho de no estar bajo exposición de relación coital y el uso deliberado de métodos contraceptivos, que corresponde a la práctica de métodos de planificación familiar con el objeto de espaciar o limitar el nacimiento de los hijos (sean métodos tradicionales o modernos). Otro determinante del modelo de Bongaarts es el período infértil posparto por efecto de la prolactina en la práctica de lactancia materna exclusiva, complementada por la fase de abstinencia o cuarentena de la pareja. El otro determinante del modelo corresponde al aborto, sea inducido o natural, que, como consecuencia lógica, reduce la fecundidad efectiva.

Como parte de la estrategia de salud reproductiva, que se orienta desde el gobierno nacional hacia las regiones a través del programa

de planificación familiar, está el uso de los métodos contraceptivos con decisión informada de las mujeres en edad fértil. A través de la política pública, con el respaldo de la Ley Nacional de Población, se pueden desarrollar actividades educativas e informativas sobre métodos de planificación familiar y en la vigilancia de la salud reproductiva. En este contexto, consignamos las coberturas de métodos contraceptivos en mujeres con pareja, tal como han sido reportadas por el INEI en la ronda ENDES IV del año 2000. El reporte se hace para todo método, separando la información para métodos modernos —píldora, dispositivo intrauterino, preservativo, inyectables, ligadura, etcétera— y tradicionales —temperatura cervical, moco cervical, abstinencia periódica y retiro—.

El indicador de la cobertura regional de usuarias con método de planificación familiar corresponde a 68,3 por cada 100 mujeres en unión; de ellas, 46,7 son usuarias del método moderno y 21,6, de métodos tradicionales. El nivel educativo es un factor que influye en la decisión sobre el uso de métodos. Quienes tienen mayor nivel educativo registran tasas de cobertura más altas: cuando el nivel es de primaria o las personas son analfabetas, la cobertura es de 56,8% y 46,3%, respectivamente, mientras que cuando el nivel alcanzado es de secundaria o superior, la cobertura es de 78,3% y 80,7%, respectivamente.

El concepto de inclusión en salud reproductiva significa que todas las mujeres deben acceder a los servicios de salud, tanto para la vigilancia de enfermedades como para el control de gestantes, la atención de parto, el control en la fase puerperal y, luego, el control del niño para vigilar su crecimiento y desarrollo. En la búsqueda de esta inclusión, desde la política pública se pretende salvar las barreras existentes: la económica, la geográfica y las barreras culturales —mitos y creencias—, y sobre todo la barrera del no uso de los derechos ciudadanos. Respecto a esto último, en las encuestas ENDES se observa que muchas de las decisiones sobre la salud reproductiva de la mujer están condicionadas a la aprobación de su compañero sexual, suegra, cuñadas, etcétera.

Un gran esfuerzo del Estado se orienta a vencer la barrera económica, para lo cual se ha creado el Seguro Integral de Salud (SIS), que tiene un componente especial para la madre gestante. Otra iniciativa del MINSA para afrontar las barreras culturales se traduce en la elaboración del protocolo de la atención de parto con interculturalidad; es decir, respetando los patrones culturales de la gestante. Las barreras geográficas son paliadas

Cuadro 16  
 PORCENTAJE DE USUARIAS DE MÉTODOS ANTICONCEPTIVOS  
 ENTRE LAS MUJERES EN UNIÓN. LA LIBERTAD, 2000

Características	Cualquier método	Métodos modernos	Método tradicional
Área de residencia			
Urbana	76,0	56,5	18,9
Rural	56,1	31,2	24,5
Nivel educativo			
Sin educación	46,3	24,4	19,5
Primaria	56,8	32,2	24,2
Secundaria	78,3	58,0	19,9
Superior	80,7	63,3	17,4
Número de hijos vivos			
Ninguno	40,0	25,7	14,3
1 hijo	78,2	55,5	22,7
2 hijos	76,5	53,0	23,5
3 hijos	68,0	46,7	21,3
4+ hijos	61,7	40,8	19,4
TOTAL	68,3	46,7	21,1

Fuente: ENDES 2000.

con el sistema de organización en redes de referencia y contrarreferencia, en las que se ensayan nuevas estrategias, como las casas de espera para embarazos de alto riesgo.

Sin embargo, podemos observar que la cobertura de atención del parto es aún de solo 51,6%, mientras que el 48,4% restante corresponde a los partos que son atendidos empíricamente, en casa u otro lugar. Los partos atendidos en servicios de salud, llamados también *institucionales*, alcanzan coberturas más altas cuando la mujer tiene mayor nivel educativo y cuando el número de visitas prenatales es de cuatro a más. Nuevamente, el ámbito urbano tiene mejor cobertura, pues aquí 80,7% de los partos son institucionales.

Un tema que queda por analizar es la calidad del servicio recibido en las instituciones de salud, porque si este no tuviera una percepción favorable, estaríamos ante otra barrera por superar.

Cuadro 17  
DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE PARTOS CORRESPONDIENTES A NACIMIENTOS  
EN LOS ÚLTIMOS CINCO AÑOS QUE PRECEDIERON A LA ENCUESTA,  
SEGÚN LUGAR DE ATENCIÓN, POR GRUPO DE CARACTERÍSTICAS  
SELECCIONADAS. LA LIBERTAD, 2000

Características	En servicio de salud	En la casa	Otro lugar	Total
Edad de la madre al momento del nacimiento				
< 20	47,8	50,0	2,2	100
20-34	54,6	43,8	1,6	100
35+	43,1	54,1	2,8	100
Orden del nacimiento				
Primer nacimiento	71,4	25,5	3,1	100
2-3	57,7	42,3	0,0	100
4-5	37,8	58,1	4,1	100
6+	14,0	84,0	2,0	100
Área de residencia				
Urbana	80,7	17,9	1,4	100
Rural	16,4	81,3	2,3	100
Nivel educativo				
Sin educación	15,2	84,8	0,0	100
Primaria	21,1	76,9	2,0	100
Secundaria	76,5	21,2	2,3	100
Superior	87,9	10,6	1,5	100
Número de visitas prenatales				
Ninguna	14,8	82,7	2,5	100
1-3 visitas	38,4	60,2	1,4	100
4+ visitas	69,1	29,1	1,8	100
TOTAL	51,6	46,5	1,9	100

Nota: Las estimaciones se refieren a los nacimientos en los 1-59 meses que precedieron a la encuesta. Solamente se incluyen los últimos nacimientos de madres que recibieron control prenatal.

Fuente: ENDES 2000.

## 2.3 CAMBIOS EN LA MORTALIDAD Y MORBILIDAD GENERAL, LA MORTALIDAD INFANTIL Y EN LA NIÑEZ Y LA MORTALIDAD MATERNA

El estudio de la mortalidad puede hacerse desde diversos enfoques, partiendo del conocimiento de que se trata de un hecho demográfico universal

y, por lo tanto, nunca podrá ser igual a cero. Pero sería muy conveniente que todas las muertes ocurrieran en edades avanzadas y que todas las personas que nazcan tengan derecho a la vida por muchos años.

Son varios los indicadores que permiten analizar la mortalidad. La tasa bruta de mortalidad es un indicador muy sencillo, fácil de calcular y de comprender, pero que no permite advertir la oportunidad en que ocurren los fallecimientos y, además, está muy afectado por la estructura etaria de la población. Otro indicador importante es la esperanza de vida al nacer, cuya evolución permite medir en cuántos años se posterga la muerte de las poblaciones. La estructura de la mortalidad —que corresponde a la mortalidad específica por grupo de edad— y la esperanza de vida a la edad  $x$  son indicadores muy útiles, pero en la medida en que constituyen un conjunto de valores, carecen de sencillez. Finalmente, la estructura de la mortalidad por causas indica de qué se está muriendo la población.

Recientemente, se han ensayado indicadores que tienen mayor significado para la interpretación, como “años de vida potencialmente perdidos”, que corresponde a la brecha entre la edad de muerte y la esperanza de vida a la que habría llegado la persona de no haber fallecido. En otros casos, se reporta también la razón estandarizada de la mortalidad.

A través del Laboratorio de Análisis Demográfico y Estudios de Población de la Universidad Nacional de Trujillo (LADEP-UNT), se han realizado dos estudios, uno de tesis y otro de investigación anual, en los que se recoge la mortalidad por causas. Se trata del estudio *Estructura de la mortalidad por causas según la esperanza de vida al nacer en la región La Libertad, período 1991-2003*, cuya autora es Gisela Vásquez, y de la investigación *Impacto de la mortalidad por accidente y violencia contra las personas en la esperanza de vida temporaria. La Libertad, 2005*, a cargo del autor de este documento.

El trabajo de tesis mencionado pretendía explicar si al incrementarse la esperanza de vida se modifica la estructura de la mortalidad por causas. Se esperaba que disminuyera la proporción de enfermedades infecto-contagiosas y se incrementaran las degenerativas, lo cual se evidenció en el tramo temporal que cubrió la investigación. La segunda investigación buscó medir el impacto de un grupo específico de causas de muerte en un indicador sintético emergente, que es la esperanza de vida temporaria; se tomó el segmento 15 a 70 años y dentro del grupo se buscó identificar la contribución por causa específica, comparándola con la mortalidad en

todos los extremos de edades y por género, pasando primero por la lógica clasificación por causas ya trabajada anteriormente, pero para la última base de datos disponible.

Al inicio de la serie, hacia 1991, cuando la esperanza de vida se calculaba en 66,5 años, el grupo de mortalidad por enfermedades infecto-contagiosas correspondía a 26,12% del total de defunciones. Quince años después, en el 2005, con una esperanza de vida de 73 años, las muertes por enfermedades infecto-contagiosas correspondían solo a 19,52% del total de defunciones. El grupo de muertes por tumores hacia 11,42% del total de defunciones en el inicio de la serie, y pasó, en el 2005, a 20,4% del total. La proporción de defunciones del grupo concerniente a enfermedades del aparato circulatorio se mantuvo en una cifra similar, pues al inicio de la serie fue de 22,91%; en el 2003, de 25,10%; y en el 2005,

Cuadro 18  
TASAS DE MORTALIDAD POR GRANDES GRUPOS DE CAUSAS DE MUERTE  
SEGÚN LA LISTA 6.61 DE LA OPS

Año	Esperanza de vida e°	Enfermedades transmisibles	Tumores	Aparato circulatorio	Afecciones perinatales	Causas externas	Resto
1991	e° 66,53	26,12	11,42	22,91	0,96	6,71	31,88
1992	e° 67,08	23,80	12,73	21,41	0,95	8,02	33,09
1993	e° 67,63	26,29	14,84	17,87	1,37	8,85	30,78
1994	e° 68,19	24,80	14,20	20,17	1,08	9,48	30,27
1995	e° 68,74	26,36	14,93	21,14	1,17	9,12	27,28
1996	e° 69,29	22,74	15,95	22,86	1,75	9,72	26,98
1997	e° 69,84	23,19	16,27	20,92	1,45	10,63	27,54
1998	e° 70,39	24,85	15,08	22,02	1,45	9,01	27,59
1999	e° 70,94	22,22	19,20	20,26	1,12	10,75	26,45
2000	e° 71,49	19,70	19,01	22,52	1,10	10,00	27,67
2001	e° 72,04	6,87	19,51	23,47	1,12	9,17	39,86
2002	e° 72,59	7,17	20,80	23,21	1,35	9,96	37,51
2003	e° 73,14	6,27	19,41	25,10	1,19	10,88	37,15
2005	e° 73,14	19,52	20,40	21,33	4,32	9,25	25,18

Fuentes: Registro Estadístico de Defunciones, Oficina de Estadística e Informática-DIRES La Libertad; Gisela Vásquez. *Estructura de la mortalidad por causas según la esperanza de vida al nacer en la región La Libertad, período 1991-2003*. Trujillo: Laboratorio de Análisis Demográfico y Estudios de Población-UNT; Jorge Neciosup. *Impacto de la mortalidad por accidente y violencia contra las personas en la esperanza de vida temporaria. La Libertad, 2005*. Trujillo: Universidad Nacional de Trujillo.

Gráfico 6  
MATRIZ DE PRIORIDADES PARA LA DETERMINACIÓN DE LOS PRINCIPALES  
PROBLEMAS DE SALUD DESDE LAS CAUSAS EXTERNAS. LA LIBERTAD, 2005

RAVPP	REM			
	0	0,34	0,72	1,77
0,0	Exposición a humo, fuego			Caídas
	Lesiones autoinfligidas			Demás causas externas
0,17	Accidentes que obstruyen la respiración		Exposición a corriente eléctrica	
0,48	Ahogamiento-sumersión		Agresión-homicidios	
2,70			Eventos intencionales no determinados	
		Demás accidentes		Accidentes de transporte terrestre
		Accidentes con armas de fuego		

Fuente: Jorge Neciosup. *Impacto de la mortalidad por accidente y violencia contra las personas en la esperanza de vida temporaria. La Libertad, 2005*. Trujillo: Universidad Nacional de Trujillo. Abreviaturas: REM (razones estandarizadas de mortalidad), RAVPP (razón de años de vida potencialmente perdidos).

de 21,33%. Igualmente, la proporción de defunciones por causas relativas a la etapa perinatal se mantiene algo superior, pues pasó de 1% al inicio a 4,3% al final de la serie.

El grupo de causas de interés del segundo estudio marcó un cambio muy importante, pues la mortalidad por causas externas pasó de 6,71% en 1991, cuando la esperanza de vida era de 66,5%, a un rango de entre 9% a 10% desde el año 1994, y al final de la serie, correspondió a 9,25% de cada 100 defunciones. El citado estudio presenta la mortalidad por causa específica de muerte dentro de la clase de causa externa de la lista 6.61 de la OPS, los años de vida potencialmente

perdidos (AVPP), la razón de AVPP y las correspondientes razones estandarizadas de la mortalidad (REM). Con estos elementos se calcularon los cuartiles para ambos indicadores y se pudo obtener la matriz de prioridades como herramienta en la gestión para el diseño de políticas de intervención.

Esta matriz se presenta en el gráfico 7. Allí puede apreciarse que en el cuartil superior de ambos indicadores —es decir, la causa o causas que llevan más años de vida potencialmente perdidos y que corresponden a una mayor sobremortalidad dentro del grupo de causas externas— están los accidentes de transporte terrestre, que contribuyen con 24,66% del total de muertes por causas externas.

## 2.4 MORBIMORTALIDAD Y TRANSICIÓN EPIDEMIOLÓGICA

El análisis de la morbilidad permite conocer de qué se enferma la población, estudio que conviene realizar por grupos de edad y área geográfica, puesto que los riesgos de enfermar o morir difieren según estos sectores. El Análisis de la Situación de Salud (ASIS) de La Libertad 2005 hace este ejercicio, según un criterio de clasificación basado en los niveles de pobreza por quintiles, sobre todo con el interés de vigilar la cobertura de atención del SIS.

La información disponible, que presentamos aquí, no reporta el perfil epidemiológico en sí, sino, más exactamente, la frecuencia de atenciones realizadas, puesto que no toda la demanda real es cubierta, tampoco la demanda percibida en su totalidad y ni siquiera la demanda que busca atención en su totalidad sino parte de esta última, que acude a las instituciones del sector. Sin embargo, esta información es muy útil porque da una idea de la estructura de la morbilidad, de su complejidad, así como de las condiciones y disponibilidad de recursos para planificar su atención en las distintas etapas de la salud: prevención, promoción, recuperación, rehabilitación y bien morir.

Observando la información que reporta el cuadro 19, podemos advertir que las enfermedades más frecuentes corresponden al sistema respiratorio, a infecciones intestinales y a males del sistema digestivo. Estas tres enfermedades cubren 56,64% de todos los daños. En el cuadro pueden verse en detalle los 19 ítems.



Cuadro 19  
MORBILIDAD ATENDIDA SEGÚN CAPÍTULOS CIE 10. LA LIBERTAD, 2005

N.º		Casos	%	% acum.
1	Enfermedades del sistema respiratorio	386.094	32,24	32,24
2	Enfermedades infecciosas intestinales	158.973	13,27	45,51
3	Enfermedades del sistema digestivo	133.369	11,14	56,64
4	Enfermedades endocrinas, nutricionales y metabólicas	110.037	9,19	65,83
5	Enfermedades del sistema génito-urinario	61.115	5,10	70,93
6	Signos, síntomas y afecciones mal definidas	57.992	4,84	75,78
7	Enfermedades de la piel y del tejido subcutáneo	52.700	4,40	80,18
8	Enfermedades del ojo y sus anexos	48.811	4,08	84,25
9	Traumatismos, envenenamientos y otras consecuencias de causas externas	38.432	3,21	87,46
10	Embarazo, parto y puerperio	35.351	2,95	90,41
11	Enfermedades del sistema osteomuscular y del tejido conjuntivo	33.184	2,77	93,18
12	Enfermedades del oído y de la apófisis mastoides	18.093	1,51	94,69
13	Trastornos mentales y del comportamiento	13.859	1,16	95,85
14	Enfermedades de la sangre y órganos hematopoyéticos	13.759	1,15	97,00
15	Enfermedades del sistema circulatorio	13.051	1,09	98,09
16	Enfermedades del sistema nervioso	10.456	0,87	98,96
17	Tumores	5.359	0,45	99,41
18	Ciertas afecciones originadas en el período perinatal	4.518	0,38	99,79
19	Malformaciones congénitas, deformidades y anomalías cromosómicas	2.554	0,21	100,00
TOTAL		1.197.707	100	

Fuente: OEI-DIRES/LL.

## 2.5 SITUACIÓN Y TENDENCIAS DEL VIH-SIDA Y OTRAS ENFERMEDADES DE TRANSMISIÓN SEXUAL

En la región La Libertad, recién se reportó el primer caso de VIH-sida en el año 1989. Desde esta fecha, los casos se han incrementado cada

año. Hasta el 2005 se notificaron 121, de los cuales 80 correspondían al estadio de VIH y 41 al de sida. La incidencia acumulada es de 7,7 por cada 100.000; es decir, 51% más que el año anterior. En referencia a los distritos, Trujillo es el que registra mayor cantidad de casos, con 39,5% del total provincial, pero la provincia tiene 62,85% del total regional.

Los distritos que reportan mayor incremento son La Esperanza, El Porvenir y Trujillo, entre 10 y 30 casos. Les siguen Chepén, Casa Grande, Ascope y Huanchaco, entre 5 y 10 casos; según el estado del portador, corresponde al estadio de VIH 65,2% y el resto a sida.

Asimismo, de acuerdo con el sexo, corresponde 70% al masculino y la edad fluctúa entre 20 y 34 años. La vía de transmisión más frecuente es la “heterosexual” (70,7%), siguiéndole “homosexual” (19,3%) y “bisexual” (7,7%), según el Análisis de Situación de Salud 2005.

Del informe ASIS de La Libertad (2005) se ha incorporado también en este documento la frecuencia de casos de sífilis congénita, tanto en el ámbito regional como en el provincial, para el período 2000-2005. Las provincias con mayor frecuencia son Trujillo, Ascope, Chepén y Pacasmayo.

Cuadro 20  
CASOS DE SÍFILIS CONGÉNITA SEGÚN PROVINCIAS Y AÑOS  
LA LIBERTAD, 2000-2005

Provincia	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Virú	2	0	0	1	1	1
Julcán	0	1	1	0	0	1
Santiago de Chuco	0	1	0	0	1	1
Pataz	1	2	0	1	0	0
Pacasmayo	3	2	2	3	2	0
Chepén	5	1	5	3	5	0
Ascope	13	11	8	9	6	8
Trujillo	51	55	36	29	29	23
Bolívar	0	0	2	0	0	0
Gran Chimú	2	3	0	0	0	0
Otuzco	0	1	0	0	0	0
Sánchez Carrión	0	1	0	0	0	0
<i>Total</i>	77	78	54	46	44	34

Fuente: EPI-DIRES/LL.

## 2.6 REESTRUCTURACIÓN ETARIA CON ESPECIAL REFERENCIA AL ENVEJECIMIENTO

Como ya advertimos en el capítulo 1, la dinámica demográfica actual y su tendencia están modificando la estructura de edades de la población liberteña, sobre todo por la influencia de la incorporación de años a la vida por la esperanza de vida al nacer, así como por la disminución sostenida del nivel de la fecundidad, que produce un envejecimiento por la base en la pirámide de población.

Como consecuencia de estos dos componentes biológicos, el cambio demográfico tiene como resultante una mayor retención poblacional por la extensión del promedio de vida, lo cual ensancha la vieja estructura poblacional expansiva en la cima, a la vez que acorta la base de esa vieja pirámide tradicional por efecto de la reducción de la fecundidad. La población que nació bajo la estructura de una pirámide expansiva transita por la parte central de la pirámide, ensanchándola a su paso, seguida de nuevas cohortes generacionales de menor volumen por la ya comentada reducción de la fecundidad. Este volumen poblacional, que ensancha la parte central de la pirámide, es en su totalidad población en edad PEA; por lo tanto, constituye fuerza de trabajo que algunos autores han denominado *bono demográfico*.

Algunos segmentos poblacionales utilizados para la planificación en salud, empleo, etcétera vienen siendo modificados por este proceso. Podemos apreciar en el cuadro 5 que la proporción de menores de 5 años correspondía a 12,4%, cuando la población liberteña exhibía una pirámide expansiva, pero se redujo a 9,5% en el año 2005, cuando la pirámide dejaba de ser expansiva, con una tendencia constrictiva. Según la estimación poblacional que hemos efectuado, se espera que para el año 2020 la población de menores de 5 años corresponda solo a 6,5% del total poblacional. Esto implica que la proporción de niños no será tan alta y que ellos podrán disfrutar de una atención de mayor calidad.

En el otro extremo de la pirámide poblacional, la proporción de adultos mayores, que corresponde a la cantidad de habitantes de 60 años y más por cada 100 habitantes, fue de 7,3% en el censo de 1993 y alcanzó 9,2% en el del 2005. Se prevé, según esta proyección, que para el año 2020 sería 12%. Esto constituye un gran reto para la sociedad nacional, puesto que se tendrán que prever, desde el Estado y desde la familia, las condiciones de bienestar para este grupo poblacional.

Probablemente, muchos de ellos tendrán carga de enfermedad, sobre todo males degenerativos.

## 2.7 LOS ADOLESCENTES Y JÓVENES Y SU EMERGENCIA COMO GRUPO PRIORITARIO

También como consecuencia del cambio demográfico descrito, la proporción de adolescentes tendrá una tendencia a disminuir en términos relativos, pasando de 22,9% en 1993 a 21,2% en el 2005, con una tendencia a solo 15,8% hacia el 2020; por su parte, los jóvenes de 20 a 29 años se mantendrán alrededor de 18% hacia el año 2020.

Cuadro 21  
LA LIBERTAD: TENDENCIA DE LA PROPORCIÓN DE ADOLESCENTES Y JÓVENES  
1993-2020

Edades	Censo 1993	Censo 2005	Proy. 2010	Proy. 2015	Proy. 2020
10-19 años					
Absoluto	290.412	326.853	334.494	307.338	292.250
Relativo	22,9	21,2	20,4	17,6	15,8
20-29 años					
Absoluto	225.621	272.265	301.580	326.859	333.256
Relativo	17,8	17,7	18,4	18,7	18,0

Fuente: INEI- Censo de Población 1993-2005.  
Proyección elaborada por el autor.

## 2.8 CAMBIOS EN LAS ESTRUCTURAS FAMILIARES, PARTICULARMENTE EN EL NÚMERO DE MIEMBROS ACTIVOS E INACTIVOS

### 2.8.1 COMPOSICIÓN DE EDADES

Según la información disponible en la ENDES IV del año 2000, podemos afirmar que para La Libertad, 80,5% de los hogares tienen jefe varón y 19,5% de los hogares tienen jefa mujer. Por ámbitos urbano y rural, las cifras difieren en algo. En el área urbana, 78,3% de los hogares tienen

jefe hombre y 21,7% jefa mujer, mientras que, en el ámbito rural, las cifras correspondientes son 84,1% y 15,9%. Con respecto al tamaño de miembros del hogar, la misma fuente refiere que, en el ámbito regional, el número promedio de miembros del hogar correspondía a 4,4%. Asimismo, este indicador era 4,3 en el área urbana y 4,6 en el área rural.

Con respecto a la retención de hijos en el hogar, siempre acudiendo a la misma fuente, podemos reportar que para la región La Libertad, 73,4% de los niños menores de 15 años viven con ambos padres; 14,6% viven solo con la madre; de esta última cifra, 2,2% tienen padre muerto y 14,2% padre vivo, pero no conviven con él. Asimismo, 2,6% de los niños menores de 15 años viven con el padre, pero no con la madre; 0,8% porque tienen madre muerta, y el restante 1,8%, madre viva pero que no vive con ellos. Además, 9,4% no viven con ninguno de sus padres, cifra que se descompone en la forma siguiente: 8,1% tienen a ambos padres vivos, pero no viven con ellos; 0,4% tienen solo padre vivo, 0,1% solo madre viva, 0,1% ambos padres muertos y de 0,7% no se obtuvo información.

Un indicador importante del grado de madurez para el inicio del matrimonio es la edad de la mujer en las primeras nupcias o unión conyugal. Utilizando información de ENDES 2004 para el año 2000, podemos afirmar que, para la región La Libertad, el grupo de 25 a 49 años tuvo en la primera unión una edad mediana de 21,7 años, aunque hay diferencias por ámbito rural. Así, la edad mediana para el ámbito urbano es de 22,1 años, y para el ámbito rural, de 21,1 años.

Si hiciéramos el seguimiento en algunos puntos de corte de la edad de las mujeres, advertiríamos que 4,4% de ellas se unieron antes de los 15 años; 23,9%, antes de los 18 años; 38,1%, antes de los 20 años; 51,8%, antes de los 22 años; y 67,3%, antes de los 25 años.

## 2.9 PATRONES DE ASENTAMIENTO Y MOVILIDAD DE LA POBLACIÓN

### 2.9.1 URBANIZACIÓN Y REDISTRIBUCIÓN REGIONAL

En el anexo C citamos la detallada descripción consignada sobre urbanización y redistribución regional en el PLANDEMETRU 2010. A continuación presentamos los cuadros pertinentes para el tema.

Cuadro 22  
LA LIBERTAD: DENSIDAD POBLACIONAL Y DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN  
SEGÚN ÁMBITO URBANO Y RURAL, 1993

	<i>La Libertad</i>	<i>Prov. Trujillo</i>
<i>Territorio</i>		
Superficie (km <sup>2</sup> )	25.569,67	1.606,77
Densidad (hab. / km <sup>2</sup> )	49,68	371,75
<i>Ámbito urbano-rural</i>		
Población urbana		
Absoluta	870.390	571.753
Relativa	68,52	95,72
Población rural		
Absoluta	399.871	25.562
Relativa	31,48	4,28

Fuente: INEI-Censos Nacionales de Población y Vivienda, 1993.

Elaboración: PLANDEMTRU.

Cuadro 23  
LA LIBERTAD: ÁREAS REQUERIDAS (HECTÁREAS) PARA LOS AÑOS 2000-2010

<i>Años</i>	<i>Población metropolitana</i>	<i>Población adicional</i>	<i>Área requerida (hectáreas)</i>
1993	589.314		
2000	735.206	145.892	1.107
2005	861.044	125.838	993
2010	1.008.420	147.376	1.173
TOTAL		419.106	3.273

Fuente: Censo de Población y Vivienda 1993-PLANDEMTRU.

## 2.9.2 MIGRACIONES INTERNAS

Lamentablemente, no se dispone de información reciente sobre las migraciones internas, puesto que el censo del 2005 no contó con esta variable, la encuesta ENCO tampoco y el censo 2007 aún no estaba disponible al momento de redactar este informe. El cuadro 24 describe los volúmenes poblacionales que se han desplazado en migración reciente de La Libertad

Cuadro 24  
LA LIBERTAD: ESTRUCTURA DEL PROCESO DE MIGRACIÓN RECIENTEMENTE REGISTRADO EN EL CENSO DE POBLACIÓN 1993 HACIA Y DESDE LA LIBERTAD

Inmigrantes según departamento de origen		Emigrantes según departamento de origen	
<i>Inmigrantes</i>	<i>La Libertad</i>	<i>Emigrantes</i>	<i>La Libertad</i>
Lima-Callao	21.051	Lima-Callao	32.115
Cajamarca	20.865	Áncash	7.971
Áncash	9.749	Cajamarca	5.405
Piura	6.503	San Martín	4.639
Lambayeque	5.675	Lambayeque	3.597
San Martín	5.468	Piura	3.530
Amazonas	2.036	Tumbes	1.388
Loreto	1.537	Amazonas	975
Junín	1.365	Huánuco	944
Tumbes	1.038	Loreto	896
Arequipa	941	Arequipa	797
Ucayali	867	Ucayali	731
Huánuco	848	Junín	682
Ica	589	Ica	587
Cusco	386	Tacna	340
Ayacucho	285	Cusco	265
Pasco	228	Moquegua	210
Puno	224	Ayacucho	162
Huancavelica	216	Puno	159
Tacna	216	Pasco	154
Moquegua	118	Apurímac	64
Apurímac	99	Huancavelica	64
Madre de Dios	64	Madre de Dios	47
Total	80.368	Total	65.722

Fuente: INEI-Censo de Población y Vivienda.  
Elaboración propia.

hacia los otros departamentos, así como la relación de departamentos que han aportado inmigrantes a La Libertad y los volúmenes correspondientes. De La Libertad se trasladaron hacia Lima y Callao 32.115 personas, mientras que de Lima y Callao migraron a La Libertad 21.051 personas.

En estas condiciones, se ha generado una corriente migratoria de La Libertad hacia Lima-Callao.

De La Libertad hacia Cajamarca se trasladaron 5.405 personas, mientras que desde Cajamarca hacia La Libertad lo hicieron 20.865 inmigrantes. Aquí la corriente va de Cajamarca a La Libertad. Con respecto a Áncash, inmigraron 9.749 personas desde Áncash hasta La Libertad y, en sentido inverso, migraron 7.971 personas. Para los demás departamentos, los volúmenes de migrantes fueron menores, y se precisan en el cuadro 24.

## 2.10 LA MIGRACIÓN INTERNACIONAL

Con respecto a la migración internacional, hay escasa información en el país. Hemos recurrido a la publicación *Perú: Estadística de la migración internacional de peruanos, 1990-2005*, que reporta que, en ese período, el volumen de emigrantes nacionales correspondió a 1.665.850 personas, con un ligero predominio de mujeres: 861.241 frente a 804.609 hombres. La misma fuente señala los departamentos de origen de la migración: desde Lima ha emigrado 42,9% del total, y desde La Libertad, 5,6%. En términos absolutos, 93.288 migrantes internacionales corresponden al departamento; de ellos, 50,8% son mujeres y 40,2%, hombres.

Si quisiéramos discriminar a los emigrantes de la provincia de Trujillo, estos corresponderían a 4,4%. Así, 73.297 migrantes son trujillanos y los 19.990 restantes provienen de las otras provincias del departamento. Solo el distrito de Trujillo contribuye con 2,4% del total: 39.980 migrantes pertenecen a este distrito, mientras que los restantes 33.317, a los otros distritos de la provincia. La información se puede observar en el cuadro 25.

## 2.11 LA INFORMACIÓN SOCIODEMOGRÁFICA COMO INSTRUMENTO DE ANÁLISIS, DE POLÍTICAS Y DE EMPODERAMIENTO

En la región La Libertad, es muy escasa la información sociodemográfica actualizada, tanto del ámbito regional como local, de modo que cada organización que requiere algún dato hace sus propias estimaciones o se ve obligada a recoger indicadores nacionales, si los hubiera. El INEI La Libertad hace grandes esfuerzos por acopiar información y concentra la



Cuadro 25  
EMIGRACIÓN INTERNACIONAL DESDE LA REGIÓN LA LIBERTAD, 1990-2005

	<i>Población</i>	<i>%</i>
Perú	1.665.850	100,0
Región La Libertad	93.288	5,6
Provincia de Trujillo	73.297	4,4
Otras provincias	19.990	1,2
Distrito de Trujillo	39.980	2,4
Otros distritos de Trujillo	33.317	2,0

Fuente: Perú: Estadísticas de la Migración Internacional de Peruanos 1990-2005.  
Elaboración propia.

información regional. Publica con cierta periodicidad el registro estadístico, sin cubrir el área sociodemográfica. Por ejemplo, se publica el número de matrimonios o el total de nacimientos, pero no las tasas correspondientes. Tampoco existen intentos de proyecciones, debilidad que es necesario superar.

La Dirección Regional de Salud, por la necesidad de contar con indicadores sociodemográficos, utiliza estimaciones propias del sector hechas desde la Dirección Nacional de Epidemiología, pero también hay muchas iniciativas locales. Existen algunas tesis de pregrado y de posgrado que han abordado el tema poblacional, pero sus resultados no han sido comunicados a la comunidad científica o a los usuarios. Se hace necesario, pues, proponer una agenda temática para la investigación sobre población que se vincule con las propias agendas sectoriales de salud, educación, trabajo y del propio gobierno regional, de modo que las instituciones formativas impulsen investigaciones que tengan mayor utilidad.

Existen iniciativas aisladas en materia de población. En la Universidad Nacional de Trujillo, a través del LADEP-UNT, se han realizado algunos estudios regionales referidos al nivel y la estructura de la fecundidad, determinantes próximos de la fecundidad, mortalidad por causas, esperanza de vida, esperanza de vida sin discapacidad y prevalencia del hábito de fumar. Asimismo, se han orientado alrededor de 50 tesis de pregrado y 5 de posgrado. Se puede acceder a algunas de estas investigaciones en la página web del LADEP, <[www.ladep.8m.com](http://www.ladep.8m.com)>.

---

## CAPÍTULO 3

### Desigualdad y ejercicio de derechos

---

El fin de la política pública reside en conseguir el bienestar de la población, disminuyendo las brechas entre ricos y pobres. Para ello, es necesario contar con estadísticas oportunas y confiables, especialmente en el campo de la pobreza, la desigualdad de ingresos y la inclusión. Esta meta se respalda en acuerdos internacionales como la Tercera Conferencia Internacional de Población y Desarrollo, realizada en El Cairo en 1994, y los Objetivos del Milenio, adoptados internacionalmente en setiembre del año 2000.

#### 3.1 APRECIACIONES GENERALES SOBRE LA DESIGUALDAD EN LA REGIÓN

Seguidamente, presentamos la información disponible en la región La Libertad sobre desigualdades y derechos, a modo de línea de base. Al igual que el Perú en su conjunto, la región La Libertad es pluricultural y multiétnica. Comprende las tres regiones naturales, lo cual, sumado a las diferencias entre lo urbano y rural y a los diferentes sectores geográficos, genera una gran mixtura de transiciones demográficas. Estas diversas transiciones dependen de los niveles de fecundidad, de mortalidad y de la condición de la localidad como polo de atención migratoria.

Como se ha detallado en el capítulo 2, algunos grupos sociales de la región La Libertad afrontan las consecuencias de la escasez de servicios básicos como agua potable, alumbrado eléctrico, instalaciones de alcantarillado y recolección de basura. Estos grupos tampoco tienen acceso a los medios de comunicación. Podemos apreciar en los cuadros D.1-D.4 del anexo D las grandes diferencias de acceso a servicios básicos que tiene la

población liberteña según provincias. Existen incluso contrastes importantes entre ellas. Estamos hablando aquí de centros poblados relativamente excluidos, donde solo es posible llegar en acémila. En estas localidades difícilmente se podría atender una emergencia por las dificultades existentes para trasladar a las víctimas.

### 3.2 DESIGUALDAD EN EL ACCESO A SERVICIOS EDUCATIVOS Y DE SALUD

Los cuadros D.5-D.13 del anexo D muestran la gran heterogeneidad de la población liberteña en el acceso a la atención de salud, educación primaria y educación secundaria, así como en las oportunidades para acceder a los medios de comunicación masiva. Al observar esta información, se evidencia que algunas provincias experimentan mayor exclusión, especialmente en las zonas andinas y amazónicas. Entre la población que se encuentra en situación de pobreza y pobreza extrema, la carencia de servicios básicos y la ausencia de medios de información constituyen mecanismos de exclusión que determinan condiciones de alta vulnerabilidad. Para estos pobladores, el riesgo no solo consiste en enfermarse sino también en la posibilidad de perder la vida.

Dentro de La Libertad es muy frecuente encontrar distritos o centros poblados en los que más de 50% de los niños son desnutridos crónicos, la gran mayoría de las gestantes son anémicas y la economía familiar depende del beneficio agrario o de la ganadería de animales menores, como alcancías vivas que sirven para el trueque cuando hace falta. La población menos cubierta por los servicios de salud es la población más pobre, que, en promedio, tiene más hijos y debe compartir la economía familiar con una mayor carga de dependientes con ingresos casi al nivel de la subsistencia. El otro lado de la moneda consiste en que gran parte de la población disfruta de todos los servicios básicos, oportunidades para la atención en salud, educación y empleo. Así, en la región conviven distintos grupos sociales con diversos niveles de satisfacción de las necesidades básicas.

La política de planificación familiar en la región no ha logrado erradicar el aborto como una práctica para evitar nacimientos. El aumento de los casos de VIH-sida constituye un indicador de práctica sexual sin protección. La prevalencia de la fecundidad adolescente, con el consecuente abandono de los estudios, representa otra muestra de un escenario en el que la salud sexual y reproductiva dista de estar plenamente atendida. Las

mujeres carecen de información sobre su derecho de acceso a los servicios de salud sexual y reproductiva, que son universales y gratuitos, y que, para la población más pobre, están cubiertos por el SIS.

El sector Salud busca ser más eficiente capacitando brigadas y líderes comunitarios, y organiza campañas en distintas áreas geográficas, pero sus estrategias parecen no ser eficaces porque la cobertura de atención de gestantes y de parto institucional todavía es baja. Los embarazos no deseados tienen dos vías de resolución: el aborto o el nacimiento de hijos que la pareja no quiso. Si se logran formular y aplicar estrategias que disminuyesen los nacimientos no deseados sin recurrir al aborto, se estaría contribuyendo a reducir la razón de dependencia. La oportunidad de inversión familiar permitiría cubrir necesidades más allá de la subsistencia, como salud, educación y recreación.

La situación de la mortalidad materna es tal que algunas comunidades entienden que cada embarazo constituye un riesgo cuyas consecuencias no dependen de los actores sociales, y no adoptan una actitud activa para conducir a las gestantes a una vida saludable. Hay patrones culturales que llevan a aceptar la adversidad. Como se afirmó en el capítulo 2, en la región La Libertad, las mujeres con menores niveles educativos tienen un inicio reproductivo más temprano, casi no usan métodos de planificación familiar, y si logran hacerlo, son muy dependientes de las decisiones de su pareja y de los familiares de esta. Privilegian el uso de métodos tradicionales, lo que las conduce a un gran riesgo. Asimismo, aceptan fácilmente mitos y creencias sobre la reproducción. Por ello, con frecuencia no acceden a servicios de salud, y si lo hacen, incumplen el programa de control de gestantes, la atención de parto institucional y el control posparto. Esto genera fecundidad temprana, hijos no deseados y posibilidad de aborto inducido, con alto riesgo de mortalidad. Así, se establece un círculo de pobreza. Los resultados de las rondas ENDES han demostrado que las tasas de mortalidad infantil se triplican cuando la madre del recién nacido ha incumplido con el debido control y cuando no tuvo parto institucional.

### 3.3 JÓVENES Y ADOLESCENTES: DESAPROVECHANDO EL BONO DEMOGRÁFICO

Las oportunidades creadas por el llamado bono demográfico se diluyen cuando los jóvenes y adolescentes de La Libertad que ya se han incorporado

a la PEA no consiguen empleo o tienen que aceptar alguno en la modalidad de subempleo. Además, ellos resultan afectados por la desconexión que existe entre el sistema productivo y el sistema educativo nacional. Comprueban que la secundaria completa no desarrolla capacidades suficientes y, entonces, se invierte en capital humano con el sistema universitario. A su vez, las universidades se caracterizan por una masiva producción de profesionales que no tienen la debida acreditación institucional.

En el caso de los profesionales, el fenómeno se repite: la sola obtención del grado de bachiller, título o licenciatura no basta, pues la competencia es alta. Muchos pugnan por pocos empleos, y otras veces recurren a mejorar el capital humano para ser más competitivos, de modo que la inversión de la familia continúa. Allí están, entonces, las maestrías masificadas: presenciales, semipresenciales, a distancia y hasta en forma virtual; los diplomados y hasta doctorados que ofertan las universidades aprovechando la coyuntura. Puede verse con facilidad que las ventanillas de los bancos, que hasta hace una o dos décadas eran atendidas por trabajadores con nivel de instrucción secundaria, ahora están a cargo de jóvenes con carreras de ciencias económicas, ingenierías, etcétera. Sin embargo, no todos los jóvenes tienen las mismas oportunidades para seguir invirtiendo en educación y entrar a esta red de competencia. De este modo, se generan nuevas brechas por la desigualdad de oportunidades.

### 3.4 VIOLENCIA DE GÉNERO

El tema de la violencia de género puede verse desde muchos enfoques: están la violencia física, la psicológica y la sexual. Para este informe, recogemos información publicada por ENDES sobre violencia intrafamiliar. La mujer víctima otorgó datos sobre quién era el agresor y la frecuencia con la que era agredida. El reporte separa esta información según grupo quinquenal de la mujer, nivel educativo, área de residencia y estado civil. Puede apreciarse que la violencia contra la mujer se produce en todas las edades de los diferentes niveles educativos, en las diferentes áreas de residencia. Se puede distinguir que las mujeres separadas son las que son agredidas más frecuentemente por el compañero o el ex compañero. Con respecto a la frecuencia, son agredidas con más frecuencia las mujeres con menor nivel educativo y las separadas.

Esta percepción de la realidad induce a inferir que el mayor riesgo para la violencia de género se configura cuando la mujer depende

Cuadro 26  
 VIOLENCIA INTRAFAMILIAR: PERSONA QUE EJERCIÓ LA VIOLENCIA Y FRECUENCIA DE ESTA SEGÚN CARACTERÍSTICAS SELECCIONADAS. LA LIBERTAD, 2000

Características de la mujer	Violencia física		Frecuencia de la violencia			Número de mujeres
	Por parte del esposo	Por parte de otros	Frecuentemente	A veces	No responde	
<i>Edad</i>						
15-19	(21,7)	(8,7)	(0,0)	(100,0)	(0,0)	23
20-24	27,9	12,8	4,2	95,8	0,0	86
25-29	35,4	15,6	14,7	85,3	0,0	96
30-34	38,3	14,8	15,9	79,5	4,5	115
35-39	30,1	7,8	12,9	83,9	3,2	103
40-44	29,4	11,8	13,3	86,7	0,0	102
45-49	29,9	9,3	24,1	72,4	3,4	97
<i>Estado civil</i>						
Casada-conviviente	30,0	12,3	10,6	88,2	1,2	537
Viuda-divorciada-separada	42,4	9,4	30,6	63,9	5,6	85
<i>Área de residencia</i>						
Urbana	35,6	15,3	14,6	83,3	2,1	405
Rural	24,4	5,5	13,2	84,9	1,9	217
<i>Nivel de educación</i>						
Sin educación	25,7	8,6	22,2	77,8	0,0	35
Primaria	31,7	8,7	21,9	75,3	2,7	230
Secundaria	35,5	12,8	8,4	91,6	0,0	234
Superior	26,0	17,1	9,4	84,8	6,2	123
<i>Total</i>						
	31,7	11,9	14,2	83,8	2,0	622

( ) Entre 20 y 24 casos.

Fuente: ENDES 2000.

económicamente de su pareja por su bajo nivel de instrucción, por su escasa oportunidad de valerse por sí misma y por su menor oportunidad de participar en el mercado laboral. Además, nuestra sociedad todavía está impregnada del “marianismo”, aquella concepción según la cual una mujer

es buena esposa porque se encarga de los hijos, siendo el esposo uno más de ellos. Según esta ideología, ella todo lo perdona y es la continuación de la madre que el esposo tuvo o tiene. Esta tendencia se revertiría si las mujeres consiguieran tener plena participación en el mercado laboral e iguales oportunidades que los varones. De este modo, ellas no dependerían de las decisiones o caprichos de su pareja, tendrían mayor autoestima y podrían hacerse respetar en cualquier circunstancia.

### 3.5 LOS RIESGOS DE LA MIGRACIÓN Y EL ENVEJECIMIENTO

En los últimos tres lustros, casi 100.000 liberteños han migrado al extranjero. Actualmente, las familias se ven beneficiadas por las remesas económicas que sus familiares envían, pero existe un riesgo latente de la migración, que hemos señalado en diversas oportunidades: es posible que una vez alcanzados los 55-60 años, los migrantes empiecen el proceso de migración de retorno, trayendo consigo una carga de enfermedad, sobre todo de tipo degenerativo. Esta carga deberá ser cubierta por el Estado y por las familias. Urge, entonces, que los convenios internacionales ya existentes incluyan coberturas de atención de salud y seguro provisional, a fin de que esta carga futura no genere una crisis para las familias y la sociedad.

El tema del envejecimiento tampoco está siendo enfrentado por la política pública. Se cuenta con un programa del adulto mayor, que otorga a sus clientes o socios cierta exclusividad en la atención en salud. Los servicios que ofrece el programa comprenden programas recreativos de canto, danza y paseos grupales. Sin embargo, debido a la desregulación que existe en el campo del trabajo, no todos tienen la opción de asegurarse, sino solamente los que ejercen trabajos formales no tercerizados. Esta situación determina que muchos trabajadores carezcan de estabilidad laboral y previsión social.

---

## CAPÍTULO 4

### Desafíos y oportunidades

---

#### 4.1 LOS PRINCIPALES DESAFÍOS

El Gobierno Regional de La Libertad enfrenta importantes desafíos en materia de población, los que obligan a asumir una actitud proactiva para evitar situaciones de crisis en el futuro. La población liberteña está cambiando su estructura de edades, pasando de una población joven con alta dependencia del tramo infantil a otra en proceso de envejecimiento, con reducción de la fecundidad y de la mortalidad. En el interior de esta estructura existen realidades muy heterogéneas: en la costa, los niveles de fecundidad y mortalidad son bajos, pero, por el proceso de migración hacia la costa, se evidencia un sobrepoblamiento en las ciudades, que ven desbordarse su capacidad de planificación, en tanto que la población de la sierra y la selva tiene un crecimiento más alto aún por la vía de la fecundidad, con un nivel de mortalidad mayor que el de la costa. Este excedente opta por migrar hacia la costa, con lo que se recrean viejos problemas poblacionales, como la migración del campo a la ciudad.

#### 4.2 OPORTUNIDADES PARA LA ACCIÓN Y RECOMENDACIONES PARA LAS POLÍTICAS

Dada esta situación en materia de población, podemos presentar las siguientes recomendaciones:

- Frente a la existencia de grupos totalmente aislados y excluidos, se plantea el desafío de conectarlos con vías de comunicación. El



gobierno nacional y el regional deben hacer sentir la presencia del Estado en los servicios públicos: educación, salud y justicia. Existe un conflicto entre la agenda de las empresas y la de las familias: la empresa busca ser competitiva mediante la reducción de la planilla y tomando servicios discontinuos para evitar una relación contractual con los trabajadores, lo que limita las posibilidades de que la familia del trabajador se desarrolle. El Estado hace frente a este problema con una actitud demasiado pasiva y tolerante, con la justificación política de que hace falta atraer la inversión al país. Más bien, debería asumir un rol más decidido en el tema, con menor flexibilización del empleo, impulsando la nueva Ley del Trabajo.

- El sistema educativo nacional, aun el universitario, está totalmente desconectado del sistema productivo, como señala un reciente estudio de la CEPAL.<sup>5</sup> Se recomienda una reingeniería del sector Educación, conectándolo con los sistemas productivos tomando en consideración las propuestas de la CEPAL.
- Es necesario exigir nuevas y mejores estrategias al programa de planificación familiar para reducir la fecundidad no deseada. De este modo, se lograría disminuir el aborto y los nacimientos no deseados y, en forma indirecta, se contribuiría a reducir la mortalidad materna e infantil.
- Se recomienda exigir nuevas estrategias para la generación de empleo femenino y mejorar las condiciones laborales de los puestos ya existentes, como es el caso de las anfitrionas, evitando condicionamientos y exigencias que colocan a la mujer como objeto de marketing.
- Urge respaldar el programa estatal de seguridad alimentaria, que busca erradicar el hambre y la desnutrición infantil.

---

5 Comisión Económica para América Latina y el Caribe. *Educación y conocimiento: eje de la transformación productiva con equidad*. Santiago, 1992.

---

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

---

COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE. *Educación y conocimiento: eje de la transformación productiva con equidad*. Santiago, 1992.

CONSORCIO MOCHICA-CHIMÚ. *La pobreza en La Libertad: apuntes para una visión más cercana*. Trujillo: Consorcio Mochica Chimú, 2001.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. *Perú: Estadísticas de la migración internacional de peruanos 1990-2005*. Lima: Instituto Nacional de Estadística e Informática-Organización Internacional para las Migraciones, 2006.

NECIOSUP, Jorge. *Impacto de la mortalidad por accidente y violencia contra las personas en la esperanza de vida temporaria. La Libertad, 2005*. Trujillo: Universidad Nacional de Trujillo.

VÁSQUEZ, Gisela. *Estructura de la mortalidad por causas según la esperanza de vida al nacer en la región La Libertad, período 1991-2003*. Trujillo: Laboratorio de Análisis Demográfico y Estudios de Población-UNT.



# ANEXOS

## ANEXO A

### LA LIBERTAD: NUEVO MAPA DE POBREZA DISTRITAL DE FONCODES 2006

Provincia	Distrito	Índice de carencias <sup>a</sup>	Quintil-índice de carencias <sup>b</sup>	Porcentaje de la población sin:			Tasa de analfabetismo de mujeres (%)	% de niños de 0-12 años	Tasa de desnutr. 1999 (%)
				Agua (%)	Desagüe en letrina (%)	Electricidad (%)			
La Libertad		0,3710	3	24	19	30	13	27	30
Trujillo	Trujillo	0,0138	5	3	2	3	3	20	8
	El Porvenir	0,0974	3	14	5	11	10	28	22
	Florencia de Mora	0,0627	3	10	4	5	9	25	23
	Huanchaco	0,1098	3	37	6	15	8	27	21
	La Esperanza	0,0550	4	10	3	8	7	26	19
	Laredo	0,0616	3	8	8	17	10	24	18
	Moche	0,0820	3	35	11	9	6	26	18
	Poroto	0,1884	2	8	20	20	19	27	33
	Salaverry	0,0716	3	10	9	10	6	29	15
	Simbal	0,2889	2	33	25	46	17	28	29
	Victor Larco Herrera	0,0235	5	7	3	4	3	22	12
Ascope	Ascope	0,0847	3	24	18	21	9	23	20
	Chicama	0,1276	3	16	21	45	11	25	17
	Chocope	0,1062	3	57	23	23	8	23	12
	Magdalena de Cao	0,0615	3	26	16	17	10	22	12
	Paján	0,1410	3	43	11	22	11	27	19
	Rázuri	0,1383	3	47	16	39	8	26	14
	Santiago de Cao	0,0507	4	23	15	11	7	22	15
	Casa Grande	0,0455	4	10	13	18	8	22	12

continúa ...

...continuación

Provincia	Distrito	Índice de carencias <sup>a</sup>	Quintil-índice de carencias <sup>b</sup>	Porcentaje de la población sin:			Tasa de analfabetismo de mujeres (%)	% de niños de 0-12 años	Tasa de desnutr. 1999 (%)
				Agua (%)	Desagüe en letrina (%)	Electricidad (%)			
	Bambamarca	0,9642	1	48	82	79	32	42	72
	Condormarca	0,8489	1	39	58	88	24	37	56
	Longotea	0,4980	2	25	26	64	14	32	48
	Uchamarca	0,6693	1	26	23	91	13	35	54
	Ucuncha	0,6708	1	20	40	60	22	35	56
Chepén	Chepén	0,0835	3	26	10	21	9	25	16
	Pachanga	0,2238	2	52	3	41	17	27	23
	Pueblo Nuevo	0,1588	2	28	8	49	15	27	15
Julcán	Julcán	0,7474	1	36	49	83	27	31	53
	Calamarca	0,8443	1	36	55	100	32	35	47
	Carabamba	0,8350	1	44	54	81	26	35	58
	Huaso	0,9177	1	68	78	100	26	37	49
Otuzco	Otuzco	0,5243	2	32	42	58	21	28	48
	Agallpampa	0,7855	1	42	39	79	28	35	53
	Charat	0,4444	2	23	41	64	22	25	44
	Huaranchal	0,5148	2	19	44	56	21	29	50
	La Cuesta	0,6423	1	57	40	80	19	29	48
	Mache	0,5192	2	17	49	55	18	27	57
	Paranday	0,6648	1	36	54	42	26	30	60
	Salpo	0,7601	1	91	59	65	20	30	52
	Sinsicap	0,9440	1	53	62	94	40	35	68
	Usquil	0,7896	1	43	54	77	29	33	53
Pacasmayo	San Pedro de Lloc	0,0852	3	30	22	13	8	24	18
	Guadalupe	0,1321	3	48	13	19	12	25	19
	Jequetepeque	0,1388	3	20	7	40	10	25	28
	Pacasmayo	0,0460	4	18	7	10	5	24	14
	San José	0,1586	2	35	26	24	16	25	20
Pataz	Tayabamba	0,8617	1	35	73	74	35	34	56
	Buldibuyo	0,7013	1	21	43	60	29	34	53
	Chilia	0,9568	1	36	64	97	43	40	62
	Huancaspata	0,9008	1	28	67	88	38	38	53
	Huaylillas	0,6755	1	25	49	46	33	35	47
	Huayo	0,9412	1	54	62	100	32	37	66
	Ongón	0,9753	1	76	94	100	32	39	64

Provincia	Distrito	Índice de carencias <sup>a</sup>	Quintil-índice de carencias <sup>b</sup>	Porcentaje de la población sin:			Tasa de analfabetismo de mujeres (%)	% de niños de 0-12 años	Tasa de desnutr. 1999 (%)
				Agua (%)	Desagüe en letrina (%)	Electricidad (%)			
	Pataz	0,5671	2	26	57	40	20	35	40
	Pías	0,4616	2	25	28	34	22	32	46
	Santiago de Challas	0,8533	1	16	70	88	37	34	52
	Taurija	0,7868	1	18	31	76	39	37	51
	Urpay	0,7989	1	22	65	61	34	36	51
Sánchez Carrión	Huamachuco	0,7044	1	25	30	55	37	34	53
	Chugay	0,9298	1	45	37	96	46	38	60
	Cochorco	0,9452	1	41	48	97	40	39	65
	Curgos	0,9094	1	36	33	85	43	37	67
	Marcabal	0,9505	1	37	51	89	54	37	64
	Sanagorán	0,9948	1	86	89	97	61	40	66
	Sarín	0,9122	1	36	33	80	45	40	59
	Sartimbamba	0,9710	1	54	71	89	50	40	60
Santiago de Chuco	Santiago de Chuco	0,7651	1	54	68	76	17	33	51
	Angamarca	0,7963	1	54	69	68	31	32	48
	Cachicadán	0,7848	1	50	63	71	25	35	48
	Mollebamba	0,6423	1	27	71	55	27	30	47
	Mollepata	0,6302	1	12	19	64	39	31	50
	Quiruvilca	0,6989	1	35	62	53	22	34	51
	Sta. Cruz de Chuca	0,7558	1	56	54	74	24	32	52
	Sitabamba	0,9481	1	43	76	99	35	39	60
Gran Chimú	Cascas	0,2920	2	36	15	62	13	27	29
	Lucma	0,7746	1	58	74	91	19	29	50
	Compín	0,5088	2	32	43	82	19	26	41
	Sayapullo	0,8735	1	56	59	92	26	34	58
Virú	Virú	0,2398	2	44	10	30	15	30	25
	Chao	0,3461	2	55	11	43	15	31	29
	Guadalupito	0,2218	2	12	12	24	16	30	34

<sup>a</sup> Es un valor entre 0 y 1. Este índice se obtiene mediante el análisis factorial por el método de las componentes principales.

<sup>b</sup> Quintiles ponderados por la población, donde 1= más pobre y 5 = menos pobre.

Fuente: FONCODES.

Elaboración: SGPAT-GRL.L.

**ANEXO B**  
**ÍNDICE DISTRITAL DE DESARROLLO HUMANO 2005, REGIÓN LA LIBERTAD**

Departamento	Población		Índice de desarrollo humano		Esperanza de vida al nacer		Alfabetismo		Escolaridad		Logro educativo		Ingreso familiar per cápita	
	Hab.	Ránk.	IDH	Ránk.	Años	Ránk.	%	Ránk.	%	Ránk.	%	Ránk.	N. S. mes	Ránk.
La Libertad	1.539.774	3	0,6046	8	72,7	5	91,2	12	80,8	19	87,7	13	329,2	8
Trujillo	76.171	4	0,6389	20	74,6	7	96,2	12	87,3	69	93,2	17	362,3	36
Trujillo	276.921	11	0,6634	103	75,1	45	98,2	39	90,0	476	95,5	46	446,9	241
El Porvenir	132.461	34	0,6166	311	73,8	130	93,9	336	84,1	1.106	90,6	431	305,5	514
Florencia de Mora	37.417	129	0,6249	257	74,1	99	94,0	322	85,3	1.003	91,1	381	333,7	453
Huanchaco	38.134	127	0,6200	286	74,4	78	94,7	259	85,6	970	91,7	335	281,4	600
La Esperanza	146.678	31	0,6285	231	74,6	64	95,5	198	86,6	873	92,5	262	309,2	503
Laredo	32.26	147	0,6170	307	73,4	162	93,5	355	86,7	861	91,2	375	307,8	506
Moche	28.956	168	0,6303	219	74,7	57	95,6	196	88,2	706	93,1	210	304,7	518
Poroto	3.741	1.005	0,5838	562	73,8	131	87,1	871	74,4	1.600	82,9	1.141	262,3	696
Salavery	13.151	367	0,6355	198	74,3	85	95,8	186	87,8	744	93,1	211	352,6	434
Simbal	4.164	935	0,5928	484	73,8	123	88,3	770	77,4	1.492	84,7	959	287,7	609
Víctor Larco Herrera	51.288	103	0,6472	159	74,5	75	97,7	52	91,3	305	95,6	41	368,1	410
Ascope	116.684	46	0,6259	24	73,6	15	94,0	31	85,9	92	91,3	38	353,8	38
Ascope	7.333	618	0,6528	138	74,2	93	93,9	331	86,9	842	91,6	349	495,0	209
Chicama	15.785	303	0,6202	285	73,1	179	92,7	433	85,3	996	90,2	468	356,8	426
Chocope	9.994	468	0,6272	242	73,5	146	94,2	306	88,6	664	92,3	281	343,9	441
Magdalena de Cao	3.090	1.113	0,6186	294	73,1	181	92,8	419	87,3	798	91,0	398	333,3	457
Paíján	22.017	217	0,6117	341	73,2	172	92,4	457	83,0	1.193	89,3	568	322,3	471
Rázuri	7.611	603	0,6219	274	73,4	160	94,8	251	86,0	932	91,9	325	324,9	466
Santiago de Cao	20.059	236	0,6344	202	73,8	122	95,3	216	86,6	867	92,4	271	375,9	400

Casa Grande	30.795	155	0,6281	234	73,9	115	94,7	256	87,0	831	92,2	295	339,0	447
Boliviar	17.550	175	0,5491	103	68,0	104	86,2	101	72,8	187	81,7	137	267,8	68
Boliviar	5.220	806	0,5582	833	70,4	501	86,9	884	67,7	1.738	80,5	1.333	268,3	664
Bambamarca	3.408	1.053	0,4990	1.552	64,1	1.443	78,6	1.380	62,3	1.790	73,2	1.685	269,7	654
Condormarca	2.105	1.315	0,5385	1.102	67,4	979	83,5	1.102	71,9	1.669	79,6	1.397	266,8	672
Longotea	2.626	1.205	0,5847	556	70,5	477	90,4	599	84,7	1.049	88,5	639	261,2	702
Uchumarca	3.132	1.106	0,5712	690	68,1	867	91,6	519	81,3	1.288	88,2	663	269,5	655
Ucuncha	1.059	1.599	0,5335	1.149	63,8	1.486	83,7	1.092	84,1	1.105	83,8	1.043	273,0	635
Chepén	71.954	76	0,6153	32	73,2	17	91,7	53	86,2	88	89,9	46	330,6	42
Chepén	44.228	117	0,6268	247	73,6	143	93,4	370	88,3	692	61,7	336	353,0	433
Pacanga	16.477	289	0,5922	488	72,8	209	88,5	755	81,3	1.289	86,1	838	282,7	596
Pueblo Nuevo	11.249	425	0,6030	394	72,5	238	89,6	661	85,8	946	88,4	653	312,6	491
Julcán	35.438	139	0,5501	102	70,1	60	82,5	132	71,1	189	78,7	158	265,2	71
Julcán	15.001	314	0,5592	819	71,0	414	83,1	1.132	74,4	1.603	80,2	1.359	260,6	705
Calamarca	6.817	654	0,5396	1.085	68,7	775	79,3	1.335	74,6	1.594	77,8	1.492	268,4	662
Carabamba	7.273	625	0,5503	946	70,2	530	82,6	1.158	68,5	1.727	77,9	1.482	277,9	613
Huaso	6.347	695	0,5393	1.090	69,4	659	84,0	1.072	63,0	1.782	77,0	1.537	257,9	725
Otuizzo	89.056	63	0,5582	92	71,6	37	83,3	126	67,7	192	78,1	161	277,9	60
Otuizzo	25.134	194	0,5869	538	73,5	152	86,6	916	73,9	1.624	82,4	1.184	301,0	527
Agallpampa	9.631	486	0,5504	944	71,2	379	81,0	1.252	69,8	1.712	77,3	1.525	257,7	729
Charat	3.223	1.087	0,5721	685	71,9	289	86,6	915	72,8	1.652	82,0	1.215	271,6	642
Huaranchal	5.171	811	0,5637	765	72,0	278	85,7	981	65,6	1.763	79,0	1.433	277,9	614
La Cuesta	726	1.712	0,5806	588	72,6	216	87,2	864	74,3	1.605	82,9	1.140	280,3	603
Mache	3.465	1.046	0,5710	694	69,0	726	88,9	714	79,8	1.370	85,9	863	286,6	580
Paranday	635	1.736	0,5637	767	73,1	183	82,9	1.144	63,8	1.777	76,6	1.554	291,3	562
Salpo	6.710	664	0,5744	652	71,8	298	87,4	843	73,0	1.646	82,6	1.164	275,9	627
Sinsicap	8.308	559	0,5140	1.385	69,2	699	72,9	1.599	62,5	1.788	69,5	1.768	264,2	685

continúa...



...continuación

Departamento	Población		Índice de desarrollo humano		Esperanza de vida al nacer		Alfabetismo		Escolaridad		Logro educativo		Ingreso familiar per cápita	
	Hab.	Ránk.	IDH	Ránk.	Años	Ránk.	%	Ránk.	%	Ránk.	%	Ránk.	N. S. mes	Ránk.
Usquil	26.053	183	0,5388	1.097	70,9	429	80,8	1.265	60,3	1.798	74,0	1.658	267,1	666
Pacasmayo	93.973	60	0,6182	30	73,0	21	93,0	44	87,3	70	91,1	41	331,2	41
San Pedro de Lloc	16.426	293	0,6276	239	73,6	144	94,3	298	89,0	606	92,5	265	340,7	446
Guadalupe	36.580	132	0,6093	353	73,0	192	91,3	543	86,5	883	89,7	520	306,8	509
Jequetepeque	3.338	1.062	0,6171	306	73,7	134	92,8	422	86,0	930	90,5	442	313,6	487
Pacasmayo	26.125	182	0,6387	186	73,7	133	96,4	142	90,0	481	94,2	123	369,8	407
San José	11.504	417	0,5850	553	70,4	499	88,5	745	81,7	1.264	86,3	820	314,9	483
Pataz	66.559	83	0,5241	144	66,6	132	77,0	157	76,0	167	76,7	171	266,2	69
Tayabamba	12.645	377	0,5328	1.155	68,9	744	76,0	1.488	73,1	1.644	75,0	1.624	276,0	625
Bulidibuyo	4.094	950	0,5456	1.008	67,6	960	79,7	1.315	82,5	1.214	80,6	1.328	285,0	582
Chilla	10.341	456	0,4888	1.644	64,0	1.466	69,5	1.699	72,7	1.654	70,6	1.752	265,2	682
Huancaspata	6.527	678	0,4902	1.632	61,8	1.671	74,1	1.563	75,6	1.559	74,6	1.640	265,9	677
Huayhillas	1.303	1.520	0,5363	1.118	68,1	864	76,3	1.475	76,7	1.531	76,4	1.563	295,1	545
Huayo	3.027	1.126	0,5405	1.074	69,3	681	76,4	1.466	79,6	1.382	77,5	1.511	259,1	712
Ongón	1.574	1.450	0,4792	1.722	64,6	1.382	77,3	1.435	45,3	1.819	66,6	1.795	265,7	679
Parcoy	11.920	405	0,5536	895	68,8	759	82,9	1.147	82,5	1.217	82,7	1.152	248,6	784
Pataz	4.364	913	0,5497	950	69,9	590	86,4	934	66,6	1.753	79,8	1.388	247,3	792
Ptas	1.725	1.397	0,5413	1.066	65,3	1.288	84,2	1.066	82,1	1.243	83,5	1.073	277,8	616
Santiago de Challas	2.925	1.146	0,5041	1.503	62,3	1.634	75,4	1.510	82,1	1.246	77,6	1.501	271,0	644
Taurija	2.989	1.135	0,5114	1.420	65,5	1.261	72,1	1.636	78,5	1.433	74,2	1.646	277,9	615
Urpay	3.125	1.107	0,5134	1.390	64,2	1.433	75,6	1.506	80,3	1.351	77,2	1.529	272,8	637
Sánchez Carrión	127.562	40	0,4921	181	66,4	135	69,8	186	62,8	193	67,5	194	264,9	72
Huamachuco	44.928	116	0,5307	1.184	69,4	651	75,1	1.522	70,5	1.704	73,5	1.671	274,3	633

Chugay	18.296	263	0,4688	1,760	62,7	1.603	70,2	1.683	60,1	1.800	66,8	1.793	263,3	689
Cochorco	9.058	518	0,5055	1,486	67,3	989	73,1	1.595	64,6	1.772	70,2	1.754	259,3	709
Curgos	8.086	574	0,4877	1,653	64,3	1.414	72,3	1.621	64,1	1.774	69,6	1.763	264,8	683
Marcabal	12.459	380	0,4460	1,813	63,2	1.559	63,1	1.794	52,5	1.814	59,5	1.822	254,3	750
Sanagorán	12.559	379	0,4441	1,817	66,6	1.107	56,5	1.823	46,5	1.816	53,2	1.830	257,8	728
Sarin	9.009	522	0,4752	1,735	63,2	1.562	69,4	1.700	65,4	1.765	68,1	1.786	259,5	707
Sartimbamba	13.167	366	0,4851	1,680	67,0	1.038	65,7	1.770	62,7	1.786	64,7	1.806	259,4	708
Santiago de Chuco	57.526	98	0,5648	83	70,2	57	85,3	109	76,4	165	82,4	134	276,7	61
Santiago de Chuco	21.190	224	0,5800	595	71,8	309	89,3	680	75,0	1.576	84,5	970	273,2	634
Angasmарca	5.042	832	0,5257	1,254	66,8	1.070	79,4	1.333	74,4	1.602	77,7	1.498	249,7	775
Cachicadán	6.264	698	0,5674	725	70,7	458	84,0	1.071	77,7	1.476	81,9	1.228	284,8	585
Mollebamba	2.060	1.328	0,5654	749	71,4	654	82,2	1.185	78,5	1.432	81,0	1.299	267,1	667
Mollepata	2.851	1.164	0,5451	1,018	68,8	767	76,3	1.478	85,6	975	79,4	1.413	266,8	671
Quiruvilca	13.031	368	0,5747	649	70,8	453	86,2	945	77,3	1.495	83,3	1.103	301,7	526
Santa Cruz de Chuca	3.478	1.045	0,5656	746	70,8	449	85,6	987	76,8	1.521	82,6	1.161	256,5	740
Sitabamba	3.610	1.023	0,5172	1,348	65,6	1.235	78,0	1.409	73,3	1.640	76,4	1.564	263,0	690
Gran Chimú	30.526	149	0,5814	63	72,2	26	87,7	91	76,0	168	83,8	114	282,7	54
Cascas	14.839	318	0,5987	434	73,3	167	90,6	592	79,7	1.374	87,0	758	284,6	587
Lucma	5.407	786	0,5747	650	72,3	251	87,0	883	70,7	1.701	81,5	1.267	283,1	593
Marmot	2.687	1.192	0,5878	528	73,6	140	86,9	894	75,5	1.564	83,1	1.122	287,8	572
Sayapullo	7.593	605	0,5497	949	69,4	656	82,0	1.196	73,4	1.635	79,2	1.421	276,7	622
Virú	67.775	80	0,5948	47	74,2	8	89,7	73	75,0	173	84,8	101	273,9	64
Virú	42.638	119	0,5965	455	74,4	79	89,6	658	76,5	1.535	85,3	908	270,0	652
Chao	19.220	244	0,5885	526	73,7	135	90,0	627	70,8	1.698	83,6	1.062	279,4	608
Guadalupito	5.917	734	0,5973	449	74,1	105	89,2	687	77,4	1.493	85,3	907	284,5	589

Fuente: PNUD. Informe sobre desarrollo humano. Perú, 2006

Elaboración: SGPAT-GRLL.

## ANEXO C

### DESCRIPCIÓN SOBRE URBANIZACIÓN Y REDISTRIBUCIÓN REGIONAL EN EL PLAN DE DESARROLLO METROPOLITANO DE TRUJILLO (PLANDEMETRU) 2010

EN EL ÁREA METROPOLITANA, Trujillo soporta una población que bordea los 750.000 habitantes, y abarca un extenso territorio de aproximadamente 40.000 Ha, que comprende el Continuo Urbano de Trujillo, conformado por las áreas consolidadas de los distritos de Trujillo, Víctor Larco Herrera, El Porvenir, Florencia de Mora, La Esperanza, y el sector de El Milagro, del distrito de Huanchaco; y el conjunto de asentamientos humanos urbanos y rurales del valle de Santa Catalina, de la cuenca baja del río Moche, que corresponden a los distritos de Moche, Salaverry, Laredo y Huanchaco, organizados como una sola unidad de planeamiento.

La organización físico-espacial del territorio metropolitano presenta un cierto grado de desequilibrio, producto del proceso histórico social caracterizado por el centralismo y la dependencia con relación a Lima y a otras metrópolis externas, situación que es preciso enfrentar:

- El crecimiento monocéntrico y desorganizado, en torno a un Núcleo Urbano Central donde se concentran las principales actividades económicas, socio-culturales y político-administrativas de la metrópoli.
- El bajo nivel de concentración poblacional y de densidad de edificación, producto de un crecimiento en condiciones de restricciones económicas y hasta de pobreza crítica.
- Las fuertes diferencias en términos de calidad de vida y del ambiente y de tendencias de carácter físico-espacial, económico y social, entre el Área Central y sus periferias y los centros poblados de las áreas integradas.

Las ideas rectoras que propone el Plan de Desarrollo Metropolitano son:

#### 1. *Fortalecimiento de Trujillo como Capital Regional*

1.1 Sede institucional del poder regional.

1.2 Puesta de valor del Patrimonio Histórico Monumental y Arqueológico de Trujillo.

1.3 Ejecución de infraestructuras mayores y los grandes emprendimientos regionales.

2. *Ordenamiento e integración del Territorio Metropolitano*
  - 2.1 Plan de Usos Mayores del Suelo.
  - 2.2 Plan de Usos del Continuo Urbano.
  - 2.3 El Sistema Vial Metropolitano, El transporte urbano.
  - 2.4 Los Terminales Terrestres de pasajeros.
3. *Desarrollo de las condiciones del Hábitat*
  - 3.1 La infraestructura y los servicios básicos.
  - 3.2 El equipamiento urbano y los espacios públicos.
  - 3.3 La vivienda, la seguridad y la salubridad ciudadana.
  - 3.4 Plan de Manejo del Medio Ambiente.
  - 3.5 Plan General de Recreación Metropolitana.
4. *Modernización de la Gestión del Desarrollo Local*
  - 4.1 Instrumentos de la Planificación del Desarrollo.
  - 4.2 La administración y gestión del PLANDEMETRU.
  - 4.3 La participación ciudadana y el control público.
  - 4.4 Programa de Inversiones Metropolitanas.

### *El crecimiento urbano compartido*

El PLANDEMETRU ha previsto una tasa de crecimiento de 3,2% para el Área Metropolitana en el período de 1993 al 2010. Esta tasa significa un incremento de población para ese período cercano a 420.000 personas. La meta del PLANDEMETRU para el año 2010 es la de proveer tierras y servicios para un volumen global de población de 1.008.420 personas, distribuidas en el territorio metropolitano, en función de la dinámica y las actuales tendencias de crecimiento poblacional de cada área. Compete a los diferentes componentes distritales y a la metrópoli en su conjunto atender esta demanda:

- *Distritos de Trujillo-Víctor Larco (Bajo Trujillo)*. 1.012 Ha de tierras programadas y/o en proceso de habilitación urbana (a 145 hb/Ha), para albergar el 35% del crecimiento poblacional al 2010.
- *Distritos de El Porvenir-Florencia de Mora-La Esperanza y Sector El Milagro (Alto Trujillo)*. 1.040 ha (a 135 hb/ha) para el 33,5% de la población futura.
- *Distrito de Huanchaco*. 395 Ha (a 100 hb/Ha), para albergar al 9,3% del crecimiento poblacional. Incluye el nuevo centro poblado

El Alto, en el sector de El Tablazo, colindante al emplazamiento del futuro Aeropuerto Internacional de Trujillo.

- *Distrito de Laredo*. 376 Ha (100-120 hb/Ha) para el 9,3% del crecimiento poblacional. Incluye el sector Alto Laredo en Laredo Pueblo, el nuevo centro poblado Nuevo Laredo, en la margen izquierda del río Moche.
- *Distritos del Complejo Moche-Salaverry y centros poblados Miramar y Las Delicias*. 450 Ha (a 120 hb/Ha), para el 12,9% del crecimiento poblacional; incluye la reserva de área para el nuevo centro poblado Punta Gorda, en el sector Quebrada de Uripe.

## ANEXO D

Cuadro D.1  
 PORCENTAJE DE VIVIENDAS QUE CUENTAN CON AGUA SEGÚN CATEGORÍAS. LA LIBERTAD, 2006

Categorías	Provincias											Región La Libertad	
	Trujillo	Ascope	Bolivar	Chepén	Julcán	Otuzco	Pacasmayo	Pataz	Sánchez Carrión	Santiago de Chuco	Gran Chimu		Virú
Red pública dentro de la vivienda	81,5	71,7	60,6	65,3	37,2	57,3	71,1	62,5	47,6	39,8	39,6	55,4	69,7
Red pública fuera de la vivienda pero dentro del edificio	2,6	0,0	0,2	0,3	5,6	0,3	0,5	0,6	0,4	0,1	13,1	1,7	1,9
Pilón de uso público	1,7	1,9	0,0	0,5	4,2	1,2	1,7	6,0	11,7	3,9	5,5	1,5	2,8
Camión cisterna o similar	5,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3	0,1	0,1	0,0	0,0	2,9	2,6
Pozo	1,3	19,6	2,5	26,4	8,7	8,9	16,1	0,4	0,5	0,9	3,3	31,6	7,0
Río, acequia, manantial o similar	0,3	1,2	34,9	2,4	42,5	29,4	2,4	23,5	38,8	52,2	35,2	3,4	10,3
Otro	7,5	5,5	1,8	5,2	1,8	2,9	8,0	7,0	1,0	3,1	3,3	3,5	5,9
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Base de Datos ENCO 2006.

Cuadro D.2  
 PORCENTAJE DE VIVIENDAS QUE CUENTAN CON ALUMBRADO SEGÚN CATEGORÍAS. LA LIBERTAD, 2006

Categorías	Provincias												Región La Libertad
	Trujillo	Ascope	Bolívar	Chepén	Julcán	Otuzco	Pacasmayo	Pataz	Sánchez Carrión	Santiago de Chuco	Gran Chimú	Virú	
Eléctrico, por red pública	90,0	80,5	46,8	75,2	17,9	44,3	84,6	40,5	24,2	29,2	24,7	67,6	71,73
Kerosene (mechero/lamparín)	1,3	7,2	47,5	11,8	63,0	43,2	3,2	31,3	55,9	61,4	45,7	10,5	15,68
Petróleo/gas (lámpara)	0,1	0,1	0,1	0,2	0,7	0,3	0,8	0,6	0,3	0,4	0,1	0,1	0,22
Vela	4,9	8,2	4,8	8,2	18,1	10,0	7,2	24,6	17,7	8,0	27,2	20,6	9,13
Eléctrico (por generador)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,4	0,7	0,1	1,6	0,0	0,11
Otro	3,7	4,1	0,8	4,4	0,3	2,0	3,7	1,0	0,7	0,9	0,7	1,1	2,96
No tiene	0,0	0,1	0,0	0,2	0,1	0,2	0,5	1,7	0,5	0,1	0,1	0,1	0,18
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Base de Datos ENCO 2006.

Cuadro D.3  
 PORCENTAJE DE VIVIENDAS CON ENERGÍA PARA COCINAR SEGÚN CATEGORÍAS. LA LIBERTAD, 2006

Categorías	Provincias											Región La Libertad	
	Trujillo	Ascope	Bolívar	Chepén	Julcán	Otuzco	Pacasmayo	Pataz	Sánchez Carrión	Santiago de Chuco	Gran Chirimú		Virú
Electricidad	0,3	0,2	0,0	0,4	0,0	0,1	0,3	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,2
Gas	76,8	64,0	1,4	54,8	1,2	6,6	67,9	13,8	4,1	1,9	7,1	38,0	53,86
Kerosene	3,6	5,2	0,1	2,1	0,4	0,4	2,4	0,1	1,0	0,0	0,9	1,1	2,65
Carbón	2,1	0,8	0,1	1,9	0,0	0,7	1,0	0,3	3,6	15,0	0,4	0,0	2,12
Leña	9,8	25,1	98,2	37,1	80,1	89,9	24,7	83,6	90,4	79,3	90,9	57,4	35,67
Bosta o estiércol	0,0	0,0	0,0	0,0	16,1	0,3	0,1	0,0	0,1	2,2	0,0	0,0	0,48
Otro	3,7	0,1	0,0	0,2	0,4	0,4	0,1	0,0	0,4	0,1	0,0	0,3	1,93
No cocinan	3,7	4,6	0,2	3,5	1,8	1,7	3,5	2,3	0,3	1,6	0,7	3,3	3,1
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Base de Datos ENCO 2006.



Cuadro D.4  
 PORCENTAJE DE VIVIENDAS CON HACINAMIENTO SEGÚN CATEGORÍAS. LA LIBERTAD, 2006

Categorías	Provincias											Región La Libertad	
	Trujillo	Ascope	Bolivia	Chepén	Julcán	Otuzco	Pacasmayo	Pataz	Sánchez Carrión	Santiago de Chuco	Gran Chimú		Virú
Vivienda sin hacinamiento	80,4	85,1	50,0	85,3	66,9	70,9	85,9	62,4	41,5	63,6	83,6	84,5	76,2
Vivienda con hacinamiento	9,5	11,7	19,1	9,6	20,0	21,8	8,0	21,0	15,6	22,7	13,3	8,8	12,09
No tiene habitación exclusiva para dormir	10,1	3,3	30,9	5,2	13,1	7,3	6,1	16,6	42,9	13,7	3,1	6,7	11,72
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Base de Datos ENCO 2006.

Cuadro D.5  
 PORCENTAJE DE LLEGADA AL ESTABLECIMIENTO DE SALUD ESTATAL SEGÚN CATEGORÍAS. LA LIBERTAD, 2006

Categorías	Provincias										Región La Libertad		
	Trujillo	Ascope	Bolívar	Chepén	Julcán	Otuzco	Pacasmayo	Patate	Sánchez Carrión	Santiago de Chuco		Gran Chimú	Virú
Locomoción humana (a pie)	81,4	67,7	96,2	57,6	99,6	96,2	86,0	93,7	93,9	96,9	79,1	57,2	81,7
Locomoción animal (acémila)	0,0	0,1	1,8	0,2	0,0	1,0	0,1	0,7	0,7	0,5	0,7	0,0	0,2
Locomoción mecanizada menor	2,6	25,3	1,1	26,2	0,0	0,1	8,5	0,3	0,4	0,0	0,2	3,6	5,5
Locomoción mecanizada mayor propia	0,9	0,1	0,0	2,0	0,0	0,1	0,7	0,0	0,9	0,0	0,2	2,3	0,8
Locomoción mecanizada mayor pública	13,1	6,1	0,7	12,0	0,1	1,8	3,2	2,0	2,3	1,1	15,4	32,1	10,0
No sabe	2,0	0,8	0,2	2,1	0,3	0,8	1,4	3,3	1,7	1,6	4,5	4,8	1,9
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Base de Datos ENCO 2006.

Cuadro D.6  
 PORCENTAJE DE ALUMNOS SEGÚN CATEGORÍAS POR FORMA DE LLEGAR A LA ESCUELA. LA LIBERTAD, 2006

Categorías	Provincias										Región La Libertad		
	Trujillo	Ascope	Bolívar	Chepén	Julcán	Otuzco	Pacasmayo	Pataz	Sánchez Carrión	Santiago de Chuco		Gran Chimú	Vírru
Locomoción humana (a pie)	96,0	97,2	99,8	93,4	100,0	99,8	94,2	100,0	99,8	100,0	99,3	94,3	96,8
Locomoción animal (acémila)	0,0	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,2	0,0	0,1	0,0	0,1	0,1	0,0
Locomoción mecanizada menor	0,7	2,4	0,1	5,3	0,0	0,0	4,5	0,0	0,1	0,0	0,2	0,4	1,2
Locomoción mecanizada mayor propia	0,1	0,0	0,0	0,3	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,1	0,2	0,1
Locomoción mecanizada mayor pública	2,3	0,2	0,0	0,7	0,0	0,0	0,5	0,0	0,0	0,0	0,4	2,8	1,4
No sabe	0,8	0,2	0,0	0,2	0,0	0,2	0,5	0,0	0,1	0,0	0,0	2,2	0,6
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Base de Datos ENCO 2006.

Cuadro D.7  
 PORCENTAJE DE LLEGADA DE LOS ALUMINOS AL COLEGIO SECUNDARIO SEGÚN CATEGORÍAS. LA LIBERTAD, 2006

Categorías	Provincias										Región La Libertad		
	Trujillo	Ascope	Bolívar	Chepén	Julcán	Otuzco	Pacasmayo	Pataz	Sánchez Carrión	Santiago de Chuco		Gran Chimú	Virú
Locomoción humana (a pie)	92,3	90,7	97,2	87,0	99,7	96,7	89,6	98,0	99,2	98,8	84,3	73,1	92,2
Locomoción animal (acémila)	0,0	0,0	1,0	0,2	0,0	0,8	0,2	0,2	0,2	0,4	0,2	0,1	0,1
Locomoción mecanizada menor	0,8	5,9	1,2	8,3	0,0	0,1	5,9	0,1	0,3	0,0	0,4	4,3	1,9
Locomoción mecanizada mayor propia	0,1	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0	0,5	0,0	0,1	0,0	0,1	1,1	0,2
Locomoción mecanizada mayor pública	5,6	2,7	0,6	4,0	0,0	1,4	2,2	1,3	0,2	0,4	11,3	18,1	4,6
No sabe	1,1	0,8	0,0	0,4	0,3	1,1	1,7	0,4	0,1	0,4	3,9	3,3	1,1
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Base de Datos ENCO 2006.

Cuadro D.8  
 PORCENTAJE DE VIVIENDAS QUE CUENTAN CON INTERNET EN SU DOMICILIO. LA LIBERTAD, 2006

Categorías	Provincias										Región La Libertad		
	Trujillo	Ascope	Bolívar	Chepén	Julcán	Otuzco	Pacasmayo	Pataz	Sánchez Carrión	Santiago de Chuco		Gran Chimú	Virú
Sí	5,9	1,4	0,1	1,6	0,2	0,6	2,1	0,2	0,6	0,1	0,0	0,0	3,4
No	94,1	98,6	99,9	98,4	99,8	99,5	97,9	99,8	99,4	99,9	100,0	100,0	96,6
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Base de Datos ENCO 2006.

Cuadro D.9  
 PORCENTAJE DE VIVIENDAS QUE CUENTAN CON CABINAS DE INTERNET EN LAS CERCANÍAS. LA LIBERTAD, 2006

Categorías	Provincias										Región La Libertad		
	Trujillo	Ascope	Bolívar	Chepén	Julcán	Otuzco	Pacasmayo	Pataz	Sánchez Carrión	Santiago de Chuco		Gran Chimú	Virú
Sí	62,5	52,8	5,6	44,6	3,0	8,3	51,0	13,0	12,1	13,8	2,2	37,6	45,2
No	37,5	47,2	94,4	55,4	97,0	91,7	49,0	87,0	87,9	86,2	97,8	62,4	54,8
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Base de Datos ENCO 2006.

Cuadro D.10  
 PORCENTAJE DE HOGARES QUE CUENTAN CON AL MENOS UNA RADIO. LA LIBERTAD, 2006

Categorías	Provincias											Región La Libertad	
	Trujillo	Ascope	Bolívar	Chepén	Julcán	Otuzco	Pacasmayo	Pataz	Sánchez Carrión	Santiago de Chuco	Gran Chimú		Virú
Sí	91,3	91,4	79,4	89,8	92,2	93,4	89,8	78,3	91,2	89,2	94,6	88,1	90,5
No	8,7	8,6	20,6	10,2	7,8	6,6	10,3	21,7	8,8	10,9	5,5	12,0	9,5
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Base de Datos ENCO 2006.

Cuadro D.11  
 PORCENTAJE DE HOGARES CON DISPONIBILIDAD DE AL MENOS UN TELÉFONO CELULAR. LA LIBERTAD, 2006

Categorías	Provincias											Región La Libertad	
	Trujillo	Ascope	Bolívar	Chepén	Julcán	Otuzco	Pacasmayo	Pataz	Sánchez Carrión	Santiago de Chuco	Gran Chimú		Virú
Sí	47,4	26,4	0,1	26,7	0,8	3,4	29,6	0,4	6,6	5,9	0,9	24,7	31,1
No	52,6	73,6	99,9	73,4	99,2	96,6	70,5	99,6	93,4	94,1	99,1	75,3	68,9
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Base de Datos ENCO 2006.

Cuadro D.12  
 PORCENTAJE DE HOGARES CON DISPONIBILIDAD DE AL MENOS UN TELÉFONO FIJO. LA LIBERTAD, 2006

Categorías	Provincias											Región La Libertad	
	Trujillo	Ascope	Bolívar	Chepén	Julcán	Otuzco	Pacasmayo	Pataz	Sánchez Carrión	Santiago de Chuco	Gran Chimú		Virú
Sí	44,8	26,4	0,0	26,2	0,0	3,6	32,1	0,2	4,8	2,6	0,3	5,8	28,9
No	55,2	73,6	100,0	73,9	100,0	96,5	67,9	99,9	95,2	97,4	99,7	94,2	71,1
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Base de Datos ENCO 2006.

Cuadro D.13  
 PORCENTAJE DE VIVIENDAS QUE CUENTAN CON AL MENOS UN TELEVISOR. LA LIBERTAD, 2006

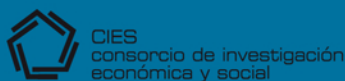
Categorías	Provincias											Región La Libertad	
	Trujillo	Ascope	Bolívar	Chepén	Julcán	Otuzco	Pacasmayo	Pataz	Sánchez Carrión	Santiago de Chuco	Gran Chimú		Virú
Sí	91,0	88,9	27,9	81,8	11,6	38,9	85,0	32,1	21,9	31,2	42,8	69,0	73,0
No	9,0	11,1	72,1	18,2	88,4	61,1	15,0	67,9	78,1	68,8	57,2	31,0	27,0
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Base de Datos ENCO 2006.

La presente publicación expresa la confluencia de diversas oportunidades y esfuerzos. Por un lado, oportunidades como las que ofrece la disponibilidad de información sociodemográfica (censos, proyecciones de población y encuestas de base poblacional), así como estudios especializados sobre temas sociales (educación, salud, empleo, entre otros), todos con resultados de interés directo para los gobiernos regionales. En efecto, en los últimos años el país avanzó de manera importante en contar con información periódica, con calidad y oportunidad, que nos permite analizar e identificar la situación y las tendencias poblacionales.

Por otro lado, tenemos los esfuerzos de los gobiernos regionales, que vienen elaborando, ejecutando y evaluando sus planes de desarrollo, planes que, por cierto, requieren fortalecer la incorporación de perspectivas de interés para el corto, mediano y largo plazo, como el enfoque poblacional: el comportamiento de la migración, la fecundidad, la mortalidad, así como las implicancias de los cambios en las estructuras de edades y en los patrones de asentamiento territorial en las regiones.

Con esta publicación, queremos promover «diálogos políticos basados en evidencias entre distintos actores sociales y políticos, contribuyendo a fortalecer los procesos de gobernabilidad democrática», sobre todo para respaldar el proceso de descentralización que se viene desarrollando en el país y el fortalecimiento de sus instituciones.



*CIES 1989-2009: veinte años construyendo conocimiento para mejores políticas*



CIES - Observatorio de la Salud

